

ŚG-IV.7222.80.2014.AJ

## **DECYZJA**

Na podstawie:

- art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.),
- art. 28 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy Prawo ochrony środowisk oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1101),
- art. 201 ust. 1, art. 378 ust. 2a, art. 382 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2013 r. poz. 1232 ze zm.)

### **orzekam**

zmienić z urzędu ostateczną decyzję Prezydenta Grudziądza z dnia 14 kwietnia 2008 r., znak: GK.7642-1/08, pozwolenia zintegrowanego wydanego dla Schumacher Packaging Zakład Grudziądz Sp. z o.o. w Grudziądzu ul. Parkowa 56, w związku z eksploatacją instalacji do produkcji papieru lub tektury o zdolności produkcyjnej ponad 20 ton na dobę, zmienionego decyzjami Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia:

- 17 grudnia 2009 r., znak: ŚG.I.ed.7624/6/09,
- 16 kwietnia 2010 r., znak: ŚG.I.mc.7624/10/10,
- 28 grudnia 2011 r., znak: ŚG-IV.mc.7222.12.2011, **w następującym zakresie:**

**1. W pkt VI po ppkt 2.5. dodaje się ppkt 2.6. o następującym brzmieniu:**

*„2.6. Monitoring zapewniający ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych*

- należy sporządzić, prowadzić i bieżąco aktualizować rejestr substancji powodujących ryzyko, o jakich mowa w art. 3 pkt 37a ustawy – Prawo ochrony środowiska, wytwarzanych, wykorzystywanych lub transportowanych w związku z eksploatacją instalacji;

- należy dokonać, nie później niż przy pierwszym przeglądzie stanu technicznego instalacji wykonanym po otrzymaniu niniejszej decyzji, oceny ryzyka emisji do gleby, ziemi i wód gruntowych substancji powodujących ryzyko, które mogą znajdować się na terenie zakładu w związku z eksploatacją instalacji, w tym możliwości wystąpienia historycznego zanieczyszczenia powierzchni ziemi z udziałem tych substancji informując o wynikach oceny Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego nie później niż w terminie 30 dni od dnia jej zakończenia;
- należy prowadzić, w terminach określonych dla przeglądów okresowych obiektów budowlanych, ocenę stanu technicznego urządzeń zabezpieczających glebę, ziemię i wody gruntowe przed zanieczyszczeniem.”

**2. Zmienia się w pkt VI ppkt 3.6., w ten sposób, że otrzymuje on następujące brzmienie:**

*„3.6. Zakres, sposób i termin przekazywania corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu*

Na prowadzącego instalację nakłada się obowiązek, przedkładania na piśmie, organowi wydającemu decyzję oraz organowi kontrolnemu (Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska), corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu na podstawie: rejestru substancji powodujących ryzyko, o których mowa w art. 3 pkt 37 ustawy - Prawo ochrony środowiska, wytwarzanych, wykorzystywanych lub transportowanych w związku z eksploatacją instalacji; jakości i ilości odprowadzanych ścieków, ilości wytwarzanych odpadów, zużycia wody, zużycia energii elektrycznej i ciepłej, wielkość produkcji, ilość zużycia surowców materiałów i paliw, w terminie do **31 stycznia** po upływie każdego roku kalendarzowego.”

**3. Punkt IX, otrzymuje następujące brzmienie:**

*„IX. Warunki weryfikacji i zmian treści pozwolenia*

Pozwolenia zintegrowanego udziela się na czas **nieoznaczony.**”

4. Pozostałe warunki pozwolenia zintegrowanego Prezydenta Grudziądza z dnia 14 kwietnia 2008 r., znak: GK.7642-1/08 zmienionego decyzjami Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego, **pozostają bez zmian.**

## Uzasadnienie

Zawiadomieniem znak ŚG-IV.7222.80.2014.MC z dnia 26 listopada 2014 r. Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego wszczął z urzędu postępowanie o zmianę pozwolenia zintegrowanego wydanego dla Schumacher Packaging Zakład Grudziądz Sp. z o.o. w Grudziądzu, w związku z eksploatacją instalacji do produkcji papieru lub tektury o zdolności produkcyjnej ponad 20 ton na dobę, klasyfikowanej zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1169) jako:

- instalacja do produkcji papieru lub tektury o zdolności produkcyjnej ponad 20 ton na dobę (§ 1 ust. 6 pkt 1 lit. a).

Zgodnie z art. 28 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2014, poz. 1101), w odniesieniu do pozwoleń zintegrowanych wydanych dla instalacji, które były eksploatowane w dniu 5 września 2014 r. oraz po tym dniu nadal objęte są obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego - organ właściwy do ich wydania:

- 1) zmienia z urzędu udzielone pozwolenia zintegrowane, w zakresie czasu, na jaki zostały wydane, dostosowując termin obowiązywania tych pozwoleń do nowego brzmienia art. 188 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2013 poz. 1232 ze zm.) nadanego ww. nowelą z dnia 11 lipca 2014 r.;
- 2) analizuje, i jeżeli to konieczne, zmienia z urzędu udzielone pozwolenie zintegrowane, w celu dostosowania do wymagań wynikających z przepisów art. 211 ust. 5 i ust. 6 pkt 3 i 12 ustawy – Prawo ochrony środowiska, w brzmieniu nadanym ww. nowelą z dnia 11 lipca 2014 r.

Stosownie do powołanych przepisów pozwolenie zintegrowane, w odniesieniu do instalacji wymagającej pozwolenia zintegrowanego, może zostać zmienione w zakresie:

- a) zakresu i sposobu monitorowania wielkości emisji zgodnego z wymaganiami dotyczącymi monitorowania określonymi w konkluzjach BAT, jeżeli zostały one określone. W przypadku braku konkluzji BAT - można uwzględnić dokumenty referencyjne BAT, w zakresie, w jakim wykraczają one poza wymagania, o których mowa w art. 147 ustawy – Prawo ochrony środowiska, oraz wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 148 ust. 1 tej ustawy, tj. ustawowe

wymagania w zakresie prowadzenia pomiarów emisji oraz wymagania wynikające z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 listopada 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. Nr 206, poz. 1291) – [art. 211 ust.5];

- b) wymagań zapewniających ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środków mających na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposobu ich systematycznego nadzorowania, o ile są konieczne [art. 211 ust. 6 pkt 3];
- c) zakresu, sposobu i terminu przekazywania organowi właściwemu do wydania pozwolenia i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu, w zakresie nieobjętym przepisami art. 149, tj. rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie rodzajów wyników pomiarów prowadzonych w związku z eksploatacją instalacji lub urządzenia i innych danych oraz terminów i sposobów ich prezentacji (Dz. U. Nr 215, poz. 1366) - [art. 211 ust. 6 pkt 12].

Powyższe czynności organ dokonuje w oparciu o przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 201 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska. Przepisy w postaci rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, weszły w życie z dniem 5 września 2014 r.

Organem właściwym do wydania i zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego, na mocy art. 378 ust. 2a w zw. z art. 382 ust. 1 ustawy - Prawo ochrony środowiska, jest Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego, który zniósł wynikający dotychczas z pozwolenia, ograniczony termin jego obowiązywania i ustalił mocą niniejszej decyzji, że pozwolenie jest wydane na czas nieoznaczony, zgodnie z brzmieniem wyżej cytowanego art. 188 ust. 1 ustawy – Prawo ochrony środowiska.

Mając na względzie ustanowienie w ustawie – Prawo ochrony środowiska, z dniem 5 września 2014 r., nowych uregulowań systemowo odnoszących się do ochrony powierzchni ziemi, według zmienionej definicji określonej w art. 3 pkt 25 ustawy – Prawo ochrony środowiska, do pozwolenia włączono również dodatkowe wymagania zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych.

Nalożone obowiązki mają charakter przygotowawczy względem ustawowego obowiązku, ciążącego na prowadzącym instalację, ustalenia istnienia obowiązku sporządzania raportu początkowego, o jakim mowa w art. 208 ust. 2 pkt 4 lit. a ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz w art. 29 ust. 1 noweli z dnia 11 lipca 2014 r. do tej ustawy lub też obowiązku sporządzenia procedur systematycznej oceny ryzyka zanieczyszczenia powierzchni ziemi substancjami powodującymi ryzyko.

Obowiązki te będą miały rozwinięcie po wejściu w życie rozporządzenia w sprawie oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi, o jakim mowa w art. 101 ust. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska, które zastąpi dotychczasowe przepisy o standardach jakości gleby i ziemi.

Ponieważ na podstawie obowiązujących przepisów nie jest możliwe dokonanie oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi substancjami powodującymi ryzyko, wykorzystywanymi przez prowadzącego instalację, obowiązek dokonania oceny ryzyka ukierunkowano na analizę substancji powodujących ryzyko, analizę ich uwolnienia w związku z eksploatacją instalacji i zakresem istniejących zabezpieczeń lub też w związku ze stanem technicznym urządzeń zabezpieczających.

Celem zapewnienia kompleksowości i dogodności analizy, termin oceny ryzyka, pod ustalenie obowiązku sporządzania raportu początkowego lub remediacji historycznych zanieczyszczeń powierzchni ziemi, połączono z terminami przeglądów okresowych wykonywanych na podstawie ustawy – Prawo budowlane.

W przypadku instalacji do produkcji papieru lub tektury ustanowione zostały Decyzją Wykonawczą Komisji z dnia 26 września 2014 r. konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w odniesieniu do produkcji masy włóknistej, papieru i tektury (2014/687/UE). Dotychczasowy monitoring emisji z instalacji był i jest prowadzony przede wszystkim na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. z 2014 r. poz. 1542), jak też rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 18 listopada 2014 r. w sprawie warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi, oraz w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1800). W ocenie tut. organu ustalenia w zakresie sposobu i zakresu monitoringu emisji, wynikające z pkt VI pozwolenia oraz ww. rozporządzeń, w sposób właściwy i miarodajny pozwalają dokonać oceny emisji z instalacji, w tym oceny dotrzymywania standardów emisyjnych i jakości środowiska. W konsekwencji

tut. organ uznał, że potrzeba dostosowania pozwolenia do konkluzji BAT nie powinna być przedmiotem niniejszej sprawy o dostosowanie pozwolenia do wymagań zmienionej ustawy – Prawo ochrony środowiska, lecz powinna nastąpić w trybie art. 215 ustawy – Prawo ochrony środowiska, specjalnie określonym dla takiej sytuacji.

Znowelizowana ustawa Prawo ochrony środowiska nakłada również obowiązek wprowadzenia do zapisów pozwolenia zintegrowanego dodatkowych obowiązków sprawozdawczych. W związku z powyższym zgodnie z wymaganiami art. 211 ust. 6 pkt 12 ww. ustawy niniejszą decyzją zobowiązano prowadzącego instalację do przesyłania rocznych informacji pozwalających na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu. Obowiązek ten zawarto w pkt VI ppkt 3.6.

Zgodnie z art. 28 ust. 2 pkt 12 ustawy o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska organ zmienił z urzędu termin obowiązywania pozwolenia na termin przewidziany w art. 188 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, czyli na czas nieoznaczony.

Prowadzący instalację wymagającą uzyskania pozwolenia zintegrowanego informuje niezwłocznie organ właściwy do wydania pozwolenia oraz wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o naruszeniu warunków tego pozwolenia zgodnie z art. 211 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W toku prowadzonego postępowania, pismem z dnia 16 listopada 2015 r. znak: ŚG-IV.7222.80.2014.AJ, w oparciu o przepis art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.), organ poinformował stronę postępowania o możliwości zapoznania się zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie nie złożono żadnych uwag ani wniosków w ww. sprawie.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Ministra Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



z up. Marszałka Województwa  
Aneta Jędrzejewska  
Członek Zarządu

Otrzymują:

1. Schumacher Packaging Zakład Grudziądz Sp. z o.o.  
ul. Parkowa 56,  
86-300 Grudziądz  
23,4. a/a.

Do wiadomości:

1. Ministerstwo Środowiska ( decyzja w wersji elektronicznej)  
ul. Wawelska 52/54  
00-922 Warszawa,
2. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gdańsku  
ul. Fr. Rogaczewskiego 9/19  
80-804 Gdańsk,
3. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska  
ul. Piotra Skargi 2  
85-018 Bydgoszcz

