

UCHWAŁA NR XXXVII/623/17
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 23 października 2017 r.

w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy miasto Toruń ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszony PM10 – aktualizacja

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486, z późn. zm.¹), art. 84 i art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.²) uchwała się, co następuje:

§ 1. Określa się „Program ochrony powietrza dla strefy miasto Toruń ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszony PM10 – aktualizacja” zgodnie z załącznikami nr 1-4 do niniejszej uchwały.

§ 2. Obszar objęty Programem, w którym naruszone zostały standardy jakości środowiska – średniodobowe poziomy dopuszczalne pyłu zawieszony PM10 wraz z wielkościami tych przekroczeń oraz źródłami ich wprowadzania do powietrza zostały wskazane w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Podstawowe kierunki działań niezbędnych do przywracania standardów jakości środowiska - poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszony PM10 w strefie, wraz z harmonogramem rzeczowo-finansowym planowanych działań i planem działań krótkoterminowych oraz z wykazem podmiotów, do których skierowane są obowiązki ustalone w Programie określa załącznik nr 2 do uchwały.

§ 4. Obowiązki organów i podmiotów zlokalizowanych na terenie strefy objętej Programem określa załącznik nr 3 do uchwały.

§ 5. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Torunia do przedkładania sprawozdań z realizacji Programu do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w terminie do dnia 30 kwietnia każdego roku, w sposób określony w załączniku nr 4 do uchwały.

§ 6. Wyznacza się Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy do monitorowania realizacji Programu.

§ 7. Termin realizacji Programu ustala się na dzień 31 grudnia 2025 roku.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2016 r. poz. 1948, 2260, z 2017 r. poz. 730, 935, 1475, 1566.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2017 r. poz. 785, 898, 1089, 1529, 1566.

§ 8. Traci moc Uchwała Nr XLII/699/13 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 października 2013 r. w sprawie określenia aktualizacji programu ochrony powietrza dla strefy miasto Toruń ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2013 r. poz. 3512).

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji

Przedmiotem regulacji jest uchwała określająca „Program ochrony powietrza dla strefy miasto Toruń ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 – aktualizacja.”

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.) sejmik województwa jest organem właściwym do określenia w drodze uchwały programu ochrony powietrza.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi)

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, dokonawszy analizy przesłanek wymienionych w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405 z późn. zm.) ustalił, że projekt „Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Toruń ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 – aktualizacja” nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Stanowisko to zostało potwierdzone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w piśmie z dnia 23 listopada 2016 r., znak: WOO.410.510.2016.SŻ.

W myśl art. 91 ust. 9 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz w związku z art. 30 i 39 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, zarząd województwa zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie programu ochrony powietrza. Biorąc pod uwagę powyższe Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania projektu dokumentu pn. „Program ochrony powietrza dla strefy miasto Toruń ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 – aktualizacja”, a następnie podał do publicznej wiadomości informację o opracowaniu ww. projektu oraz o konsultacjach społecznych, podając 21 dniowy termin na wnoszenie ewentualnych uwag i wniosków. Powyższe informacje zamieszczono: na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu (Departament Środowiska) oraz w prasie o zasięgu regionalnym województwa kujawsko-pomorskiego. W ramach konsultacji wpłynęły uwagi od jednego podmiotu, jednak po wyznaczonym terminie.

Uwzględniając przepis art. 91 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przedstawił projekt uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy miasto Toruń ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 – aktualizacja, do zaopiniowania Prezydentowi Miasta Torunia, który wskazał swoje uwagi do ww. projektu w piśmie z dnia 10 stycznia 2017 r., znak: WŚiZ.602.2.2017 EP.

Stosownie do art. 42 pkt 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do przyjętego Programu ochrony powietrza zostanie dołączona informacja o sposobie i zakresie uwzględnienia uwag i wniosków zgłoszonych w toku procedury zapewnienia udziału społeczeństwa w opracowywaniu przedmiotowego projektu dokumentu.

Uwzględniając art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 z późn. zm.) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przeprowadził konsultacje z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, dotyczące projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy miasto Toruń ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 – aktualizacja, będącej projektem aktu prawa miejscowego. W ramach powyższych konsultacji nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Uchwałą Nr XLII/699/13 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 października 2013 r. przyjęta została „Aktualizacja programu ochrony powietrza dla strefy miasto Toruń ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10”.

W myśl art. 91 ust. 9c ustawy Prawo ochrony środowiska w przypadku stref, dla których programy zostały uchwalone, a standardy jakości powietrza są przekraczane, zarząd województwa zobowiązany jest opracować projekt aktualizacji programu ochrony powietrza w terminie 3 lat od dnia wejścia w życie uchwały sejmiku województwa określającej poprzedni program ochrony powietrza.

Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy przekazał Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego pismem z dnia 27 kwietnia 2016 r., znak: WIOŚ-WMŚ.1331.3.8.2016.JG „Roczną Ocenę Jakości Powietrza Atmosferycznego w Województwie Kujawsko-Pomorskim za rok 2015”, z której wynikało, że strefa miasto Toruń została ponownie zakwalifikowana według kryteriów dla ochrony zdrowia do klasy C, między innymi ze względu na przekroczenia stężeń 24-godzinnych pyłu zawieszonego PM10. W związku z powyższym obowiązujący dotychczas program ochrony powietrza wymagał aktualizacji.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opracował i przedstawił do zaopiniowania Prezydentowi Miasta Torunia projekt uchwały w sprawie aktualizacji programu ochrony powietrza, a sejmik województwa jest organem właściwym, aby podjąć uchwałę określającą przedmiotowy program.

W opracowanym programie ochrony powietrza, na podstawie przeprowadzonej diagnozy stanu powietrza atmosferycznego, wskazano na przyczyny występowania przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 w strefie miasto Toruń oraz przedstawiono działania naprawcze, mające na celu eliminację przyczyn tego zanieczyszczenia. Przewiduje się, że podejmowane w ramach programu ochrony powietrza działania będą miały bezpośrednie przełożenie na poprawę stanu jakości powietrza w ww. strefie.

Program ochrony powietrza zgodnie z zapisem art. 84 ustawy z dnia Prawo ochrony środowiska jest aktem prawa miejscowego.

5. Ocena skutków regulacji:

„Program ochrony powietrza dla strefy miasto Toruń ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 – aktualizacja ” służyć będzie osiągnięciu celów założonych w polityce ekologicznej państwa i wdrażaniu działań naprawczych oraz kierunków postępowania celem przywrócenia naruszonych standardów jakości środowiska – poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 w powietrzu w strefie miasto Toruń. Program jest zgodny z założeniami dokumentów strategicznych o charakterze krajowym i regionalnym.