

## UZASADNIENIE

### **1. Przedmiot regulacji:**

Zmiana oraz publikacja Szczegółowego Opisu Priorytetów Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2021-2027.

### **2. Omówienie podstawy prawnej:**

Zgodnie z art. 26 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju do zadań instytucji zarządzającej należy w szczególności: przygotowanie szczegółowego opisu priorytetów programu operacyjnego oraz jego zmian, z uwzględnieniem wytycznych ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

Ponadto, zgodnie z art. 6 ust. 2 oraz art. 7 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. z 2022 poz. 1079), podstawę systemu realizacji programu mogą stanowić w szczególności przepisy prawa, wytyczne, szczegółowy opis priorytetów programu, opis systemu zarządzania i kontroli oraz instrukcje wykonawcze zawierające procedury działania właściwych instytucji. Natomiast IZ podaje do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej oraz na portalu szczegółowy opis priorytetów programu oraz jego zmiany, a także termin, od którego szczegółowy opis priorytetów programu oraz jego zmiany są stosowane.

Art. 8 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy wskazuje zarząd województwa jako instytucję zarządzającą w przypadku regionalnego programu operacyjnego.

Art. 74 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz.U.UE.L.2021.231.159) określa zarządzanie programem przez instytucję zarządzającą.

Dodatkowo, zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r., poz. 2094 oraz Dz.U.2023 poz. 572) zarząd województwa odpowiada za przygotowanie projektu regionalnego programu operacyjnego oraz jego wykonanie.

### **3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):**

Opinia prawna pozytywna.

SZOP związany jest z wydatkowaniem środków finansowych w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027. W związku z powyższym projekt został skonsultowany ze Skarbnikiem Województwa i zaopiniowany pozytywnie.

### **4. Uzasadnienie merytoryczne:**

Z uwagi na ramowy charakter regionalnego programu Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2021-2027, zdeterminowany wzorem opracowanym przez Komisję Europejską, SZOP uszczegóławia postanowienia programu regionalnego. Możliwość przygotowania tego dokumentu, jako części systemu realizacji programu, wynika z zapisów art. 6 ust. 2 ustawy wdrożeniowej. Kwestie przygotowania i przyjmowania szczegółowego opisu priorytetów programu regulują przyjęte przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w dniu 14 września 2023 r. Wytyczne dotyczące szczegółowego opisu priorytetów (SZOP) krajowych i regionalnych programów na lata 2021-2027. Zgodnie z nimi, projekt SZOP jest przekazywany przez właściwą instytucję zarządzającą do zaopiniowania przez Instytucję Koordynującą Umowę Partnerstwa (IK UP) pod kątem zgodności z Umową Partnerstwa i odpowiednimi wytycznymi wydanymi na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia

2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz.U. z 2022 poz.1079).

SZOP stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały, składa się z części głównej oraz następujących załączników:

- Załącznik 1. Alokacja programów w podziale na działania, wsparcie UE i wkład krajowy (w EUR)
- Załącznik 2. Alokacja programów w podziale na działania i zakres interwencji

W SZOP, w związku z potrzebą uzupełnienia postanowień, wprowadzono w szczególności następujące zmiany:

### **Priorytet 1**

W Działaniu 1.1 wprowadzono następującą zmianę:

- Dodanie „Rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 20 października 2023 r. w sprawie udzielania pomocy dla klastrów innowacyjnych w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2023 r., poz. 2321)” do pozycji Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna.

W Działaniu 1.3 wprowadzono następujące zmiany:

- Dodanie dwóch typów projektów (przeniesionych z Działania 1.7):

- Wsparcie projektów w zakresie profesjonalizacji usług IOB/klastrów załączkowych lub wzrostowych, jak również uzupełniająco wsparcie infrastruktury (jeśli będzie to element niezbędny w ramach procesu akredytacji usług).
- Wspieranie potencjału klastrów załączkowych i wzrostowych polegające m.in. na wzmocnieniu kompetencji kadry przedsiębiorstw w ramach klastrów, jak również uzupełniająco wsparcie infrastruktury klastrów. Możliwe jest wsparcie w zakresie potrzebnych umiejętności tj. kompetencji wspólnych dla wszystkich menagerów klastrów takich jak zarządzanie innowacjami, specyficzne kompetencje wynikające z konkretnych wyzwań członków klastrów, jednakże zawsze bezpośrednio związanych z inteligentnymi specjalizacjami (np. w obszarze transformacji technologicznej, GOZ).

W związku z przeniesieniem ww. typów projektów w Działaniu 1.3:

- zmieniono alokację ogółem – z 34 727 464,73 EUR na 37 668 641,21 EUR oraz alokację UE z 29 518 345,00 EUR na 32 018 345,00 EUR;

- zmiany w „zakresie interwencji” – dodano 023 - Rozwój umiejętności na rzecz inteligentnej specjalizacji, transformacji przemysłowej, przedsiębiorczości i zdolności przedsiębiorstw dostosowania się do zmian oraz 026 - Wsparcie dla klastrów innowacyjnych, w tym między przedsiębiorstwami, organizacjami badawczymi i organami publicznymi oraz sieciami biznesowymi, z korzyścią głównie dla MŚP;

- dodano „Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2686)” z pozycji Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna;

- do pozycji „Słowa kluczowe” dodano „klastry”;

- do grupy docelowej dodano „klastry”;

- do wskaźników produktu dodano wskaźnik PROG-FEKP-0006 - Liczba IOB wspartych w zakresie profesjonalizacji usług;

- do wskaźników rezultatu dodano wskaźnik PROG-FEKP-0007 - Pracownicy klastrów lub IOB kończący szkolenia w zakresie rozwoju umiejętności w zakresie inteligentnej specjalizacji, transformacji przemysłowej i przedsiębiorczości (według rodzaju umiejętności: techniczne, zarządzanie, przedsiębiorczość, ekologiczne, inne).

W Działaniu 1.7 wprowadzono następujące zmiany:

- W pozycji Pomoc publiczna – unijna podstawa prawna usunięcie Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu;

- W pozycji Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna usunięcie opcji „W przygotowaniu” oraz Rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 października 2022 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2161, z późn. zm.) i Rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 7 października 2022 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach celu polityki CP1 (iii) w zakresie wzmocnienia trwałego wzrostu i konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz tworzenia miejsc pracy w mikroprzedsiębiorstwach, małych i średnich przedsiębiorstwach, w tym poprzez inwestycje produkcyjne w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2150);

- Przeniesienie dwóch typów projektu do Działania 1.3:

- Wsparcie projektów w zakresie profesjonalizacji usług IOB/klastrów załączkowych lub wzrostowych, jak również uzupełniająco wsparcie infrastruktury (jeśli będzie to element niezbędny w ramach procesu akredytacji usług).
- Wspieranie potencjału klastrów załączkowych i wzrostowych polegające m.in. na wzmocnieniu kompetencji kadry przedsiębiorstw w ramach klastrów, jak również uzupełniająco wsparcie infrastruktury klastrów. Możliwe jest wsparcie w zakresie potrzebnych umiejętności tj. kompetencji wspólnych dla wszystkich menagerów klastrów takich jak zarządzanie innowacjami, specyficzne kompetencje wynikające z konkretnych wyzwań członków klastrów, jednakże zawsze bezpośrednio związanych z inteligentnymi specjalizacjami (np. w obszarze transformacji technologicznej, GOZ).

W związku z przeniesieniem ww. typów projektów w Działaniu 1.7:

- zmieniono alokację ogółem – z 11 422 866,30 EUR na 8 481 678,83 EUR oraz alokację UE z 9 709 427,00 EUR na 7 209 427,00 EUR;

- zmiany w „zakresie interwencji” – usunięto 024 - Zaawansowane usługi wsparcia dla MŚP i grup MŚP (w tym usługi w zakresie zarządzania, marketingu i projektowania) oraz 026 - Wsparcie dla klastrów innowacyjnych, w tym między przedsiębiorstwami, organizacjami badawczymi i organami publicznymi oraz sieciami biznesowymi, z korzyścią głównie dla MŚP;

- usunięto „Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2686)” z pozycji Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna;

- z pozycji „Typ beneficjenta - szczegółowy” usunięto „klastry”

- ze wskaźników produktu usunięto wskaźnik PROG-FEKP-0006 - Liczba IOB wspartych w zakresie profesjonalizacji usług;

- ze wskaźników rezultatu usunięto wskaźnik PROG-FEKP-0007 - Pracownicy klastrów lub IOB kończący szkolenia w zakresie rozwoju umiejętności w zakresie inteligentnej specjalizacji, transformacji przemysłowej i przedsiębiorczości (według rodzaju umiejętności: techniczne, zarządzanie, przedsiębiorczość, ekologiczne, inne).

## **Priorytet 5**

W Działaniach 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.12, 5.13 wprowadzono następujące zmiany:

- Dodanie „Rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 7 sierpnia 2023 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2023 r. poz. 1678)” do pozycji Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna oraz usunięcie opcji „W przygotowaniu”.

W Działaniu 5.13 wprowadzono następujące zmiany:

- Zmiana w Typie beneficjenta - dodanie Podmiotów ekonomii społecznej

## **Priorytet 6**

W Działaniu 6.8 wprowadzono następujące zmiany:

- Dostosowano nazewnictwo do zmian wynikających z ustawy o pomocy społecznej (Ustawa z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2023 poz. 1693)) – w opisie działania, w typie projektu 1 pojęcie "mieszkanie chronione" zastąpiono określeniem "mieszkanie treningowe lub wspomagane", a w słowach kluczowych usunięto „mieszkania chronione” i dodano „mieszkania treningowe”;
- W opisie działania, zasadach realizacji wsparcia usunięto warunek odnoszący się do lokalizacji mieszkań na jednej nieruchomości, wynikający z Wytycznych dotyczących realizacji projektów z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w regionalnych programach na lata 2021-2027 i dodano zapis odwołujący się do przepisów ustawy o pomocy społecznej oraz rozporządzenia w sprawie mieszkań treningowych i wspomaganym.

W Działaniach 6.11, 6.12 wprowadzono następującą zmianę:

- Dodanie „Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 7 sierpnia 2023 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2023 r. poz. 1678)” do pozycji Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna oraz usunięcie opcji „W przygotowaniu”.

W Działaniach 6.3, 6.4, 6.14 wprowadzono następujące zmiany:

- Dodanie „Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 24 sierpnia 2023 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 1818) oraz usunięcie opcji „W przygotowaniu”.

## **Priorytet 7**

W Działaniu 7.1, 7.2, 7.4 wprowadzono następującą zmianę:

- W Opisie działania, w Zasadach realizacji wsparcia usunięto 4 pkt.: „Minimalna wartość grantu w ramach projektu grantowego wynosi 20 tys. zł”.

W Działaniu 7.1, 7.2, 7.3, 7.4 wprowadzono następujące zmiany:

- W zasadach realizacji wsparcia zmieniono podstawę prawną dotyczącą stawek ryczałtowych w projektach grantowych poprzez dodanie art. 56 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 (nie będą zastosowane stawki ryczałtowe określone w Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027);
- W zasadach realizacji wsparcia skorygowano zapis dotyczący procentu wysokości stawki ryczałtowej i zmieniono ją z 25% na 22%;
- W uproszczonych metodach rozliczania usunięto: do 25% stawka ryczałtowa na koszty pośrednie w oparciu o metodykę IZ (podstawa wyliczenia: koszty bezpośrednie) [art. 54(c) CPR];
- W Opisie działania, w Zasadach realizacji wsparcia skorygowano zapis dotyczący składania i rozpatrywania protestów;
- skorygowano omyłkę pisarską (literówka) w punktach dotyczących kosztów pośrednich w projekcie grantowym - było: granowym jest: grantowym.

W Działaniu 7.2 wprowadzono następujące zmiany:

- W Opisie działania, w Typach projektu dokonano korekty redakcyjnej we wszystkich typach projektu;
- W Opisie działania, w Zasadach realizacji wsparcia skorygowano zapis w pkt. 2 - usunięto typ 2 i wpisano typ 1.

W Działaniu 7.4 wprowadzono następujące zmiany:

- W Opisie działania, w Zasadach realizacji wsparcia skorygowano zapis w pkt. 8 (poprzednio 9) poprzez usunięcie „oraz standardem dotyczącym zajęć aktywizacyjnych w gospodarstwach opiekuńczych”;

- W Opisie działania, w Zasadach realizacji wsparcia dodano pkt. 9 „Warunkiem wsparcia jest dodatkowość, co oznacza, że środki EFS+ mają charakter dodatkowy w stosunku do działań już realizowanych przez kluby/podmioty (brak finansowania bieżącej działalności)”.

### **Priorytet 8**

W Działaniu 8.19 wprowadzono następujące zmiany:

- Do pozycji Grupa docelowa dodanie „kadra zaangażowana w realizację ścieżek poprawy umiejętności”;

- Doprecyzowanie, zgodnie z którym do pkt 7 zasad realizacji wsparcia w polu „Opis działań” dodano informację (dot. typ 1 i 2).

W Działaniach 8.15, 8.16, 8.17, 8.19, 8.28 wprowadzono następującą zmianę:

- W Opisie działania, w Zasadach realizacji wsparcia, w punkcie odnoszącym się do umiejętności lub kompetencji podstawowych usunięcie odwołania do Zalecenia Rady z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie ścieżek poprawy umiejętności: nowe możliwości dla dorosłych i dodanie Wytycznych dotyczących realizacji projektów z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w regionalnych programach na lata 2021–2027.

### **5. Ocena skutków regulacji:**

Projekt SZOP zgodnie z art. 7 Ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 zostaje podany przez Instytucję Zarządzającą do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej oraz na portalu szczegółowy opis priorytetów programu oraz jego zmiany, a także termin, od którego szczegółowy opis priorytetów programu oraz jego zmiany są stosowane.