

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie zamówienia z wolnej ręki.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, Zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych (dalej: ustawy Pzp) przepisy ustawy stosuje się do udzielania zamówień klasycznych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130 000 złotych, przez zamawiających publicznych. W myśl art. 4 pkt 1 Województwo Kujawsko-Pomorskie, które wykonuje zadania przy pomocy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, jako jednostka sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych jest zobowiązana do stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych. W związku z art. 53 ust. 1 ustawy kierownik zamawiającego powołuje do przeprowadzenia postępowania komisję przetargową.

Na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 11 stanowi, że Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności: zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób;
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. A;
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Przepisy prawa nie wymagają konsultacji w przedmiocie niniejszej uchwały.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W związku z powierzenie realizacji własnego zadania publicznego polegającego na świadczeniu usług publicznych w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb regionu i społeczeństwa, poprzez udostępnianie wsparcia finansowego w formie wsparcia zwrotnego z zasobów zwróconych z instrumentów inżynierii finansowej dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 oraz instrumentów finansowych i pomocy zwrotnej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, należy wszcząć postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego.

Zarządy województw jako dysponenti środków, o których mowa w art. 29 ust. 2 pkt 2 i art. 29a ust. 2 pkt 2 ustawy wdrożeniowej, mogą za pomocą regionalnych funduszy rozwoju ponownie wykorzystywać środki pochodzące z IF RPO WK-P na lata 2014-2020 do dalszego finansowania celów programów regionalnych.

Zgodnie z art 98 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz.U. z 2020 r. poz. 818 tj.), zarząd województwa jest wyłącznym dysponentem środków zwróconych z instrumentów inżynierii finansowej istniejącym budownictwie mieszkaniowym.

Wobec środków pochodzących z RPO WK-P na lata 2014-2020 należy zastosować art. 45 rozporządzenia parlamentu europejskiego i rady (ue) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. (dalej: rozporządzenie ogólne), zgodnie z którym Państwa członkowskie podejmują niezbędne działania w celu zapewnienia, aby środki finansowe zwrócone do instrumentów finansowych, w tym zwroty kapitału, i zyski oraz inne dochody wygenerowane w okresie co najmniej ośmiu lat po zakończeniu okresu kwalifikowalności związane ze wsparciem z EFSI na rzecz instrumentów finansowych zgodnie z art. 37 były ponownie wykorzystywane zgodnie z celami programu lub programów, albo w ramach tego samego instrumentu finansowego lub, w następstwie wycofania tych środków finansowych z instrumentu finansowego w ramach innych instrumentów finansowych, w obu przypadkach z zastrzeżeniem, że ocena warunków rynkowych wskazuje na ciągle zapotrzebowanie na taką inwestycję, lub w ramach innych form wsparcia.

Ponadto, zgodnie z art. 66 rozporządzenia ogólnego w przypadku pomocy zwrotnej wsparcie zwrócone ma być ponownie wykorzystywane do tego samego celu lub zgodnie z celami programu. Na gruncie prawa krajowego zgodnie z art. 29a ust. 1 ustawy wdrożeniowej po wykonaniu zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie projektu lub decyzji o dofinansowaniu projektu środki te podlegają zwrotowi na rachunek właściwej instytucji wraz z odsetkami i innymi przychodami oraz zyskami powstałymi na skutek obrotu tymi środkami. Następnie zgodnie z art. 29a ust. 3 środki stanowiące pomoc zwrotną są ponownie wykorzystywane zgodnie z art. 66 rozporządzenia ogólnego w formie wsparcia finansowego niestanowiącego dotacji, podlegającego całkowitemu albo częściowemu zwrotowi, przyznawanego w szczególności w formie pożyczek, gwarancji lub poręczeń, przez:

- dysponenta;
- podmiot pełniący funkcję właściwej instytucji;
- inny podmiot.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 Ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094, z późn. zm.), w celu wykonywania zadań województwo tworzy wojewódzkie samorządowe jednostki organizacyjne oraz może zawierać umowy z innymi podmiotami, zaś art. 13 ust. 1a uprawnia województwo do utworzenia regionalnego funduszu rozwoju w formie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością albo spółki akcyjnej w celu

Dla środków pochodzących z RPO WK-P na lata 2007-2013 zastosowanie ma art. 78 ust. 7 Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z 11.07.2006 r. wskazuje, iż zasoby zwrócone na rzecz operacji z inwestycji dokonanych z funduszy w ramach instrumentów inżynierii finansowej zostają powtórnie wykorzystane przez właściwe organy państwa członkowskiego na takie cele jak: wsparcie MŚP, realizację projektów z zakresu rozwoju obszarów miejskich lub efektywności energetycznej i wykorzystania energii odnawialnej w budynkach, w tym w realizacji działań w sferze użyteczności publicznej.

Powierzenie KPFR sp. z o.o. realizacji zadań publicznych Województwa Kujawsko-Pomorskiego gwarantuje wypełnianie zobowiązań wynikających z ww., aktów prawnych, a także efektywność pod względem osiągniętych rezultatów oraz wysoką jakość usług świadczonych przez KPFR sp. z o.o., jako podmiotu wyspecjalizowanego w tym zakresie.

Zgodnie z art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Prawo zamówień publicznych, Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na

cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej,

b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę, o której mowa w lit. a, c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Mając na uwadze, iż zachodzą wszystkie przesłanki udzielenia zamówienia, zastosowanie trybu zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Prawo zamówień publicznych jest w pełni uzasadnione.

Zgodnie z brzmieniem artykułu 59 ust. 3 lit d) Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. instytucja zarządzająca może bezpośrednio udzielić zamówienia na wdrażanie instrumentu finansowego innym podmiotom, które wchodzi w zakres stosowania art. 12 dyrektywy 2014/24/UE.

Art. 13 ust. 1a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r o samorządzie województwa uprawnia województwo do utworzenia regionalnego funduszu rozwoju w formie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością albo spółki akcyjnej w celu realizacji działań w sferze użyteczności publicznej. Kujawsko-Pomorski Fundusz Rozwoju sp. z o.o. powstał w wyniku podziału Funduszu Pożyczkowego sp. z o.o. Na podstawie uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 sierpnia 2016 r. nr XXIII/415/16. Ww. Spółce powierzono prowadzenie działalności obejmującej wspieranie i promowanie rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego poprzez wprowadzanie na rynek regionalny instrumentów finansowych asygnowanych na realizację celów polityki rozwoju Województwa, w tym na kreowanie aktywności podmiotów gospodarczych oraz zarządzania środkami finansowymi w obszarze wsparcia rozwoju mikro, małych i średnich przedsiębiorstw na terenie województwa kujawsko-pomorskiego w szczególności poprzez ułatwienie dostępu do finansowania. Dodatkowo podmiot został ukształtowany jako podmiot wewnętrzny, w którym Województwo posiada 100% udziałów w kapitale zakładowym, tym samym Województwo Kujawsko-Pomorskie ma dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje Spółki. Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego pełni nad Spółką kontrolę jak nad własnymi jednostkami oraz cała działalność spółki wynika z powierzonych przez właściciela zadań. Kontrola sprawowana jest poprzez nadzór właścicielski oraz kwalifikowalne elementy nadzoru wynikające z przedmiotu zamówienia, jak również poprzez nieograniczony wpływ na treść i zmianę aktu założycielskiego Spółki. Ponadto, Spółka nie jest podmiotem nastawionym na zysk i nie ma charakteru komercyjnego.

Zastosowanie zatem znajdują przepisy, wskazane na wstępie, na podstawie których Województwo zawarze ze spółką umowę o powierzeniu zadania publicznego na mocy której Podmiot Wdrażający Fundusz Powierniczy (Menedżer Funduszu Powierniczego), ustanowi trzy Fundusze Powiernicze w celu zapewnienia wsparcia ze środków zwróconych pochodzących z wkładów finansowych z RPO WK-P na lata 2007-2013, 2014-2020 oraz pomocy zwrotnej. Umowa zostanie zawarta w trybie z wolnej ręki. Zarządzanie przekazanymi środkami opierać się będzie na Strategii Inwestycyjnej dla środków finansowych zwróconych z instrumentów inżynierii finansowej w ramach RPO WK-P na lata 2007-2013 oraz Strategii Inwestycyjnej dla reużycia środków finansowych zwróconych z instrumentów finansowych i pomocy zwrotnej w ramach RPO WK-P na lata 2014-2020.

Opisany wyżej model wdrażania instrumentów finansowych został również przyjęty uchwałą nr 4/69/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia „Polityki wyjścia z instrumentów finansowych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020”. Niezbędne jest synchronizowanie działań dla środków re-użycia dla perspektywy 2007-2013 oraz 2014-2020 ze względu na fakt iż środki wygenerowane w ramach polityk wyjścia dla tych perspektyw będą mogły stanowić wkład krajowy dla projektów realizowanych w formie instrumentów finansowych w perspektywie 2021-2027.

Należy podkreślić także, że Kujawsko-Pomorski Fundusz Rozwoju Sp. z o.o. jako podmiot in-house wobec Województwa Kujawsko-Pomorskiego, został wskazany w Programie Rozwoju Gospodarczego Województwa Kujawsko-Pomorskiego jako jednostka na bazie której zaleca się utworzenie Regionalnej Instytucji Finansowej. KPFR sp. z o.o. posiada niezbędne doświadczenie, potencjał i wiedzę. Z sukcesem przeprowadził Politykę Wyjścia dla środków wycofanych z IF RPO WK-P 2007-2013, ma doświadczenie w roli Menedżera Funduszu Funduszy dla RPO WK-P 2014-2020, został wybrany do roli Menedżera Funduszu Powierniczego w ramach Programu Fundusze Operacyjne dla Kujaw i Pomorza. Tym samym za działanie o charakterze komplementarnym należy uznać powierzenie mu dodatkowych zadań w danym zakresie. Mając na uwadze powyższe, KPFR posiada niezbędne doświadczenie, odpowiedni potencjał ekonomiczny, prawny i organizacyjny. Wymaga tego z jednej strony skomplikowany charakter procesów wdrażania IF, z drugiej – potrzeba właściwego rozeznania środowiska instytucji finansowych, zarówno bankowych, jak i poza bankowych, które będą zaangażowane jako podmioty wdrażające fundusze szczegółowe.

Mając na uwadze powyższe, zachodzą wszystkie przesłanki udzielenia zamówienia, zastosowanie trybu zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Prawo zamówień publicznych. W związku z powyższym zaproszenie do negocjacji zostanie skierowane do wykonawcy: Kujawsko-Pomorskiego Funduszu Rozwoju sp. z o.o., ul. Przedzamcze 8, 87-100 Toruń.

5. Ocena skutków regulacji:

Zamawiający nie przeznacza własnych środków na realizację zamówienia. Środki do obsługi zamówienia będą pozyskiwane ze środków zwróconych pochodzących z wkładów finansowych wdrażanych w ramach RPO WK-P na lata 2007-2013 oraz RPO WK-P na lata 2014-2020. MFP będzie uprawniony do pobierania należnego wynagrodzenia za zarządzanie przypisanej do danego zadania ze środków zgromadzonych na Rachunkach Bankowych, gdzie przechowywany będzie Wkład Finansowy.