

UCHWAŁA NR XXX/436/21
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 22 marca 2021 r.

w sprawie **utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością**

Na podstawie art. 18 pkt 19 lit. e w związku z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wyraża się wolę utworzenia przez Województwo Kujawsko-Pomorskie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Kujawsko-Pomorskie Samorządowe Przewozy Pasażerskie spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Toruniu.

§ 2. Powierza się Kujawsko-Pomorskim Samorządowym Przewozom Pasażerskim spółka z ograniczoną odpowiedzialnością realizację zadań Województwa o charakterze użyteczności publicznej, polegających w szczególności na wykonywaniu publicznego transportu kolejowego i autobusowego oraz podejmowaniu działań mających na celu promowanie i wprowadzanie ekologicznego transportu publicznego.

§ 3. Kapitał zakładowy Spółki ustala się w wysokości 50.000,00 zł (słownie: pięćdziesiąt tysięcy złotych 00/100), który zostanie w całości pokryty przez Województwo Kujawsko-Pomorskie wkładem pieniężnym w zamian za 500 (słownie: pięćset) udziałów o wartości nominalnej 100,00 zł (słownie: sto złotych 00/100) każdy.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Wyrażenie przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego zgody na utworzenie przez Województwo spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Kujawsko-Pomorskie Samorządowe Przewozy Pasażerskie spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Toruniu.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z przepisem art. 18 pkt 19 lit. e ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668) do kompetencji sejmiku województwa zastrzeżone jest podejmowanie uchwał w sprawie tworzenia spółek prawa handlowego. Z kolei stosownie do dyspozycji przepisu art. 13 ust 1 ww. ustawy województwo może tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością – oraz spółki akcyjne – w sferze użyteczności publicznej.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Projekt uchwały nie podlega procedurze uzgodnień.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Mocą przedmiotowej uchwały Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego wyraża wolę utworzenia przez Województwo Kujawsko-Pomorskie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Kujawsko-Pomorskie Samorządowe Przewozy Pasażerskie spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Toruniu, a także powierza Spółce realizację zadań Województwa o charakterze użyteczności publicznej, polegających w szczególności na wykonywaniu publicznego transportu kolejowego i autobusowego oraz podejmowaniu działań mających na celu promowanie i wprowadzanie ekologicznego transportu publicznego.

Przykładowe wyliczenie zadań przypisanych kompetencji Samorządu Województwa objęte jest dyspozycją przepisu art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa. Natomiast ustawodawca zadania o charakterze użyteczności publicznej zdefiniował normą art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 712 oraz 2020, z 2021 r. poz. 8), która stanowi iż „gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych”. Natomiast zgodnie z treścią przepisu art. 13 ust 1 ustawy o samorządzie województwa „w sferze użyteczności publicznej województwo może tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (...)”

Odnosząc powyższe regulacje do powoływanej mocą niniejszej uchwały Spółki podkreślić trzeba, że zadaniem Kujawsko-Pomorskich Samorządowych Przewozów Pasażerskich spółka z ograniczoną odpowiedzialnością będzie wykonywanie zadania własnego Województwa z zakresu gospodarki komunalnej o charakterze użyteczności publicznej, którego celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 10 ustawy o samorządzie województwa. Zgodnie z tym przepisem, samorząd województwa wykonuje zadania o charakterze wojewódzkim określone ustawami, w szczególności w zakresie transportu zbiorowego. Zadania tego rodzaju określa przede wszystkim ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1944 i 2400). W myśl art. 7 ust. 1 pkt 5 ww. ustawy Województwo jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów.

Wskazać w tym miejscu należy, że celem ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym jest budowa ram przejrzystego i stabilnego systemu transportu publicznego poprzez sformułowanie podstawowych zasad dotyczących jego:

- a) organizowania,
- b) zarządzania,
- c) finansowania,
- d) funkcjonowania.

Odnutowania wymaga również, że państwa członkowskie Unii Europejskiej w zakresie świadczenia usług przewozowych publicznym transportem zbiorowym podlegają przepisom Rozporządzenia (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego. Postanowienia rozporządzenia dotyczą głównie określenia sposobu podejmowania działań w sektorze pasażerskiego transportu publicznego, zapewniające świadczenie usług użyteczności publicznej. Za „pasażerski transport publiczny” uznaje się usługi transportu pasażerskiego o ogólnym znaczeniu gospodarczym, świadczone publicznie w sposób niedyskryminacyjny i ciągły.

Należy podkreślić, że działalność w dziedzinie publicznego transportu zbiorowego podlega też przepisom zawartym w ustawie z dnia z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2020, poz. 1043, 1378 i 1778).

Nie sposób pominąć aspektu działalności Spółki związanego z promowaniem i wdrażaniem rozwiązań przyjaznych środowisku w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Trzeba wyraźnie wskazać, że wielkim wyzwaniem, przed jakim stoi Samorząd Województwa jest dbałość o stan środowiska naturalnego, w szczególności chodzi tu o jakość powietrza. Zanieczyszczenie ma przełożenie na zdrowie społeczeństwa i komfort życia mieszkańców Województwa. Nie sposób pomijać również walorów przyrodniczych regionu, które bez ograniczenia emisji zanieczyszczeń (np. emisja spalin) będą zagrożone (chodzi np. o Bory Tucholskie, ale także cały sektor rolnictwa ekologicznego, agroturystykę itd.). Zachodzi więc konieczność podjęcia działań ukierunkowanych na poprawę jakości powietrza przez ograniczenie ruchu kołowego pojedynczych osób na rzecz zwiększenia zainteresowania publicznym transportem zbiorowym. Z jednej strony konieczne jest promowanie transportu przyjaznego środowisku naturalnemu, a z drugiej chodzi również o korzystanie z taboru spełniającego najwyższe normy emisyjne.

Ruch drogowy i kolejowy są jednymi z głównych czynników wpływających na ekosystem otaczający człowieka. Zarówno emitowane substancje w procesie eksploatacji środków transportowych, jak i energia akustyczna, mogą w sposób znaczący oddziaływać na środowisko naturalne powodując: zanieczyszczenia powietrza, wód i gleby, wzrost hałasu komunikacyjnego i towarzyszące drgania oraz zmiany w mikroklimacie.

Wobec powyższego preferuje się ekologiczne środki transportowe, w przypadku autobusów – z napędem LNG, CNG, hybrydowym, szczególnie na liniach transportowych w terenach przyrodniczo chronionych (jak np. obszary Borów Tucholskich).

Podkreślenia wymaga, iż Kujawsko-Pomorskie Samorządowe Przewozy Pasażerskie spółka z ograniczoną odpowiedzialnością działać będzie w formule podmiotu wewnętrznego, nad którym Województwo zamierza sprawować kontrolę tożsamą jak nad własnymi jednostkami organizacyjnymi. Spółka Kujawsko-Pomorskie Samorządowe Przewozy Pasażerskie sp. z o.o., której jedynym udziałowcem będzie Samorząd Województwa, spełniać będzie definicję podmiotu wewnętrznego określoną w art. 2 Rozporządzenia (WE) nr 1370/2007, tzn. będzie odrębną prawnie jednostką podlegającą kontroli właściwego organu lokalnego (samorządu województwa) analogicznie do kontroli, jaką sprawuje on nad własnymi służbami.

Ponadto należy dodać, iż spółka nie będzie instytucją działającą dla zysku. Wypracowany przez nią dochód w całości będzie przeznaczany na wykonywanie jej zadań statutowych.

Pozostaje to w zgodzie z linią orzecniczą sądów administracyjnych, które kładą szczególny nacisk na to, iż działalność mieszcząca się w zakresie wykonywania zadań samorządowego województwa o charakterze użyteczności publicznej nie może być nastawiona na osiągnięcie celu zarobkowego i nie może mieć charakteru komercyjnego. Musi to być natomiast działalność nastawiona na realizację zadań samorządu województwa i służąca wspólnocie samorządowej (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 28 maja 2007 r., II SA/Gl 1030/06).

Celem Spółki będzie świadczenie najwyższej jakości usług przewozów kolejowych i autobusowych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego przy zachowaniu wysokich standardów bezpieczeństwa i wygody użytkowników oraz ochrony środowiska naturalnego. Wykonywanie transportu na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego powinno być atrakcyjne dla podróżnych, co należy łączyć z dogodną siatką połączeń i dostępną ofertą cenową. Spółka Województwa będzie takie zadania realizować. Powołanie Kujawsko-Pomorskich Samorządowych Przewozów Pasażerskich sp. z o.o. zapewni efektywną organizację pasażerskiego ruchu kolejowego i autobusowego w regionie kujawsko-pomorskim oraz prawidłowe jego funkcjonowanie.

Prowadzenie przewozów kolejowych i autobusowych za pomocą spółki stanowiącej własność samorządu zoptymalizuje faktyczne przychody i koszty prowadzenia działalności przewozowej na terenie Województwa, co pozwoli w sposób bardziej efektywny gospodarować środkami publicznymi, przeznaczonymi na finansowanie przewozów kolejowych i autobusowych. To z kolei da możliwość przeznaczenia mniejszej kwoty na dofinansowanie przewozów oraz negocjowanie korzystniejszych kontraktów wojewódzkich.

Powołanie Spółki uwzględnia aspekty społeczne, ekonomiczne i gospodarcze tego przedsięwzięcia oraz konieczność optymalizacji wydatków Województwa z tytułu organizowania transportu publicznego, celem najlepszego zaspokojenia potrzeb mieszkańców ze środków możliwych do wydatkowania przez Województwo.

Mając na względzie całokształt przytoczonych okoliczności faktycznych i prawnych uznać należy, iż powołanie spółki Kujawsko-Pomorskie Samorządowe Przewozy Pasażerskie spółka z ograniczoną odpowiedzialnością przyczyni się do wzrostu standardu wykonywania usług publicznego transportu kolejowego i autobusowego świadczonych regionalnej wspólnocie mieszkańców województwa kujawsko-pomorskiego oraz podejmowania działań mających na celu promowanie i wprowadzanie ekologicznego transportu publicznego.

5. Ocena skutków regulacji:

Wykonanie niniejszej uchwały i dojście do skutku zamierzonego utworzenia Kujawsko-Pomorskich Samorządowych Przewozów Pasażerskich spółka z ograniczoną odpowiedzialnością będzie wymagało zmiany budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego poprzez wprowadzenie nowego zadania w wysokości 50.000,00 zł (słownie: pięćdziesiąt tysięcy złotych 00/100) z przeznaczeniem wskazanej kwoty na pokrycie kapitału zakładowego ww. spółki.