

Załącznik do uchwały nr 50/2713/23
Zarządu Województwa Kujawsko-
Pomorskiego z dnia 14 grudnia 2023 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Radosława Ciechackiego Wójta Gminy Dąbrowa Chełmińska, pismem z dnia 23 listopada 2023 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego*

województwa kujawsko-pomorskiego oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) Uwaga o charakterze ogólnym:

- model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska powinien zostać przedstawiony w postaci jednego syntetycznego załącznika mapowego, który umożliwiłby właściwe uwzględnienie relacji funkcjonalno-przestrzennych pomiędzy jego elementami, w tym zwłaszcza dostrzeżenie terytorialnej koncepcji zagadnień, względnie ujawnienie potencjalnych kolizji pomiędzy nimi. Zarówno w części graficznej jak i w części opisowej wskazanego rozdziału, nie uwzględniono wszystkich wymaganych zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji* dotyczących gminy Dąbrowa Chełmińska, niezbędnych do przeprowadzenia oceny zachowania spójności z ustaleniami zawartymi w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W celu spełnienia warunku, pozwalającego na dokonanie takiej oceny, model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska powinien następujące zagadnienia: zasięg obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo wraz z podaniem nazw własnych wymaganych form ochrony przyrody, określenie siedziby gminy w hierarchii sieci osadniczej województwa, elementy infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa wraz z podaniem ich numeracji i relacji, drogi wojewódzkie wraz ze wskazaniem dróg wojewódzkich kluczowych dla zachowania spójności komunikacyjnej województwa oraz podaniem ich numeracji, linię kolejową wraz z podaniem numeracji, kluczowe elementy budujące potencjały ponadregionalne i przewagi konkurencyjne województwa, makroobszary inwestycyjne, obszar zasobu gleb najwyższych klas, kategorię do której zaklasyfikowano gminę w *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa*, Obszary Strategicznej Interwencji zidentyfikowane na poziomie regionalnym, założenia polityki terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego oraz projekty kluczowe *Strategii* planowane do realizacji na terenie gminy. **Z uwagi na nieuwzględnienie lub nieprawidłowe uwzględnienie wymienionych elementów oraz brak ich odniesienia do kategorii zagadnień pochodzących z *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji*, dotyczących gminy Dąbrowa Chełmińska, załączniki mapowe 12-17 na str. 138-143 projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* nie mogą pełnić roli modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.** Zwraca się również uwagę, że część z wymaganych zagadnień przedstawiono w rozdziale diagnostycznym dokumencie „5. Diagnoza Gminy Dąbrowa Chełmińska”, a nie

w części jego ustaleń tekstowych – tak przyjęta metoda jest także przyczyną niektórych ze wskazanych w opinii braków.

2) w zakresie systemu przyrodniczego:

- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska zasięgu obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo wraz z podaniem nazw własnych wymaganych form ochrony przyrody:
 - obszarów Natura 2000 Dolina Dolnej Wisły, Solecka Dolina Wisły, Torfowisko Linie (rys. 41a, str. 103 w *Strategii*),
 - rezerwatów przyrody: Linje, Reptowo, Las Mariański, Wielka Kępa (rys. 41a, str. 103 w *Strategii*),
 - Nadwiślańskiego Parku Krajobrazowego (rys. 41a, str. 103 w *Strategii*).

W związku z występowaniem na terenie gminy wielu form ochrony przyrody, których zasięgi nachodzą na siebie, proponuje się dokonanie ich zbiorczego określenia, np. „Zasięg obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo” (z ewentualnym wskazaniem za pomocą numerów poszczególnych form). Dopuszcza się także przyjęcie innej metody, umożliwiającej identyfikację zasięgu obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo.

3) w zakresie systemu osadniczego:

- brak określenia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska funkcji siedziby gminy w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego – ośrodek lokalny (rys. 41a, str. 103 w *Strategii*),

4) w zakresie systemu transportowego:

- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa – drogi krajowej nr 80 oraz Międzynarodowych Dróg Wodnych E40 i E70 (rys. 41a, str. 103, tab. 3, str. 116 oraz opis str. 117-118 w *Strategii*),
- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska przebiegu dróg wojewódzkich nr 549, 551 oraz 578 wraz z podaniem ich numeracji oraz wskazania drogi wojewódzkiej kluczowej dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa – drogi nr 551 (rys. 42, str. 120 w *Strategii*),
- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska przebiegu linii kolejowej nr 209 wraz z podaniem jej numeracji,

5) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska kluczowego elementu budującego potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa – tramwaju metropolitalnego Bydgoszcz – Toruń (rys. 41a, str. 103 w *Strategii*),
- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska przynależności gminy do makroobszaru inwestycyjnego (rys. 41a, str. 103 w *Strategii*),
- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska kategorii, do której zaliczono gminę w *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-*

pomorskiego – gmina szczególnie predysponowana do rozwoju przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (rys. 43, str. 123 w *Strategii*),

- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska obszaru zasobu gleb najwyższych klas (rys. 41a, str. 103 w *Strategii*).

6) w zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji zidentyfikowanych na poziomie regionalnym:

- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska Obszarów Strategicznej Interwencji zidentyfikowanych na poziomie regionalnym: „OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa” oraz OSI „Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia” (rys. 41a str. 103, tab. 8, str. 218-219 w *Strategii*). W przypadku „OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa zaleca się schematyczne przeniesienie na rysunek modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zasięgu z rys. 41a, str. 103 w *Strategii*.

7) w zakresie polityki terytorialnej:

- brak określenia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska przynależności gminy do określonych poziomów prowadzenia polityki terytorialnej w *Założeniach polityki terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego* – Stołecznego Obszaru Rozwojowego (I poziom), Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Bydgoszczy (II poziom) oraz Obszaru Prowadzenia Polityki Terytorialnej (OPPT) Bydgoszczy (IV poziom) (rys. 44, str. 138 w *Strategii*).

8) w zakresie projektów kluczowych:

- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska projektów kluczowych, planowanych do realizacji na terenie gminy:
 - 427. „Tramwaj Metropolitalny Bydgoszcz – Toruń”,
 - 439. Budowa DK 80,
 - 442. Budowa drugiego mostu na Wiśle w Fordonie/Strzyżawie,
 - 462. Pakiet projektów mających na celu modernizację i wykorzystanie istniejącej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa – IV. Rewitalizacja linii kolejowej nr 209 na odcinku Chełmża – Bydgoszcz Wschód,(zgodnie z wykazem projektów kluczowych, str. 201 w *Strategii*).

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033*, zwraca się uwagę, iż:

- 1) zalecanymi do uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska zagadnieniami są korytarze ekologiczne wg IBS PAN w Białowieży – Dolina dolnej Wisły GKPn-10A oraz Lasy Ziemi Chełmińskiej KPn-17C,
- 2) niewłaściwe metodologicznie jest przytaczanie ustaleń projektu *Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego z 2018 r.*, gdyż dokument ten nie został przyjęty. Uwaga dotyczy rysunku „Mapa 19. Korytarze ekologiczne migracji dużych ssaków na terenie województwa kujawsko-pomorskiego” przedstawionego na str. 146.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**