UCHWAŁA NR 130/6220/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 4 listopada 2026 r.

w sprawie podjęcia działań przygotowawczych zmierzających do wspólnego przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej w jedną spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2026 r. poz. 720), w wykonaniu § 4 uchwały Nr XXXI/384/26 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 października 2026 r. w sprawie wyrażenia woli podjęcia działań zmierzających do wspólnego przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej w jedną spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, uchwala się, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do realizacji prac przygotowawczych zmierzających do wspólnego przekształcenia w jedną spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością następujących samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej:

1) Kujawsko-Pomorskiego Centrum Pulmonologii w Bydgoszczy, dla którego podmiotem tworzącym jest Województwo Kujawsko-Pomorskie;
2) Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu, dla którego podmiotem tworzącym jest gmina-miasto Grudziądz;
3) Szpitala Wielospecjalistycznego im. dr. Ludwika Błażka w Inowrocławiu, dla którego podmiotem tworzącym jest Powiat Inowrocławski.

§ 2. W ramach prac, o których mowa w § 1, należy w szczególności:

1) prowadzić uzgodnienia z gminą-miastem Grudziądz oraz Powiatem Inowrocławskim dotyczące szczegółowych warunków planowanego wspólnego przekształcenia;
2) przeprowadzić analizy prawne, finansowe, majątkowe, podatkowe i organizacyjne podmiotów objętych planowanym przedsięwzięciem;
3) ustalić poziom i strukturę zobowiązań, należności oraz potrzeby finansowe poszczególnych podmiotów;
4) ustalić wskaźniki zadłużenia przekształcanych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz wynikające z nich obowiązki poszczególnych podmiotów tworzących;
5) ustalić zakres składników mienia przewidzianych do wniesienia do przyszłej spółki oraz przeprowadzić niezbędne wyceny podmiotów i składników majątkowych;
6) opracować model finansowy przyszłej spółki, w tym zasady finansowania działalności, inwestycji i potrzeb kapitałowych;
7) wypracować strukturę kapitałową i udziałową przyszłej spółki oraz zasady nadzoru właścicielskiego;
8) opracować model organizacyjny przyszłej spółki, zakładający w szczególności zachowanie działalności leczniczej w dotychczasowych lokalizacjach oraz określenie zakresu funkcji podlegających wspólnemu zarządzaniu;
9) przeanalizować możliwości koordynacji działalności leczniczej, wspólnego planowania działalności i inwestycji, zwiększenia efektywności wykorzystania zasobów finansowych, majątkowych i kadrowych oraz centralizacji wybranych funkcji administracyjnych i zarządczych;
10) przygotować propozycję szczegółowych warunków porozumienia, o którym mowa w art. 74 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, wraz z projektem umowy spółki, projektem regulaminu organizacyjnego oraz pozostałymi dokumentami wymaganymi przepisami prawa;
11) określić przewidywane skutki finansowe, majątkowe, organizacyjne i kadrowe planowanego przekształcenia dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. 1. Dopuszcza się korzystanie, w zakresie niezbędnym do realizacji prac przygotowawczych, z usług zewnętrznych doradców, ekspertów, rzeczoznawców lub innych wyspecjalizowanych podmiotów.

2. Ewentualne wydatki związane z realizacją prac przygotowawczych mogą być ponoszone wyłącznie w granicach środków przewidzianych w budżecie Województwa Kujawsko-Pomorskiego oraz na podstawie właściwych upoważnień.

3. Zakres i wysokość dalszego zaangażowania finansowego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w proces wspólnego przekształcenia wymagają odrębnych rozstrzygnięć właściwych organów Województwa.

§ 4. 1. Prace, o których mowa w niniejszej uchwale, prowadzi się we współpracy z gminą-miastem Grudziądz, Powiatem Inowrocławskim oraz podmiotami leczniczymi objętymi planowanym przedsięwzięciem, z poszanowaniem kompetencji właściwych organów tych jednostek.

2. Przy wypracowywaniu modelu przyszłej spółki należy przyjąć założenie zachowania samorządowej własności jej kapitału oraz pozostawienia spółki pod kontrolą jednostek samorządu terytorialnego.

3. Podejmowane działania nie mają na celu prywatyzacji podmiotów leczniczych ani ograniczenia publicznego charakteru realizowanych przez nie zadań.

4. W ramach prac przygotowawczych należy przyjąć założenie kontynuowania działalności leczniczej przez podmioty objęte planowanym przedsięwzięciem w dotychczasowych lokalizacjach, z zastrzeżeniem wyników analiz i uzgodnień.

§ 5. Po zakończeniu prac przygotowawczych Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przedstawi Sejmikowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego rekomendację dotyczącą dalszego postępowania oraz – jeżeli wyniki prac uzasadnią kontynuowanie procesu – projekt uchwały niezbędnej do podjęcia ostatecznej decyzji o udziale Województwa Kujawsko-Pomorskiego we wspólnym przekształceniu.

§ 6. Projekty uchwał dotyczących właściwego przekształcenia, przygotowane na dalszym etapie prac, zostaną poddane wymaganym przepisami prawa procedurom konsultacji i opiniowania.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Niniejsza uchwała stanowi wykonanie uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie wyrażenia woli podjęcia działań zmierzających do wspólnego przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej w jedną spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. Uchwałą Sejmiku wykonanie przyjętego kierunku powierzono Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego, zobowiązując go do przedstawienia wyników prac przygotowawczych oraz rekomendacji dotyczącej dalszego postępowania.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych. Stosownie do art. 41 ust. 2 pkt 1 tej ustawy, do zadań zarządu województwa należy w szczególności wykonywanie uchwał sejmiku województwa.

Przyjęta przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwała ma charakter intencyjny i nie stanowi aktu przekształcenia ani podstawy do zawarcia porozumienia, o którym mowa w art. 74 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2026 r. poz. 156 i 972). Podjęcie ostatecznej decyzji wymaga uprzedniego przeprowadzenia analiz, dokonania niezbędnych uzgodnień i wycen oraz przygotowania dokumentów wymaganych przepisami prawa.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wykonanie uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego wymaga rozpoczęcia skoordynowanych prac z udziałem Województwa Kujawsko-Pomorskiego, gminy-miasta Grudziądz oraz Powiatu Inowrocławskiego. Zakres prac obejmuje w szczególności przeprowadzenie analiz prawnych, finansowych, majątkowych, podatkowych i organizacyjnych, dokonanie niezbędnych wycen, ocenę poziomu i struktury zobowiązań, wypracowanie modelu finansowego i właścicielskiego przyszłej spółki oraz zasad nadzoru właścicielskiego, a także przygotowanie dokumentów wymaganych do zawarcia porozumienia, o którym mowa w art. 74 ustawy o działalności leczniczej.

Przy prowadzeniu prac należy uwzględnić założenia przyjęte dla planowanego przedsięwzięcia, w szczególności zachowanie ciągłości i dostępności świadczeń zdrowotnych, prowadzenie działalności leczniczej w dotychczasowych lokalizacjach, koordynację działalności medycznej, wspólne planowanie inwestycji, zwiększenie efektywności wykorzystania zasobów oraz możliwość centralizacji wybranych funkcji administracyjnych i zarządczych. Zakłada się również zachowanie samorządowej własności kapitału przyszłej spółki oraz kontroli jednostek samorządu terytorialnego nad jej działalnością.

Wyniki przeprowadzonych prac będą podstawą do przedstawienia Sejmikowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego rekomendacji dotyczącej dalszego postępowania oraz w przypadku zasadności kontynuowania procesu, przygotowania projektu uchwały w sprawie udziału Województwa Kujawsko-Pomorskiego we wspólnym przekształceniu.

5. Ocena skutków regulacji:

Podjęcie niniejszej uchwały nie przesądza o poniesieniu przez Województwo Kujawsko-Pomorskie wydatków związanych z utworzeniem przyszłej spółki, wniesieniem do niej wkładów, objęciem udziałów ani przejęciem zobowiązań przekształcanych podmiotów.