

UCHWAŁA NR 127/6091/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 14 października 2026 r.

**w sprawie zlecenia przeprowadzenia postępowania dowodowego w zakresie przesłuchania świadków
i stron w postępowaniach administracyjnych**

Na podstawie art. 87 i art. 53 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) w związku z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2026 r. poz. 720), uchwala się, co następuje:

§ 1. Zleca się Pani Alicji Połczyńskiej-Łagoda, radcy prawnemu, zatrudnionej w Departamencie Wdrażania Funduszy Europejskich dla Kujaw i Pomorza Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, a w razie zaistnienia przeszkody uniemożliwiającej jej przeprowadzenie zleconych czynności – Pani Barbarze Jesionowskiej, Dyrektorowi, zatrudnionej w Departamencie Wdrażania Funduszy Europejskich dla Kujaw i Pomorza Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, przeprowadzenie postępowania dowodowego w postępowaniach administracyjnych prowadzonych w sprawach nr: WR-IV-T.433.97.1.2022, WR-IV-T.433.97.1.2025, WR-IV-U.433.553.1.2025, WR-IV-T.433.289.3.2022, WR-IV-T.433.289.1.2025, WR-IV-T.433.352.6.2023, WR-IV-T.433.352.8.2023, WR-IV-T.433.352.2.2025, WR-IV-T.433.209.4.2021, WR-IV-T.433.209.1.2025, WR-IV-R.433.105.1.2025, WR-IV-T.433.446.9.2023, WR-IV-T.433.106.1.2025, WR-IV-T.433.203.1.2025, WR-IV-T.433.239.1.2025, WR-IV-T.433.239.1.2022, WR-IV-T.433.56.1.2025, w części obejmującej:

1) przesłuchanie w charakterze świadków:

na okoliczności wskazane w postanowieniach Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 23 kwietnia 2026 r. oraz z dnia 24 kwietnia 2026 r. w przedmiocie dopuszczenia dowodu z zeznań świadków;

2) przesłuchanie stron postępowań, w trybie art. 86 Kodeksu postępowania administracyjnego (zwanego dalej „KPA”), jeśli po wyczerpaniu środków dowodowych lub z powodu ich braku pozostały niewyjaśnione fakty istotne dla rozstrzygnięcia spraw.

§ 2. Czynności, wskazane w § 1, zostaną przeprowadzone jako odrębne czynności dowodowe, zgodnie z przepisami art. 75–88 KPA, w tym w szczególności:

- 1) z zachowaniem wymogów formalnych wezwania określonych w art. 54 KPA;
- 2) z zawiadomieniem strony postępowania o miejscu i terminie przeprowadzenia dowodu, na co najmniej siedem dni przed tym terminem, zgodnie z art. 79 KPA;
- 3) z uprzedzeniem świadka o prawie odmowy zeznań i odpowiedzi na pytania oraz o odpowiedzialności za fałszywe zeznania, zgodnie z art. 83 § 1–3 KPA;
- 4) z zastosowaniem do przesłuchania strony przepisów dotyczących świadków, z wyłączeniem przepisów o środkach przymusu, zgodnie z art. 86 KPA;
- 5) z zastosowaniem art. 53 KPA, zgodnie z którym, z uwagi na charakter sprawy oraz czynności dowodowej wymagającej dokonania jej przed organem prowadzącym postępowanie, wezwania świadków i strony do stawienia się przed wyznaczonym pracownikiem następują bez ograniczeń terytorialnych wynikających z art. 51 KPA oraz bez konieczności zwracania się o przeprowadzenie czynności w drodze pomocy prawnej w trybie art. 52 KPA;
- 6) z utrwaleniem obu czynności w protokołach sporządzonych zgodnie z art. 67–72 KPA.

§ 3. 1. Pracownicy, wskazani w § 1, i protokolant składają oświadczenie, że nie zachodzą wobec nich okoliczności powodujące wyłączenie od udziału w postępowaniach na podstawie art. 24 KPA. Wzór oświadczenia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

2. Upoważnia się pracowników, wskazanych w § 1, do podpisywania w imieniu Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego protokołów związanych z wykonaniem czynności, o których mowa w § 1, wraz z protokołaniem, z zastrzeżeniem, że wydanie decyzji w sprawie pozostaje w kompetencji Zarządu jako organu kolegialnego.

§ 4. Protokoły z przeprowadzonych czynności dowodowych, o których mowa w § 1, przedłożone zostaną przez protokolanta Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego niezwłocznie po ich sporządzeniu, nie później niż w terminie 7 dni od dnia przeprowadzenia czynności, w celu włączenia do materiału dowodowego spraw.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 127/6091/26
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 14 października 2026 r.

OŚWIADCZENIE PRACOWNIKA

Ja, niżej podpisana/y, zatrudniona/y na stanowisku
w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, oświadczam, że
nie zachodzą wobec mnie okoliczności, o których mowa w art. 24 § 1 i 2 KPA, uzasadniające
wyłączenie od udziału w postępowaniu administracyjnym prowadzonym w sprawie
.....

.....

(data i podpis)

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała reguluje zlecenie wskazanemu pracownikowi Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu przeprowadzenia części postępowania dowodowego w toczących się przed Zarządem Województwa Kujawsko-Pomorskiego postępowaniach administracyjnych. Uchwała określa sposób przeprowadzenia zleconych czynności, gwarancje procesowe stron i świadków, zasady wyłączenia pracownika oraz mechanizm kontroli organu kolegialnego nad wynikiem czynności zleconych.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Podstawę materialną uchwały stanowi art. 87 Kodeksu postępowania administracyjnego (zwanego dalej „KPA”). Adresatem tej normy jest wyłącznie organ kolegialny właściwy do wydania decyzji w sprawie, a delegacja dotyczy wyłącznie przeprowadzenia dowodów – nie obejmuje ich oceny ani rozstrzygnięcia sprawy, które nadal pozostają w kompetencji Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego jako organu kolegialnego, orzekającego na podstawie całokształtu materiału dowodowego zgodnie z art. 80 KPA.

Podstawę kompetencyjną do działania Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego jako organu wykonawczego samorządu województwa, stanowi art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa, zgodnie z którym zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych. Forma uchwały została przyjęta jako właściwa dla podejmowania rozstrzygnięć przez organ kolegialny, jakim jest zarząd województwa, działający w trybie kolegialnym.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Przepisy KPA oraz ustawy o samorządzie województwa nie przewidują obowiązku prowadzenia konsultacji społecznych, uzgodnień ani zasięgania opinii innych podmiotów przed podjęciem uchwały tego rodzaju. Uchwała ma charakter wewnątrzorganizacyjny i procesowy – rozstrzyga wyłącznie o sposobie wykonywania czynności dowodowych w toczącym się postępowaniu administracyjnym, nie kształtując praw i obowiązków podmiotów zewnętrznych w sposób wymagający konsultacji.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zlecenie przeprowadzenia postępowania dowodowego pracownikowi Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego Toruniu jest uzasadnione potrzebą zapewnienia sprawności i szybkości postępowania administracyjnego, zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 12 KPA, w szczególności wobec liczby postępowań i osób wskazanych do przesłuchania w charakterze świadków oraz konieczności koordynacji terminów czynności dowodowych z bieżącą działalnością organu kolegialnego. Przesłuchanie świadków następuje w wykonaniu wcześniejszych postanowień Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w przedmiocie dopuszczenia dowodu z zeznań świadków. Ewentualne przesłuchanie strony postępowania zostało ujęte w uchwale warunkowo, z uwagi na subsydiarny charakter tego środka dowodowego – zgodnie z art. 86 KPA.

Przewidziana w uchwale zmiana osoby przeprowadzającej czynności w razie zaistnienia przeszkody uniemożliwiającej ich wykonanie (takiej, jak nieobecność w pracy z powodu choroby, inna okoliczność faktyczna trwale lub czasowo wyłączająca możliwość wykonania czynności, zaistnienie przesłanek wyłączenia pracownika), dotyczy wyłącznie czynności jeszcze nieprzeprowadzonych. Przesłuchania już zakończone przez pracownika zachowują walor dowodowy i nie podlegają powtórzeniu przez drugiego pracownika, o ile nie zajdą przesłanki do ich powtórzenia wynikające z oceny materiału dowodowego przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Ponadto należy wskazać na zastosowaną regulację art. 53 KPA, zgodnie z którym przepisów art. 51 i art. 52 KPA nie stosuje się w przypadkach, w których charakter sprawy lub czynności wymaga dokonania czynności przed organem administracji publicznej prowadzącym postępowanie.

Przepis ten wyłącza dwa mechanizmy ochronne przewidziane dla osoby wzywanej: ograniczenie terytorialne obowiązku stawiennictwa do gminy lub miasta zamieszkania (art. 51 KPA) oraz możliwość skorzystania z pomocy prawnej innego organu terenowego (art. 52 KPA).

Zastosowanie art. 53 KPA ma charakter wyjątku od zasady najmniejszej uciążliwości wezwań i jest uzasadnione potrzebą zapewnienia bezpośredniości i jednolitości postępowania dowodowego w postępowaniach – z uwagi na złożony charakter spraw wszystkie wskazane osoby mają zostać przesłuchane przez tę samą, wyznaczoną osobę, w tych samych postępowaniach i na te same okoliczności lub podobne, co byłoby utrudnione lub niecelowe przy zastosowaniu trybu pomocy prawnej z art. 52 KPA, prowadzącego do rozproszenia czynności dowodowych w postępowaniach między różne organy terenowe oraz do utraty bezpośredniego kontaktu wyznaczonego pracownika ze świadkami.

Zastosowanie art. 53 KPA uzasadnia także:

- konieczność bezpośredniego dostępu do materiału dowodowego zgromadzonego w aktach spraw (bardzo obszerne akta postępowania znajdują się w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, a przeprowadzenie przesłuchania w tym miejscu pozwala wyznaczonemu pracownikowi na bieżące odwoływanie się do dokumentacji sprawy, konfrontowanie zeznań z innymi dowodami oraz zadawanie pytań uzupełniających bez konieczności przewożenia akt lub ich kopiowania),

- konieczność zachowania jednolitości i porównywalności zeznań świadków oraz strony. Przesłuchania mają być przeprowadzone przez tę samą osobę, w krótkim odstępie czasu, w jednym, stałym miejscu (siedzibie organu) z zapewnieniem identycznych warunków organizacyjnych i technicznych każdej z czynności, co ma znaczenie dla oceny wiarygodności i porównywalności zeznań przy późniejszej ocenie materiału dowodowego przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego,

- względy organizacyjne i ekonomiki postępowania, gdyż wyznaczony pracownik wykonuje czynności służbowe w Toruniu; przeprowadzenie przesłuchań świadków oraz przesłuchania stron w kilku postępowaniach w miejscach ich zamieszkania (Bydgoszcz, Białe Błoto) wymagałoby wielokrotnych wyjazdów służbowych, transportu obszernej akt, co generowałoby dodatkowe koszty i znacząco przedłużało czas postępowania i czas nieobecności pracownika w urzędzie, co przy większej liczbie osób do przesłuchania byłoby nieracjonalne z punktu widzenia sprawności postępowania (art. 12 KPA),

- nieznaczna odległość Bydgoszczy i Białych Błot od Torunia, co nie będzie powiązane z istotnymi niedogodnościami dla osób wzywanych, a uciążliwość dla wezwanych jest ograniczona i nieproporcjonalnie niższa niż interes postępowania związany z zachowaniem bezpośredniości i jednolitości czynności dowodowych,

- zapewnienie odpowiednich warunków technicznych czynności – organ w Toruniu dysponuje odpowiednim pomieszczeniem, urządzeniami do protokolowania, drukowania, kopiowania oraz możliwością zapewnienia obecności osób trzecich (np. protokolanta), co nie byłoby możliwe w równym stopniu przy przeprowadzaniu czynności w miejscu zamieszkania każdego ze świadków.

Wyłączenie ograniczenia terytorialnego z art. 51 KPA pozwala jednocześnie na wezwanie do stawienia się przed wyznaczonym pracownikiem osób zamieszkających poza siedzibą Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, bez potrzeby angażowania w tym celu innych organów administracji.

5. Ocena skutków regulacji:

Podjęcie uchwały nie wywołuje skutków finansowych wykraczających poza koszty organizacyjne związane z przeprowadzeniem czynności dowodowych (wezwania, korespondencja, obsługa protokolarna). Uchwała nie wpływa na sytuację prawną podmiotów trzecich w sposób odmienny od tego, jaki wynikałby z przeprowadzenia analogicznych czynności dowodowych bezpośrednio przez organ kolegialny – zachowane zostają wszystkie gwarancje procesowe przewidziane przepisami KPA, w tym prawo strony do udziału w czynności dowodowej oraz obowiązki informacyjne wobec świadków.

Skutkiem regulacji jest usprawnienie prowadzonego postępowania administracyjnego oraz odciążenie organu kolegialnego od konieczności osobistego przeprowadzania czynności dowodowych, przy jednoczesnym zachowaniu przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego pełnej kontroli nad wynikiem tych czynności poprzez obowiązek niezwłocznego przedkładania protokołów oraz zachowanie wyłącznej kompetencji do oceny dowodów i wydania decyzji w sprawie.