

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju miasta i gminy Chodecz na lata 2024-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju miasta i gminy Chodecz na lata 2024-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Jarosława Grabczyńskiego Burmistrza Miasta i Gminy Chodecz, pismem z dnia 31 października 2023 r., projektu *Strategii rozwoju miasta i gminy Chodecz na lata 2024-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego*

województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju miasta i gminy Chodecz na lata 2024-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju miasta i gminy Chodecz na lata 2024-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) Uwaga o charakterze ogólnym:

- za niewłaściwe metodologicznie na rysunku „Mapa 6. Model przestrzenno-funkcjonalny Gminy Chodecz” uważa się przedstawienie elementów struktury funkcjonalno-przestrzennej, znajdujących się poza obszarem gminy, np. elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa – drogi krajowej nr 91 oraz linii kolejowej nr 18. Rysunek ten uwzględnia również miejscowości stanowiące sieć osadniczą gmin ościennych, np. Kłóbka, Lubień Kujawski, Przedecz (województwo wielkopolskie). Ponadto zawiera oznaczenia, które nie występują w jego legendzie, takie jak drogi powiatowe oraz gminne, linia kolejowa, wody powierzchniowe czy obszary leśne. Zwraca się również uwagę, iż na rysunku przedstawiono dwa odmienne oznaczenia drogi wojewódzkiej nr 269, która w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* zidentyfikowana została na całej długości w granicach województwa w kategorii pozostałych dróg wojewódzkich. Podkreśla się także, że istotą modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy jest właściwe uwzględnienie relacji przestrzennych pomiędzy jego poszczególnymi elementami, w tym zwłaszcza dostrzeżenie terytorialnej koncentracji zagadnień, względnie ujawnienie potencjalnych kolizji pomiędzy nimi. Z uwagi na powyższe, rysunek zatytułowany „Mapa 6. Model przestrzenno-funkcjonalny Gminy Chodecz” nie może spełniać roli modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.

2) w zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji:

– **zidentyfikowanych na poziomie krajowym:**

- brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Chodecz przynależności gminy do OSI „miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze” – miasto stagnujące (tab. 8, str. 218-219 w *Strategii*). Na str. 70 projektu *Strategii rozwoju gminy Chodecz na lata 2024-2030* słusznie wskazano, iż gmina znajdując się w Miejskim Obszarze Funkcjonalnym Włocławka przynależy do tego Obszaru Strategicznej Interwencji, jednakże zagadnienie to powinno zostać również odpowiednio uwzględnione na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.

– **zidentyfikowanych na poziomie regionalnym:**

- brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Chodecz przynależności gminy do OSI „Miejski obszar funkcjonalny Włocławka” (tab. 8, str. 218-219 w *Strategii*). W obecnym brzmieniu projektu *Strategii rozwoju gminy Chodecz na lata 2024-2030* zagadnienie to uwzględniono jedynie w części ustaleń tekstowych dokumentu, w tab. 15 na str. 76 w podrozdziale „5.1. Obszary strategicznej interwencji wynikające

z ustaleń Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 roku”.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju miasta i gminy Chodecz na lata 2024-2030*, zwraca się uwagę, iż:

- 1) w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Chodecz w sekcji „Założenia polityki terytorialnej” błędnie określono poziom Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Włocławka. Wskazuje się, że zgodnie z *Założeniami polityki terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego* (rys. 44, str. 138 w *Strategii*), obszar ten przynależy do III poziomu prowadzenia polityki terytorialnej w województwie,
- 2) zwraca się szczególną uwagę na konieczność stosowania prawidłowego nazewnictwa Obszarów Strategicznej Interwencji, zidentyfikowanych na poziomie krajowym i regionalnym, określonych w *Strategii* (zgodnie z tab. 8, str. 218-219 w *Strategii*).

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytucznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytuczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**