



**UCHWAŁA NR XXXI/385/26
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

z dnia 26 października 2026 r.

**w sprawie ustalenia stawek dotacji przedmiotowych dla operatorów świadczących usługi publiczne
w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym w okresie od 13 grudnia 2026 r.
do 11 grudnia 2027 r.**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2026 r. poz. 720), art. 219 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, 1844 i 1846 oraz z 2026 r. poz. 426, 635, 680 i 912) oraz art. 50 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 1231) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się jednostkowe stawki dotacji przedmiotowych obowiązujące w zakresie wyliczenia kwot dotacji należnej dla operatorów kolejowych, świadczących usługi publiczne w zakresie kolejowych przewozów pasażerskich na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego dla:

1. Arriva RP sp. z o.o. z siedzibą w Toruniu:

- 1) w wysokości 35,77 zł (kwota brutto) do jednego pociągokilometra z tytułu świadczenia usług publicznych w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym w okresie od 13 grudnia 2026 r. do 11 grudnia 2027 r. na odcinkach linii kolejowych:

a) Pakiet C:

nr linii kolejowej	nazwa linii kolejowej	Odcinek
131	Chorzów Batory – Tczew	od Bydgoszczy do Maksymilianowa
201	Nowa Wieś Wielka – Gdynia Port	od Bydgoszczy do Wierzhucina
208	Działdowo – Chojnice	od Wierzhucina do Chojnic
Linia komunikacyjna	Bydgoszcz – Tuchola – Chojnice	

b) Pakiet D:

nr linii kolejowej	nazwa linii kolejowej	Odcinek
131	Chorzów Batory – Tczew	od Bydgoszczy do Laskowic
208	Działdowo – Chojnice	od Grudziądza do Laskowic
215	Laskowice Pomorskie – Bąk	od Laskowic Pomorskich do Czerska
Linie komunikacyjne	Bydgoszcz – Laskowice – Grudziądz Laskowice – Czersk	

c) Pakiet H:

nr linii kolejowej	nazwa linii kolejowej	Odcinek
201	Nowa Wieś Wielka – Gdynia Port	od Wierzhucina do Lipowej
743	Lipowa Tucholska – Szlachta	od Lipowej do Szlachty
Linia komunikacyjna	Wierzhucin – Szlachta	

- 2) w wysokości 31,99 zł (kwota brutto) do jednego pociągokilometra z tytułu świadczenia usług publicznych w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym od 13 grudnia 2026 r. do 11 grudnia 2027 r. na odcinkach linii kolejowych:

a) Pakiet E:

nr linii kolejowej	nazwa linii kolejowej	Odcinek
207	Toruń Wschodni – Malbork	od Torunia do Chełmży
208	Działdowo – Chojnice	od Brodnicy do Grudziądza
209	Kowalewo Pom. – Bydgoszcz Wsch.	od Chełmży do Bydgoszczy
353	Poznań Wschód – Skandawa	od Torunia do Jabłonowa Pomorskiego

Linie komunikacyjne	Toruń – Jabłonowo Pomorskie – Brodnica Brodnica – Grudziądz Bydgoszcz – Chełmża – Toruń
---------------------	---

b) Pakiet F:

nr linii kolejowej	nazwa linii kolejowej	Odcinek
207	Toruń Wschodni – Malbork	od Torunia do Grudziądza
353	Poznań Wschód – Skandawa	od Torunia Głównego do Torunia Wschodniego
Linia komunikacyjna	Toruń – Grudziądz	

c) Pakiet G:

nr linii kolejowej	nazwa linii kolejowej	Odcinek
27	Nasielsk – Toruń Wschodni	od Sierpca do Torunia
353	Poznań Wschód – Skandawa	od Torunia Głównego do Torunia Wschodniego
Linia komunikacyjna	Toruń – Sierpc	

2. POLREGIO S.A. z siedzibą w Warszawie:

- 1) w wysokości 32,05 zł (kwota brutto) do jednego pociągokilometra z tytułu świadczenia usług publicznych w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym w okresie od 13 grudnia 2026 r. do 11 grudnia 2027 r. na odcinkach linii kolejowych:

a) Pakiet A:

nr linii kolejowej	nazwa linii kolejowej	Odcinek
18	Kutno – Piła Główna	od Kutna do Bydgoszczy
131	Chorzów Batory – Tczew	od Bydgoszczy do Inowrocławia
353	Poznań Wschód – Skandawa	od Gniezna do Jabłonowa Pomorskiego
208	Działdowo – Chojnice	od Brodnicy do Jabłonowa Pomorskiego (wyłącznie w przypadku elektryfikacji linii po 2025 r.)
Linie komunikacyjne	Kutno – Włocławek – Toruń – Bydgoszcz Bydgoszcz – Inowrocław Gniezno – Inowrocław – Toruń Bydgoszcz – Toruń – Jabłonowo Pomorskie (- Brodnica po 2025 po elektryfikacji l.k. 208)	

- 2) w wysokości 33,64 zł (kwota brutto) do jednego pociągokilometra z tytułu świadczenia usług publicznych w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym w okresie od 13 grudnia 2026 r. do 11 grudnia 2027 r. na odcinkach linii kolejowych:

a) Pakiet B1:

nr linii kolejowej	nazwa linii kolejowej	Odcinek
18	Kutno – Piła Główna	od Torunia do Wyrzyska-Osieka)
131	Chorzów Batory – Tczew	od Bydgoszczy do Smętowa
353	Poznań Wschód – Skandawa	od Torunia do Jabłonowa Pomorskiego
Linie komunikacyjne	Bydgoszcz – Wyrzysk-Osiek Bydgoszcz – Toruń Toruń – Jabłonowo Pomorskie Bydgoszcz – Smętowo	

b) Pakiet B2:

nr linii kolejowej	nazwa linii kolejowej	Odcinek
18	Kutno – Piła Główna	od Bydgoszczy do granicy województwa Wyrzyska-Osieka
131	Chorzów Batory – Tczew	od Bydgoszczy do Inowrocławia
353	Poznań Wschód – Skandawa	od Gniezna do Torunia
Linie komunikacyjne	Piła – Bydgoszcz Inowrocław – Bydgoszcz Toruń – Inowrocław – Gniezno	

3) w wysokości 40,55 zł (kwota brutto) do jednego pociągokilometra z tytułu świadczenia usług publicznych w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym w okresie od 13 grudnia 2026 r. do 11 grudnia 2027 r. na odcinkach linii kolejowych:

nr linii kolejowej	nazwa linii kolejowej	Odcinek
18	Kutno – Piła Główna	od Aleksandrowa Kujawskiego do Bydgoszczy
245	Aleksandrów Kujawski – Ciechocinek	od Aleksandrowa Kujawskiego do Ciechocinka
Linia komunikacyjna	Bydgoszcz – Toruń – Otłoczyn – Ciechocinek	

§ 2. 1. Jednostkowe stawki dotacji przedmiotowych określone w § 1 ulegają zwiększeniu o dodatkową stawkę dopłaty do pociągokilometra, ustalaną w zależności od kategorii linii kolejowej i rodzaju pociągu oraz kategorii dworców kolejowych.

2. Dodatkowa stawka dopłaty do pociągokilometra stanowi równowartość stawki jednostkowej opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej ustalonej przez zarządcę infrastruktury kolejowej oraz kosztów dostępu do stacji pasażerskich.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 13 grudnia 2026 r.

Przewodnicząca Sejmiku

Elżbieta Piniewska

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji

Uchwała w sprawie ustalenia stawek dotacji przedmiotowych dla operatorów świadczących usługi publiczne w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym w związku z koniecznością określenia wysokości stawek dopłat do jednego pociągokilometra w rozkładzie jazdy pociągów 2026/2027 tj. od 13 grudnia 2026 r. do 11 grudnia 2027 r.

2. Omówienie podstawy prawnej

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa do wyłącznej właściwości Sejmiku Województwa należy podejmowanie uchwał w sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa. Zgodnie z art. 14 ust. 1 pkt 10 wskazanej powyżej ustawy Samorząd województwa wykonuje w zakresie transportu zbiorowego zadania o charakterze wojewódzkim określone ustawami.

Zgodnie z art. 219 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe innym podmiotom, o ile tak stanowią odrębne przepisy. Stawki dotacji przedmiotowych ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 50 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 o publicznym transporcie zbiorowym finansowanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej może polegać w szczególności na przekazaniu operatorowi rekompensaty z tytułu poniesionych kosztów w związku ze świadczeniem przez operatora usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub udostępnianiu operatorowi przez organizatora środków transportu na realizację przewozów w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Niniejsza uchwała nie narusza przepisów rozporządzenia (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Zgodnie z istniejącym stanem prawnym nie ma konieczności skierowania projektu uchwały do konsultacji. Projekt uchwały wymaga przedłożenia właściwym Komisjom Sejmiku Województwa w celu zaopiniowania.

4. Uzasadnienie merytoryczne

Zgodnie z ustawą z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym organizatorem publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej lub sieci komunikacyjnej w wojewódzkich przewozach pasażerskich, w tym połączeń na liniach kolejowych, jest Województwo.

W 2022 r. przeprowadzono postępowanie przetargowe nr ZW-I.272.24.2022 na podstawie art. 70 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (wg. ówczesnego stanu prawnego: Dz. U. z 2023 r. poz. 1610, 1615, 1933 i 1890), na świadczenie usług publicznych w zakresie kolejowych przewozów pasażerskich na terenie województwa kujawsko-pomorskiego dla dwóch zadań na liniach niezelektryfikowanych i dwóch zadań na liniach zelektryfikowanych.

Dla zadania I i II na liniach zelektryfikowanych wybrano ofertę operatora POLREGIO S.A., a dla zadania III i IV wybrano ofertę operatora Arriva RP sp. z o.o.

Natomiast w 2025 r. przeprowadzono postępowanie przetargowe nr ZW-I.272.21.2025 na podstawie art. 132 ustawy dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z 2025 r. poz. 620, 769, 794), na świadczenie usług publicznych w zakresie kolejowych przewozów pasażerskich na terenie województwa kujawsko-pomorskiego dla zadania: Bydgoszcz – Toruń – Ołtuczyn – Ciechocinek. Dla zadania wybrano ofertę operatora POLREGIO S.A.

Jednostkowe stawki dotacji przedmiotowych do pociągokilometra ustalono na podstawie złożonych w ofertach stawek kosztów pomniejszonych o stawki przychodów deklarowanych, a w przypadku linii zelektryfikowanych uzyskane wartości skorygowano o skutki wprowadzonego mechanizmu waloryzacji kosztów energii elektrycznej. Ustalone stawki ulegają zwiększeniu o dodatkową stawkę dopłaty do pociągokilometra z tytułu opłaty podstawowej za minimalny dostęp do infrastruktury kolejowej i kosztów dostępu do stacji pasażerskich, w zależności od kategorii linii kolejowej i rodzaju pociągu oraz kategorii dworców kolejowych.

Zgodnie z warunkami postępowania i zawartymi umowami z operatorami kolejowymi, jednostkowe stawki dotacji przedmiotowych do pociągokilometra podlegają waloryzacji z dniem wejścia w życie każdego kolejnego rozkładu jazdy pociągów. Waloryzacja opiera się o trzy wskaźniki:

- wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych, wyliczany na podstawie komunikatów Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego,
- wskaźnik wzrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłaty z nagród z zysku, wyliczany na podstawie komunikatów Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego,
- w przypadku przewozów na liniach niezelektryfikowanych: wskaźnik wzrostu cen paliwa, wyliczany jako średnia arytmetyczna cen hurtowych Oleju Napędowego Ekodiesel według publikacji zamieszczanych na stronie internetowej Orlen S.A., a w przypadku przewozów na liniach zelektryfikowanych: wskaźnik wzrostu cen energii elektrycznej, wyliczany na podstawie informacji o średniej kwartalnej cenie sprzedaży energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym ogłaszanej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

Na tej podstawie określono nowe stawki dotacji przedmiotowych do pociągokilometra obowiązujące w rozkładzie jazdy pociągów 2026/2027, w wysokości określonej w niniejszej uchwale. W stosunku do stawek obowiązujących w rozkładzie jazdy 2025/2026 stawki dla Zadania I, Zadania II oraz umowy dotyczącej połączeń do Ciechocinka wzrosły o 2,47%, natomiast stawki rekompensaty dla Zadania III i Zadania IV wzrosły o 12,35%.

5.Ocena skutków regulacji

Planowana kwota na dotowanie przewozów kolejowych dla wskazanych poniżej zadań wynosi:

w 2026 r. 232 304 656 zł, w tym:

- 79 920 000 zł na realizację Zadania I (Pakiet A),
- 48 425 000 zł na realizację Zadania II (Pakiet B1+B2),
- 46 982 000 zł na realizację Zadania III (Pakiet C+D+H),
- 51 452 684 zł na realizację Zadania IV (Pakiet E+F+G), w tym 49 605 000 zł ze środków własnych oraz 1 847 684 zł z tytułu dotacji od jednostek samorządu terytorialnego,
- 5 111 972 zł na realizację Zadania „Toruń – Ciechocinek” w tym 4 738 000 zł ze środków własnych oraz 373 972 zł z tytułu dotacji od jednostek samorządu terytorialnego,
- 179 000 zł na realizację Zadania „Laskowice Pomorskie – Wierzchucin”,
- 234 000 zł na realizację Zadania „Rypin – Brodnica”;

w 2027 r. 248 433 409 zł, w tym:

- 77 800 000 zł na realizację Zadania I (Pakiet A);
- 42 000 000 zł na realizację Zadania II (Pakiet B1+B2);
- 53 760 000 zł na realizację Zadania III (Pakiet C+D+H);
- 60 474 519 zł na realizację Zadania IV (Pakiet E+F+G), w tym 58 400 000 zł ze środków własnych oraz 2 074 519 zł z tytułu dotacji od jednostek samorządu terytorialnego;
- 6 337 890 zł na realizację Zadania „Toruń – Ciechocinek” w tym 5 951 000 zł ze środków własnych oraz 386 890 zł z tytułu dotacji od jednostek samorządu terytorialnego;
- 3 441 000 zł na realizację Zadania „Laskowice Pomorskie – Wierzchucin”,
- 4 620 000 zł na realizację Zadania „Rypin – Brodnica”;

W wieloletniej prognozie finansowej oraz budżetach województwa na 2026 i 2027 r. należy zabezpieczyć środki w ww. wysokości.

Szczegółowe porównanie kosztów zawiera tabela.

		stawka 2025	praca eksploatacyjna RJP 2025/2026		stawka 2026	koszty		środki od JST
			XII 2025	I - XII 2026		2025	2026	2026
	Zad I	30,64	121 232,824	2 448 930,253	31,28 zł	3 714 573,73 zł	76 602 538,31 zł	- zł
	Zad II	32,17	69 062,152	1 415 042,115	32,83 zł	2 221 729,43 zł	46 455 832,64 zł	- zł
	Zad III	31,84	68 570,716	1 379 572,793	31,84 zł	2 183 291,60 zł	43 925 597,73 zł	- zł
	Zad IV	28,47	88 851,160	1 758 398,068	28,47 zł	2 529 592,53 zł	50 061 593,00 zł	1 847 683,73 zł
	Ciechocinek	39,02	6 011,168	122 644,120	39,57 zł	234 555,78 zł	4 853 027,83 zł	373 972,00 zł
	infrastruktura		-	-	- zł	- zł	41 400 000,00 zł	285 301,00 zł
nowe zadania	Nakło - Kcynia		-	-	- zł	- zł	- zł	- zł
	Laskow. - Wierzchucin		-	-	- zł	- zł	- zł	- zł
	Rypin - Brodnica		-	-	- zł	- zł	- zł	- zł
	RAZEM		353 728,02 zł	7 124 587,35 zł		10 883 743,07 zł	263 298 589,51 zł	2 506 956,73 zł
			praca eksploatacyjna RJP 2026/2027		stawka 2026/2027	koszty		planowane środki od JST
			XII 2026	I - XII 2027		2026	2027	2027
	Zad I		129 672,364	2 394 515,464	32,05 zł	4 155 999,27 zł	76 744 220,62 zł	- zł
	Zad II		65 601,115	1 227 392,593	33,64 zł	2 206 821,51 zł	41 289 486,83 zł	- zł
	Zad III		79 068,709	1 486 178,852	35,77 zł	2 828 287,72 zł	53 160 617,54 zł	- zł
	Zad IV		96 461,332	1 790 762,489	31,99 zł	3 085 798,01 zł	57 286 492,02 zł	2 074 518,24 zł
	Ciechocinek		7 780,136	145 084,888	40,55 zł	315 484,51 zł	5 883 192,21 zł	386 890,00 zł
	infrastruktura		-	-	- zł	- zł	39 279 813,00 zł	279 813,00 zł
nowe zadania	Nakło - Kcynia		6 296,888	106 374,200	39,37 zł	- zł	4 435 860,73 zł	- zł
	Laskow. - Wierzchucin		6 014,640	109 213,200	31,41 zł	188 919,84 zł	3 430 386,61 zł	- zł
	Rypin - Brodnica		8 748,200	163 848,640	28,11 zł	245 911,90 zł	4 605 785,27 zł	- zł
	RAZEM		399 643,38 zł	7 423 370,33 zł		13 027 222,76 zł	286 115 854,83 zł	2 741 221,24 zł
RÓŻNICA								
	Zad I		8 439,540	- 54 414,789	0,77 zł	441 425,54 zł	141 682,31 zł	- zł
	Zad II	-	3 461,037	- 187 649,522	0,81 zł	- 14 907,92 zł	- 5 166 345,81 zł	- zł
	Zad III		10 497,993	106 606,059	3,93 zł	644 996,12 zł	9 235 019,81 zł	- zł
	Zad IV		7 610,172	32 364,421	3,52 zł	556 205,48 zł	7 224 899,02 zł	226 834,51 zł
	Ciechocinek		1 768,968	22 440,768	0,98 zł	80 928,73 zł	1 030 164,38 zł	12 918,00 zł
	infrastruktura		-	-	-	- zł	- 2 120 187,00 zł	- 5 488,00 zł
nowe zadania	Nakło - Kcynia		6 296,888	106 374,200	nd	- zł	4 435 860,73 zł	
	Laskow. - Wierzchucin		6 014,640	109 213,200	nd	188 919,84 zł	3 430 386,61 zł	
	Rypin - Brodnica		8 748,200	163 848,640	nd	245 911,90 zł	4 605 785,27 zł	
	RAZEM		45 915,364	298 782,977		2 143 479,69 zł	22 817 265,32 zł	234 264,51 zł