

UCHWAŁA NR 128/6121/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 19 października 2026 r.

w sprawie wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie z wolnej ręki

Na podstawie art. 4 pkt 1, art. 53 ust. 2 oraz art. 305 pkt 1 w związku z art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 793 i 1347) i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2026 r. poz. 720), w związku z uchwałą Nr 111/5324/26 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 17 czerwca 2026 r. w sprawie określenia regulaminu udzielania zamówień, zmienionej uchwałą Nr 127/6064/26 z dnia 14 października 2026 r., uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Wszczyna się postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest świadczenie usług serwisu i bieżącej konserwacji systemu KSAT2000i.

2. Wybiera się tryb postępowania z wolnej ręki.

§ 2. Do przeprowadzenia postępowania, o którym mowa w § 1 ust. 1, powołuje się komisję przetargową w składzie:

- 1) Olgierd Sobkowiak – przewodniczący;
 - 2) Anna Krzeczowska – sekretarz;
 - 3) Marta Jaroszevska – członek;
 - 4) Włodzimierz Openchowski – członek,
- której powierza się wykonanie uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie z wolnej ręki.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (dalej: ustawy Pzp) przepisy ustawy stosuje się do udzielania zamówień klasycznych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 170 000 złotych, przez zamawiających publicznych. W myśl art. 4 pkt 1 ustawy Pzp, Województwo Kujawsko-Pomorskie, które wykonuje zadania przy pomocy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, jako jednostka sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych jest zobowiązana do stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych.

W związku z art. 53 ust. 2 ustawy Pzp, kierownik zamawiającego może powołać do przeprowadzenia postępowania komisję przetargową. Szczegółowe zasady przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego uregulowane są w Regulaminie udzielania zamówień publicznych, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 111/5324/26 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 17 czerwca 2026 r. w sprawie określenia regulaminu udzielania zamówień, zmienionej uchwałą Nr 127/6064/26 z dnia 14 października 2026 r.

Na podstawie art. 305 pkt 1 ustawy Pzp, zamawiający może udzielić zamówienia w trybie zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi jedna z okoliczności, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 1–5 i 7–14. Przepis art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy Pzp stanowi, że zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności:

- 1) dostawy, usługi lub roboty budowlane mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę z przyczyn:
 - b) związanych z ochroną praw wyłącznych wynikających z odrębnych przepisów – jeżeli nie istnieje rozsądne rozwiązanie alternatywne lub rozwiązanie zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Przepisy prawa nie wymagają konsultacji w przedmiocie niniejszej uchwały.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W związku z koniecznością przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest świadczenie usług serwisu i bieżącej konserwacji systemu KSAT2000i, należy wsząć postępowanie w trybie z wolnej ręki. Zgodnie z art. 305 pkt 1 w związku z art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy Pzp, do przeprowadzenia postępowania został wybrany tryb z wolnej ręki, gdyż z przyczyn związanych z ochroną praw wyłącznych, wynikających z odrębnych przepisów zamówienie może wykonać jeden wykonawca, ponieważ jest wyłącznym właścicielem autorskich praw majątkowych, w rozumieniu ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 24 oraz z 2026 r. poz. 1296).

System finansowo-księgowy KSAT2000i jest od wielu lat eksploatowany przez Zamawiającego, zapewniając stabilną realizację zadań oraz podlegając bieżącemu rozwojowi i dostosowywaniu do zmieniających się wymagań prawnych i organizacyjnych. Dotychczasowy Wykonawca, będący jednocześnie podmiotem, który wdrożył system i posiada do niego wyłączne autorskie prawa majątkowe, dysponuje pełną znajomością jego architektury, funkcjonalności oraz zastosowanych rozwiązań technicznych.

Z uwagi na przysługujące Wykonawcy prawa wyłączne oraz brak uprawnień innych podmiotów do modyfikacji, rozwoju i serwisowania oprogramowania, kontynuacja świadczenia usług przez dotychczasowego Wykonawcę jest uzasadniona potrzebą zapewnienia ciągłości działania, bezpieczeństwa i prawidłowego utrzymania systemu.

System stanowi rozwiązanie autorskie, którego kod źródłowy, dokumentacja techniczna oraz prawa własności intelektualnej pozostają wyłączną własnością jego producenta – firmy COIG S.A. W konsekwencji wszelkie ingerencje w kod, aktualizacje, poprawki, naprawy błędów oraz prace serwisowe mogą być wykonywane wyłącznie przez tego Wykonawcę. Podmiot ten jest jedynym dysponentem narzędzi i uprawnień niezbędnych do dokonania jakichkolwiek zmian w Systemie, co stanowi obiektywną przeszkodę techniczną w powierzeniu realizacji usług innemu wykonawcy.

Zamówienie zostanie udzielone w trybie zamówienia z wolnej ręki zgodnie z art. 214 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp, który dopuszcza zastosowanie tego trybu, gdy „dostawy, usługi lub roboty budowlane mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze”. W niniejszym przypadku przesłanki te są spełnione, ponieważ:

- 1) producent Systemu posiada wyłączne prawa autorskie;
- 2) tylko on dysponuje narzędziami i wiedzą techniczną niezbędną do serwisu;
- 3) ingerencja podmiotu trzeciego w kod Systemu byłaby niemożliwa lub niezgodna z prawem;
- 4) brak umowy serwisowej groziłby ryzykiem niedostępności Systemu i zagrożeniem dla ciągłości realizacji zadań Zamawiającego.

Pomimo, dostępności na rynku innych rozwiązań o podobnym przeznaczeniu, zastąpienie obecnego systemu nowym oprogramowaniem wiązałoby się z koniecznością poniesienia dodatkowych nakładów finansowych i organizacyjnych, obejmujących w szczególności zakup i wdrożenie nowego rozwiązania, migrację danych, odtworzenie wymaganych funkcjonalności, integrację z pozostałymi systemami oraz przeszkolenie użytkowników. Proces ten generowałby również ryzyko zakłócenia ciągłości realizacji zadań finansowo-księgowych. Zastosowanie trybu zamówienia z wolnej ręki jest zasadne i niezbędne dla zapewnienia stabilności pracy Systemu oraz ciągłości realizacji zadań Zamawiającego.

W związku z powyższym, zaproszenie do negocjacji zostanie skierowane do Wykonawcy: COIG S.A., ul. Mikołowska 100, 40-0650 Katowice.

5. Ocena skutków regulacji:

Środki finansowe zostały zarezerwowane w budżecie.