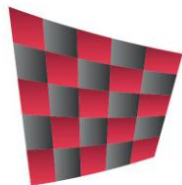




WOJEWÓDZTWO  
KUJAWSKO-POMORSKIE

**Sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji projektu**  
*Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego*  
*do roku 2020*



Województwo Kujawsko-Pomorskie  
**PLAN MODERNIZACJI 2020+**

**Toruń, 8 sierpnia 2013 r.**

## SPIS TREŚCI

I.	WPROWADZENIE.....	3
II.	FORMY I PRZEBIEG KONSULTACJI SPOŁECZNYCH.....	3
III.	OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA UWAG I OPINII Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH.....	7

### Załączniki:

1. Tabela uwag i opinii zgłoszonych podczas konsultacji społecznych
2. Formularz konsultacji społecznych
3. Ogłoszenie prasowe o konsultacjach społecznych

## I. WPROWADZENIE

Decyzją Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 maja 2013 r. projekt *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020* (dalej projekt *Strategii*) został, zgodnie z art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r., Nr 84, poz. 712 z późn. zm.), skierowany do konsultacji społecznych. Celem przeprowadzenia tego procesu było zebranie od wszystkich zainteresowanych uwag i opinii do projektu dokumentu.

Konsultacje społeczne trwały łącznie 43 dni (od 3 czerwca – do 15 lipca 2013 r.) Do udziału w konsultacjach zaproszono szerokie grono osób oraz instytucji, a w szczególności przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego, partnerów społecznych i gospodarczych, administracji rządowej, związków zawodowych, organizacji pozarządowych, województwa ościenne, Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz mieszkańców województwa.

W ramach konsultacji istniała możliwość zapoznania się z projektem *Strategii*, który wraz z formularzem konsultacyjnym został zamieszczony na stronach internetowych: [www.kujawsko-pomorskie.pl/strategia](http://www.kujawsko-pomorskie.pl/strategia) oraz [www.bip.kujawsko-pomorskie.pl](http://www.bip.kujawsko-pomorskie.pl). Ogłoszenie o rozpoczęciu procesu konsultacji ukazało się w prasie o zasięgu regionalnym i ogólnopolskim (Gazeta Pomorska – wszystkie edycje regionalne, Gazeta Wyborcza), zostało zamieszczone na ww. stronach internetowych, a także wywieszane na tablicach ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu oraz przedstawicielstw w Bydgoszczy, Grudziądzu, Inowrocławiu i Włocławku.

W niniejszym sprawozdaniu przedstawiony zostanie przebieg konsultacji, zgłoszone w tym procesie uwagi i opinie oraz sposób ich rozstrzygnięcia.

## II. FORMY I PRZEBIEG KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

Konsultacje społeczne projektu *Strategii* odbywały się w dwóch formach: bezpośredniej (spotkania oraz konferencja otwierająca) oraz pośredniej (uwagi przesyłane on-line lub pismem).

## 1. Bezpośrednie formy konsultacji

Podstawową formą konsultacji bezpośrednich była konferencja otwierająca oraz spotkania konsultacyjne, w których uczestniczyło łącznie 654 osób, reprezentujących takie środowiska jak m.in. administracja rządowa i samorządowa, środowisko naukowe, organizacje pozarządowe, przedsiębiorcy oraz instytucje otoczenia biznesu, związki zawodowe, instytucje publiczne, podmioty społeczne, parlamentarzyści oraz Sejmik Województwa.

- a) Konferencja otwierająca proces konsultacji społecznych projektu *Strategii* odbyła się w dniu 3 czerwca 2013 r. w Auditorium Novum na Uniwersytecie Technologiczno-Przyrodniczym w Bydgoszczy. W spotkaniu uczestniczyło 195 osób. Program konferencji obejmował prezentację projektu *Strategii*, uwarunkowania jej wdrażania oraz możliwości jakie daje strategia w zarządzaniu regionem. Zaprezentowany został również przykład modelu realizacji strategii z hiszpańskiego regionu Navarra. Spotkanie zakończyła dyskusja na temat projektu *Strategii* oraz zasad jej wdrażania.
- b) Spotkania konsultacyjne w powiatach, które odbywały się w dniach 3 – 12 lipca 2013r. Uczestniczyło w nich łącznie 272 osoby. Harmonogram niniejszych spotkań przedstawia poniższa tabela.

Lp.	Data spotkania	Miejsce spotkania	Obszar konsultacji	Liczba uczestników
1.	3 lipca 2013 r.	Brodnica	powiaty: brodnicki, rypiński, golubsko-dobrzyński, lipnowski	71
2.	5 lipca 2013 r.	Solec Kujawski	powiaty: nakielski, toruński, bydgoski, miasto Bydgoszcz, miasto Toruń	43
3.	8 lipca 2013 r.	Sępólno Krajeńskie	powiaty: sępoleński, tucholski, świecki	32
4.	9 lipca 2013 r.	Chełmno	powiaty: chełmiński,	46

			grudziądzki, wąbrzeski, miasto Grudziądz	
5.	10 lipca 2013 r.	Żnin	powiaty: żniński, mogileński, inowrocławski, miasto Inowrocław	28
6.	12 lipca 2013 r.	Radziejów	powiaty: radziejowski, aleksandrowski, włocławski, miasto Włocławek	52

W trakcie każdego powiatowego spotkania oprócz prezentacji ustaleń projektu *Strategii* dla obszaru, dla którego dedykowane było spotkanie, prezentowana była również opinia środowiska lokalnego nt. konsultowanego dokumentu. Spotkanie kończyła dyskusja nt. kierunków rozwoju województwa wynikających z projektu *Strategii*. Dodatkowo podczas spotkania w Solcu Kujawskim przedstawiona została analiza porównawcza potencjału metropolitalnego Bydgoszczy i Torunia.

- c) środowiskowe spotkania konsultacyjne miały miejsce w terminie 17 czerwca – 4 lipca 2013 r. W spotkaniach uczestniczyło łącznie 187 osób. Harmonogram ww. spotkań prezentuje poniższa tabela.

Lp.	Data spotkania	Miejsce spotkania	Gremium	Liczba uczestników
1.	17.06.2013 r.	Toruń	Zespoły eksperckie ds. społeczeństwa i ds. gospodarki	19
2.	17.06.2013 r.	Włocławek	Samorząd powiatowy, gminy, władze miasta, posłowie na Sejm RP	25
3.	19.06.2013 r.	Toruń	Sejmik Gospodarczy Województwa Kujawsko-	18

			Pomorskiego	
4.	19.06.2013 r.	Toruń	Radni Województwa, Konwenty: Burmistrzów, Wójtów, Starostów	12
5.	26.06.2013 r.	Bydgoszcz	Wojewódzka Komisja Dialogu Społecznego	19
	15.07.2013 r.	Bydgoszcz		20
6.	28.06.2013 r.	Toruń	Prezydenci pięciu największych miast województwa	10
7.	04.07.2013 r.	Toruń	Organizacje pozarządowe	19
8.	04.07.2013 r.	Toruń	Wojewódzka Społeczna Rada ds. Osób Niepełnosprawnych	45

Spotkania rozpoczynała prezentacja projektu *Strategii*, po której następowała szeroka dyskusja na temat kierunków rozwoju województwa, zaproponowanych w konsultowanym dokumencie.

## 2. Pośrednie formy konsultacji

Konsultacje społeczne prowadzone były również poprzez strony internetowe [www.kujawsko-pomorskie.pl/strategia](http://www.kujawsko-pomorskie.pl/strategia) i [www.bip.kujawsko-pomorskie.pl](http://www.bip.kujawsko-pomorskie.pl), na których zamieszczony został specjalnie przygotowany do konsultacji formularz zgłaszania uwag i opinii do projektu dokumentu.

Wypełnione formularze można było wysłać na adres [strategia@kujawsko-pomorskie.pl](mailto:strategia@kujawsko-pomorskie.pl), przesłać je pocztą tradycyjną lub złożyć w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego oraz w siedzibach przedstawicielstw Urzędu Marszałkowskiego w Bydgoszczy, Grudziądzu, Włocławku oraz Inowrocławiu. Przyjmowane były również postulaty składane w formie pisma (nie na formularzu).

Konsultacje cieszyły się dużym zainteresowaniem. Swoje postulaty do projektu *Strategii* zgłosiło 120 osób i podmiotów, które przekazały łącznie 1019 uwag i opinii. Wśród zgłaszających propozycje do projektu *Strategii* najliczniejszą grupę stanowiły osoby fizyczne (40 osób), jednostki samorządu terytorialnego<sup>1</sup> (37 samorządów), organizacje pozarządowe (19 podmiotów), przedsiębiorcy wraz z organizacjami przedsiębiorców i pracodawców (8 podmiotów), jednostki administracji rządowej (3 jednostki), środowisko naukowe<sup>2</sup> (2 podmioty) oraz inni<sup>3</sup> (10 podmiotów). Spośród województw ościennych uwagi zgłosiło województwo łódzkie.

Tabelaryczne zestawienie wszystkich uwag i opinii stanowi załącznik nr 1 do niniejszego sprawozdania.

Ponadto po zakończeniu ustawowego terminu konsultacji swoje uwagi i opinie zgłosiło 12 podmiotów.

### **III. OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA UWAG I OPINII Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH**

W toku konsultacji zostało sformułowanych wiele uwag i opinii, w tym propozycji zmian w projekcie *Strategii*. Uczestnikami procesu konsultacji były środowiska samorządowe, gospodarcze, naukowe organizacje pozarządowe oraz osoby prywatne.

Zakres formułowanych wniosków, postulatów był szeroki i obejmował problemy związane z komunikacją oraz dostępnością wewnętrzną i zewnętrzną województwa. Wskazywano konkretne kierunki działań oraz przedsięwzięć inwestycyjnych na terenie województwa. Odnoszono się również do problematyki społecznej, rozwoju infrastruktury społecznej, a także organizacji systemu edukacji w województwie.

Ważnym obszarem dyskusji były problemy rozwoju rolnictwa oraz tworzenie warunków dla przetwórstwa rolno-spożywczego. Zwrócono uwagę na potrzebę określenia wyznaczników dla rozwoju województwa. Podkreślano występujące na obszarach wiejskich sposoby myślenia i gospodarowania, mające charakter tradycyjny i niedostosowany do współczesnych wymagań. Kolejną kwestią, na którą zwracano uwagę podczas konsultacji

---

<sup>1</sup> Do grupy jednostek samorządu terytorialnego zaliczone zostały również ich jednostki organizacyjne i związki jednostek samorządu terytorialnego.

<sup>2</sup> Jako środowisko naukowe uznano: szkoły wyższe, jednostki naukowe i badawcze.

<sup>3</sup> Do grupy innych zaliczono: partie polityczne, Radnych Województwa, Radnych Powiatu, podmioty społeczne.

była sprawa identyfikacji naszego regionu jako surowcowego w zakresie produkcji rolnej, w związku z czym istnieje silna potrzeba zmian w tym zakresie. Jednym ze sposobów działań w tym zakresie będzie proces aktywizowania i integrowania społeczeństwa oraz prowadzenie systematycznych działań zmieniających.

Istotnym problemem jaki przewijał się podczas konsultacji był rozwój przedsiębiorczości oraz kierunki działań jakie powinny być podejmowane na rzecz wspierania MŚP, w tym działania proekspozycyjne.

Zwracano również uwagę na konieczność określenia katalogu cech wyróżniających nasze województwo oraz uwzględnienie jego specyfiki w procesie kreowania kierunków rozwoju. Pojawiały się także pytania problemowe, np.: jakie należy podjąć działania aby poprawić sytuację społeczno-gospodarczą województwa? Konieczne jest w związku z tym zidentyfikowanie „swoistej siatki” powiązań, łączącej różne potencjały rozwojowe regionu. Jest to istotne z punktu widzenia stymulowania rozwoju gospodarczego, ponieważ dla rozwiązania wielu problemów konieczne jest wykreowanie silnej gospodarki.

Zwrócono uwagę na problem zatrudniania absolwentów uczelni wyższych oraz potrzebę uzyskania zgodności kierunków kształcenia z wymogami gospodarki. Jednocześnie podkreślano potrzebę wsparcia dla kierunków wiodących. Pojawiały się też odniesienia do roli i znaczenia zjawisk demograficznych w procesie rozwoju województwa.

Podkreślano konieczność poprawy jakości zarządzania oraz działań podejmowanych przez sferę publiczną, ze szczególnym uwzględnieniem uproszczenia procedur dla przedsiębiorców. Jednocześnie zwrócono uwagę na konieczność wzmocnienia koordynacyjnej roli samorządu w zakresie zarządzania rozwojem.

Wskazywano na konieczność stworzenia podstaw dla podejmowania wspólnych działań, a także na potrzebę łączenia aktywności w wielu różnych sferach życia województwa. Wskazywano na współdziałanie, jako swoistą podstawę do efektywnych działań. Podkreślano konieczność opracowania systemu skutecznego wdrażania *Strategii* ze szczególnym uwzględnieniem wypracowania sposobów informowania różnych środowisk.

Wspomniano o potrzebie traktowania obszarów chronionych jako czynnika rozwoju województwa, ze szczególnym uwzględnieniem parków krajobrazowych. Podkreślano konieczność przekształceń w sferze społeczno-gospodarczej oraz turystyce wskazując na potrzebę organizowania oraz kanalizowania ruchu turystycznego.

Wskazywano na kwestie budowy potencjału innowacyjnego regionu oraz tworzenia warunków dla rozwoju szerokopasmowej sieci informatycznej.



Odnoszono się do problematyki rozwoju poszczególnych obszarów województwa z punktu widzenia zapewnienia równomierności procesu rozwojowego. W szczególności dotyczyło to obszaru funkcjonalnego Włocławka z uwzględnieniem szeregu problemów jakie charakteryzują ten obszar.

Pojawiały się także uwagi dotyczące struktury tekstu, języka oraz poziomu szczegółowości zapisów projektu *Strategii*, jak też ogólnych założeń metodologicznych przygotowania dokumentu. Ponadto odnoszono się do procesu wdrażania *Strategii* oraz proponowanych w tym zakresie instrumentów realizacji.

Konsultacje potwierdzają w dużej mierze trafność zidentyfikowanych obszarów problemowych oraz słuszność zaproponowanych w projekcie *Strategii* kierunków działań na rzecz przyspieszenia rozwoju regionu oraz jego kompleksowej modernizacji.

Słuszne wydaje się też założenie zaangażowania szerokiego kręgu partnerów społeczno-gospodarczych i instytucjonalnych w dyskusję nad projektem *Strategii* oraz wspólne tworzenie podstaw dla wykreowania skutecznego systemu wdrażania *Strategii rozwoju województwa*.

Proces konsultacji potwierdza duże zaangażowanie środowisk społeczno-gospodarczych i samorządowych w proces kreowania wizji oraz kształtowania celów strategicznych i kierunków działań związanych z rozwojem naszego województwa. Wskazuje na to liczny i aktywny udział w spotkaniach konsultacyjnych, zaangażowanie oraz profesjonalny wkład w formułowanie uwag i opinii, w tym propozycji zmian lub uzupełnień projektu *Strategii*.