



Marszałek Województwa
Kujawsko-Pomorskiego
Piotr Całbecki

Toruń, 20 kwietnia 2020 r.

KS-S.0003.17.2019

WPLYNEŁO
Kancelaria Sejmiku

20-04-2020

L.dz
Podpis(2)

Pan
Stanisław Pawlak
Radny Województwa
Kujawsko-Pomorskiego

Szanowny Panie Radny,

nawiązując do złożonej pisemnie w dniu 6 kwietnia 2020 r. drugiej interpelacji w sprawie aktualnej sytuacji dotyczącej przedsięwzięć realizowanych na drogach wojewódzkich zawartych w Kujawsko-Pomorskim Planie Spójności Komunikacji Drogowej i Kolejowej 2014-2020, uprzejmie wyjaśniam jn.

Na wstępie warto podkreślić, że żaden z Wykonawców, z którymi przed trzema laty podpisane zostały umowy na prace budowlane nie przewidział skokowego wzrostu cen materiałów i usług prac budowlanych. Bezpośrednim skutkiem tego stały się próby renegocjowania kontraktów, co nie miało podstaw prawnych. Po odrzuceniu roszczeń, większość Wykonawców przyjęła strategię działań, które co do zasady miały skłaniać Zamawiających do zlecenia wszelkich niezbędnych prac dodatkowych po znacznie wyższych cenach. Część prac wymagająca robót dodatkowych była wstrzymywana, chociaż nie było ku temu w ocenie Zamawiających wystarczających podstaw. Część Wykonawców odstąpiła od nierentownych zleceń. To sytuacja, z którą spotkali się inwestorzy w całej Polsce.

W przypadku gruntownej modernizacji odcinka drogi wojewódzkiej nr 265 dłuższy termin realizacji uwarunkowany jest przede wszystkim obiektywnymi okolicznościami. Wykonawca realizuje szereg prac dodatkowych wykraczających poza wcześniej przygotowaną dokumentację projektową. W Kruszynie prace zostały wstrzymane po natrafieniu na pozostałości dawnego kościoła oraz cmentarza. Wymagało to przeprowadzenia prac pod nadzorem archeologicznym oraz zabezpieczenia znalezisk. Dodatkowo wpłynęło to na konieczność znaczącej wymiany gruntu. Prace związane z wymianami i wzmocnieniami gruntu były prowadzone też przy przejeździe kolejowym w Gołaszewie. Wcześniej realizowany był szereg innych prac dodatkowych, które już po rozpoczęciu zadania postulowali mieszkańcy (np. melioracja przyległych terenów, poszerzenia zjazdów). Na placu budowy rozwiązywane są kolizje z sieciami elektroenergetycznymi położonymi na rzędnych różniących się od danych z zasobów geodezyjnych. Stan infrastruktury innych gestorów sieci znajdującej się pod rozbieraną jezdnią często wymaga dodatkowych prac. Stąd między innymi konieczność wymiany kolektora kanalizacji deszczowej w Kowalu, co również wstrzymało ważny etap robót. Wprowadzone zostały inne znaczące zmiany w dokumentacji projektowej, która opracowana została w latach 2012-2013. Przypomnę, że w oparciu o uzgodnienia z samorządami lokalnymi zdecydowaliśmy się na rozszerzenie inwestycji o ciąg pieszo-rowerowy na terenie Brześcia Kujawskiego. W związku z tym, że na szczeblu centralnym nie zapadła decyzja o budowie obwodnicy Brześcia Kujawskiego zadanie zostało uzupełnione o odcinek DW nr 265 w miejscu planowanego przecięcia się z korytarzem obwodnicy. Wszystkie prace dodatkowe wymagają wprowadzenia zmian w dokumentacji projektowej, zabezpieczenia dodatkowych środków oraz

100. Rocznica Powrotu
Pomorza i Kujaw

do Wolnej Polski

wprowadzenia do harmonogramu pracy. Stąd przy tak dużych inwestycjach liczymy się z możliwością dłuższego prowadzenia prac przez Wykonawcę.

Potwierdzam fakt związany z powierzeniem dokończenia prac w Brześciu Kujawskim oraz Kowalu innemu Wykonawcy ze względu na konieczność prowadzenia robót w oparciu o zaktualizowaną dokumentację projektową. Aktualnie analizowane są możliwości tego powierzenia, jak również wyczerpanie możliwości współpracy z dotychczasowym Wykonawcą. Zlecenie jakichkolwiek prac innemu podmiotowi oznacza konieczność przeprowadzenia dodatkowych postępowań w oparciu o Prawo zamówień publicznych. Co do zasady wydłuża to proces inwestycyjny i wiąże się z dodatkowymi kosztami inwestycyjnymi.

Prace budzące jakiegokolwiek wątpliwości są kwestionowane przez Zamawiającego. Przypomnę, że w przypadku tak znaczących zadań – gruntowna modernizacja 19-kilometrowego odcinka drogi wraz z budową ciągu pieszo-rowerowego wymaga zaangażowania obu Stron. Nieprawdą jest, że prowadzone prace na drodze wojewódzkiej nr 265 prowadzone są bez właściwego nadzoru ze strony Inwestora. Pragnę podkreślić, iż korzystamy z niezależnego podmiotu pełniącego funkcję Inżyniera Kontraktu. ZDW w Bydgoszczy wraz z Inżynierem Kontraktu polecił Wykonawcy powtórzenie części prac, które zostały wykonane w sposób nienależyty. Wprowadzanie prac dodatkowych postulowanych przez mieszkańców, przygotowywanie na bieżąco rozwiązań pozwalających kontynuować prace, uzgadnianie działań z samorządami oraz weryfikacja wszystkich wykonywanych robót są podstawą działań na tym placu budowy.

W kwestii przebudowy dalszej części zadania pn. „*Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 265 relacji Brześć Kujawski – Kowal – Gostynin na odcinku od km 19+130 do km 34+025*”, aby uniknąć sytuacji związanej z utratą ważności dokumentacji projektowej i związanych z nią uzgodnień, która miała miejsce na obecnie realizowanych zadaniach, a także w celu przyspieszenia zadania przekazano ją Spółce Kujawsko-Pomorskie Inwestycje Regionalne Sp. z o.o.

Kolejnym krokiem, po ocenie sytuacji na budowach wiosną ubiegłego roku zlecona została inwentaryzacja na modernizowanych drogach. W jej efekcie rozwiązaliśmy umowę z Wykonawcą inwestycji na drodze wojewódzkiej nr 548, gdzie Wykonawca zrealizował zaledwie 30 % zaplanowanych prac. Na taki krok decydujemy się, kiedy dalsza współpraca z Wykonawcą nie daje żadnych szans na dokończenie inwestycji. Dlatego też Zarząd Województwa Uchwałą Nr 21/905/19 w dniu 31 maja 2019 r. powołał zespół negocjacyjny, który wspiera Zarząd Dróg Wojewódzkich w Bydgoszczy w procesie negocjacji z firmami wykonawczymi, w sytuacji zagrożeń realizacji inwestycji zgodnie z zawartymi umowami.

Nowi Wykonawcy dokończą też prace przy drodze wojewódzkiej nr 249 (dojazd do przeprawy promowej na wysokości Solca Kujawskiego, droga wojewódzka nr 249), w Pakości (droga wojewódzka nr 255) oraz na drodze wojewódzkiej nr 559 (odcinek Lipno-Jasień). Wprowadzenie nowego Wykonawcy wiąże się z dodatkowym opóźnieniem czasowym oraz wzrostem kosztów inwestycji, o czym wskazałem powyżej. Kolejne postępowanie przetargowe musi być poprzedzone inwentaryzacją prac dotychczas wykonanych oraz w większości aktualizacją dokumentacji. Zakładamy, że dotychczasowy Wykonawca sfinalizuje zadanie przy modernizacji DW nr 251 (Żnin-granica województwa), gdzie zaawansowanie prac przekracza 90 procent.

W najbliższych dniach ogłosimy postępowania przetargowe na dwie duże inwestycje, na podstawie uchwał, które Zarząd Województwa przyjął w grudniu 2019 r., tj. uchwała Nr 47/2136/19 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 3 grudnia 2019 r. w sprawie akceptacji założeń projektu pn. „*Rozbudowa drogi wojewódzkiej*

nr 270 Brześć Kujawski – Izbica Kujawska – Koło od km 0+000 do km 29+023 – Budowa obwodnicy m. Lubraniec” oraz uchwała Nr 47/2135/19 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 3 grudnia 2019 r. w sprawie akceptacji założeń projektu pn. „Przebudowa wraz z rozbudową drogi wojewódzkiej Nr 254 Brzoza – Łabiszyn – Barcin – Mogilno – Wylatowo (odcinek Brzoza-Barcin). Odcinek I od km 0+069 do km 13+280.”

Obwodnica Lubrańca o długości 5 km

Dla zadania został również opracowany program funkcjonalno-użytkowy i podpisane zostało porozumienie o współfinansowaniu zadania, przede wszystkim w zakresie pozyskania niezbędnych nieruchomości. Postępowanie przetargowe zostanie uruchomione jeszcze w kwietniu br. Koncepcja zakłada budowę obejścia miasta od strony zachodniej. Trasa będzie budowana od podstaw.

- Trasa otrzyma parametry techniczne drogi klasy G (głównej) o nośności do 11,5 ton na oś
- Droga będzie miała szerokość 7 metrów, zaplanowano także pobocza o szerokości 1,5 metra.
- Na trasie powstanie most na Zgłowiączce.

DW nr 254 Brzoza – Łabiszyn

Z początkiem roku zakończyliśmy prace nad programem funkcjonalno-użytkowym. W pierwszej kolejności inwestycja realizowana będzie na odcinku Brzoza-Łabiszyn o długości 13 kilometrów. Modernizacja trasy zakłada m. in.:

- Wzmocnienie konstrukcji jezdni do 11,5 t/oś
- Dobudowanie zatok autobusowych tam, gdzie pozwoli na to pas drogowy,
- Poprawę odwodnienia,
- Wykonanie nowego oznakowania pionowego i poziomego,
- Remonty chodników,
- Wspólnie z gminami realizowane będą dodatkowe elementy związane z rozbudową infrastruktury (poprawą bezpieczeństwa ruchu drogowego) poza istniejącym pasem drogowym,
- Budowę ronda na połączeniu z drogą 246 w Łabiszynie.

Wstępnie zakładamy, że ww. inwestycję uda się sfinalizować w ciągu dwóch lat od wyłonienia wykonawców, to jest w 2022 roku. Obie inwestycje realizowane będą w oparciu o środki z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko – Pomorskiego na lata 2014-2020. W planie finansowym Zarządu Dróg Wojewódzkich na zadanie na drodze wojewódzkiej nr 270 zabezpieczono - 46 mln zł, natomiast na inwestycje na drodze wojewódzkiej nr 254 (I etap) zabezpieczono 65 mln zł.

W kwestii dotyczącej zadania pn. „Budowa, przebudowa i utrzymanie dróg wojewódzkich rejonu Włocławek (sieć długości ok. 270 km) w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego”, realizowanego przez Województwo Kujawsko-Pomorskie uprzejmie informuję, iż zgodnie z protokołem ustaleń Nr 46/19 z dnia 28 listopada 2019 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego wyraził zgodę na dalszą realizację zmierzającą do wyboru partnera prywatnego dla przedmiotowego zadania.

Wdrożenie projektu PPP w rejonie włocławskim ma zapewnić optymalny sposób zarządzania drogami wojewódzkimi, w tym utrzymania właściwych standardów. Poprawę stanu nawierzchni dróg wojewódzkich, poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, podniesienie standardu komfortu i czasu podróżowania użytkowników dróg.

Aktywizację gospodarczą, w tym: poprawę konkurencyjności miasta Włocławek jako wielofunkcyjnego ośrodka rozwoju. Stworzenie potencjalnych nowych miejsc pracy i zaistnienie nowego systemu budowy i obsługi dróg wojewódzkich w długiej perspektywie. Szansę dalszego rozwoju przemysłu, przede wszystkim w oparciu o istniejące już zaplecze przemysłowe.

Obecnie jesteśmy w trakcie otwartego postępowania przetargowego, który rozpoczął się w październiku 2013 roku. Jakikolwiek zmiany winny uwzględnić tą kwestię. Chcemy skutecznie doprowadzić do złożenia ofert cenowych przez uczestniczących partnerów prywatnych w naszym dialogu konkurencyjnym. Ponadto w celu efektywnego przygotowania, realizacji i zakończenia ww. projektu dodatkowo wyłoniono z poziomu centralnego doradcę w zakresie doradztwa prawnego- ekonomicznego i finansowego oraz technicznego. Ścisła współpraca z Ministerstwem Funduszy i Polityki Regionalnej doprowadziła do zakończenia wspólnie wypracowanego Etapu I zamówienia wykonawczego pn. "Analiza i rekomendacja dalszych działań".

W dniu 23.01.2020 r. w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej odbyło się spotkanie inauguracyjne z partnerami prywatnymi uczestniczącymi w dialogu konkurencyjnym w celu przybliżenia wprowadzonych zmian założeń projektu.

Poniżej aktualny status realizacji projektu i wprowadzone zmiany do projektu:

- Obecnie uruchomiliśmy Etap II zamówienia wykonawczego pn. „Dokończenie dialogu z partnerami prywatnymi oraz przygotowanie zaproszenia do składania ofert” w ramach usług doradczych z ramienia Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej. Powyższe zamówienie pozwoli powrócić do negocjacji z firmami uczestniczącymi w dialogu konkurencyjnym.
- Podpisanie umowy z Wykonawcą planowane jest na przełomie 2020/2021 r.
- W celu efektywnego przygotowania i realizacji projektu Województwo wystąpiło o ujęcie projektu PPP Województwa Kujawsko-Pomorskiego w pilotażu ministerialnym i zabezpieczenie częściowe środków w przyszłej perspektywie finansowej w ramach POIS, tym samym wpisanie na listę kluczowych zadań.
- Skrócono ostateczny horyzont czasowy fazy inwestycyjnej Projektu do niezbędnego minimum tj. 8 lat.
- Ograniczono zakres rzeczowy Projektu tj. trwają negocjacje dotyczące zamiany kategorii dróg z wojewódzkich na kategorię dróg powiatowych. Obecny zakres ok. 259,228 km.
- Skrócono ostateczny horyzont trwania umowy PPP do 23 lat.
- Wyłączono tzw. inwestycje odtworzeniowe na koniec okresu trwania umowy PPP.

W uzgodnieniu z MFiPR przy współpracy z doradcami opracowaliśmy draft umowy PPP, który w dniu 20.03.2020 r. przekazaliśmy partnerom prywatnym. Do 11 maja br. czekamy na sugestie lub zmiany od uczestniczących partnerów prywatnych w dialogu konkurencyjnym do przekazanego draftu umowy PPP.

Rozpoczęcie kolejnej tury dialogu planowano na połowę kwietnia br., z uwagi na wzrost ryzyka związanego z epidemią koronawirusa (SARS-CoV-2) wywołującego chorobę COVID-19, kolejna tura dialogu negocjacji zostanie wyznaczona niezwłocznie po opanowaniu epidemii. Zakończenie etapu II planowane jest na dzień 17.08.2020 r.

W oparciu o środki Województwa i pozyskiwane fundusze zewnętrzne w rejonie Włocławka realizowane są również inwestycje i remonty. W ostatnich latach gruntownie wyremontowane zostały odcinki dróg wojewódzkich nr 252

Włocławek-Inowrocław, na drodze nr 266 zbudowaliśmy rondo w Sędzinie, realizowane były zadania związane z remontami nawierzchni na odcinkach dróg nr 268 i 301.

W kwestii wdrożenia wyroku Trybunału Sprawiedliwości UE z 21.03.2019 r. o którym Pan Radny pisze w swoim wystąpieniu informuję, iż czekamy na nowelizację ustawy o drogach publicznych, będącą wykonaniem wyroku TSUE. Określi ona szczegółowo sposób, w jaki możliwe będzie stosowanie ograniczeń w dopuszczalnym nacisku na oś w przypadku dróg wojewódzkich. Zakładamy ścisłą współpracę z samorządami w zakresie wprowadzenia ewentualnych niezbędnych ograniczeń uwarunkowanych stanem technicznym dróg oraz ich przebiegiem (np. przez centra miast).

Odpowiadając na pytanie dotyczące efektów działania Spółki Kujawsko-Pomorskich Inwestycji Regionalnych Sp. z o.o. informuję, iż powstała w lutym 2019 r., jako Spółka Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, na podstawie uchwały Sejmiku Województwa nr XLII/721/18 z dnia 19 marca 2018 r. Celem Spółki jest wsparcie zadań Województwa z zakresu użyteczności publicznej, poprzez optymalną realizację powierzonych jej obowiązków, co możliwe jest dzięki zaangażowaniu specjalistycznego zespołu. Jednym z podstawowych zadań jest wsparcie inwestycji drogowych. Obecnie trwają prace i uzgodnienia nad umową powierzenia zadań własnych Województwa Spółce, które potrwać do końca kwietnia br. Po planowanym podpisaniu umowy przez Województwo w maju br., możliwe będzie rozpoczęcie postępowań przetargowych.

Obecnie zakładany plan inwestycji drogowych do realizacji przez Spółkę w pierwszej kolejności zakłada modernizacje jn.:

- Droga 544 Brodnica-Łaszewo
- Droga nr 246 na odc. Rojewo-Płonkowo
- Droga nr 551 na odc. Unisław-Wybcz
- Droga nr 265 na odc. Kowal – granica województwa

Kolejność zadań wynika z uchwały Zarządu Województwa oraz stopnia gotowości dokumentacji technicznej. Zadania zostaną uruchomione po sfinalizowaniu umowy kredytowej m.in. na wyżej wymienione zadania inwestycyjne.

Szczegółowy plan inwestycji, które realizowane będą przez Spółkę określa załącznik do uchwały Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego nr 35/1590/19 z dnia 11 września 2019 roku.

W kwestii poprawy bezpieczeństwa ruchu na skrzyżowaniu ul. Brzeskiej i Al. Lipowej w Lubrańcu w ciągu drogi wojewódzkiej nr 270 uprzejmie informuję, że ZDW w Bydgoszczy jest w kontakcie z przedstawicielami gminy Lubraniec. Realizacja zadania będzie odbywać się w oparciu o porozumienie z gminą. Porozumienie o wspólnej realizacji zadania zakłada, że zakup oznakowania i wykonanie prac budowlanych oraz utrzymanie znaku aktywnego będzie po stronie Województwa, natomiast wykonanie przyłącza i zakup energii po stronie gminy. Takie rozwiązania związane jest z budową obwodnicy Lubrańca i przekazaniem docelowo dróg w centrum Lubrańca innym zarządcom. RDW Włocławek przygotowało projekt zmiany stałej organizacji ruchu, który uzgodniono 6 grudnia 2019 r. Po jego zatwierdzeniu RDW Włocławek wprowadził standardowe oznakowanie pionowe. Oznakowanie poziome i związane z tym roboty towarzyszące (korekty geometrii) zostaną wykonane w okresie wiosennym przy sprzyjającej pogodzie, po podpisaniu umów na określony asortyment robót bieżącego utrzymania (drobne remonty, oznakowanie poziome). Nie można było wykonać malowania poziomego w okresie zimy. Gmina wystąpiła 2 kwietnia 2020 r. do operatora

energetycznego o warunki przyłączenia aktywnego znaku A-7 do sieci. Termin montażu znaku aktywnego jest zależny od uzyskania zgody i wykonania przyłącza. Należy podkreślić, że operator energetyczny na rozpatrzenie wniosku gminy formalnie ma czas do 14 miesięcy. Wstępny termin zakończenia wszystkich prac to 30.10.2020 r. Szacowany łączny koszt zmiany organizacji ruchu to ok. 25.000 zł.

Przedstawiając powyższe wyrażam nadzieję, że Pan Radny uzna przedstawione wyjaśnienia za wyczerpujące.

Z poważaniem



Otrzymują:

- Adresat;
- Pani Elżbieta Piniewska - Przewodnicząca Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego;
- KS-S. aa.