

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest przekazanie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego działający jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 do notyfikacji do Komisji Europejskiej dużego projektu pn. „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. bł. ks. J. Popiełuszki we Włocławku” w ramach operacji fazowanej.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 oraz z 2023 r. poz. 572, 1688) Zarząd Województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Do zadań Zarządu Województwa należy w szczególności m.in. przygotowywanie projektów strategii rozwoju województwa i innych strategii rozwoju, planu zagospodarowania przestrzennego województwa, audytu krajobrazowego, regionalnych programów operacyjnych, programów służących realizacji umowy partnerstwa w zakresie polityki spójności oraz ich wykonywanie. Inwestycja pn. „**Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. bł. ks. J. Popiełuszki we Włocławku**” jest zadaniem spełniającym te przesłanki.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym, Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 oraz za wybór dużego projektu zgodnie z art. 125 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (dalej: rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r.).

Projekt złożony przez Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. bł. Ks. J. Popiełuszki we Włocławku pn. „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. bł. ks. J. Popiełuszki we Włocławku” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, w wyniku przeprowadzonej oceny formalno-merytorycznej po spełnieniu wszystkich kryteriów wyboru projektów uchwałą Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 32/1401/20 z dnia 19 sierpnia 2020 r. został wybrany do dofinansowania.

W dniu 22 września 2020 r. została zawarta umowa o dofinansowanie pomiędzy ww. Beneficjentem a Województwem Kujawsko-Pomorskim. Na etapie wdrażania przedmiotowego projektu Beneficjent poinformował, że zaistniała sytuacja gospodarcza i globalny kryzys gospodarczy bezpośrednio przełożył się na wzrost kosztów i wydłużenie realizacji przedmiotowej inwestycji. Została zwiększona wartość przedmiotowej inwestycji (w tym wydatki kwalifikowalne). Całkowita wartość projektu po zmianach wyniosła ponad 50 mln euro.

W związku z przekroczeniem kwoty 50 mln euro i tym samym wejściem projektu w próg dużego projektu zaistniała konieczność procedowania z projektem pn. „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. bł. ks. J. Popiełuszki we Włocławku” jako dużym projektem. Projekt jest projektem dużym w rozumieniu art. 100 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r.

Projekt uznaje się za duży, jeśli jego koszt kwalifikowalny wynosi ponad 50 mln euro. Dodatkowo, w ramach przedmiotowego projektu zostanie zastosowana prawna elastyczność wynikająca z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2039 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie zmiany rozporządzeń (UE) nr 1303/2013 i (UE) 2021/1060 w odniesieniu do dodatkowej elastyczności w celu przeciwdziałania skutkom agresji zbrojnej Federacji Rosyjskiej FAST (Flexible Assistance for Territories – elastyczna pomoc dla terytoriów) – CARE (Dz.U. UE L 275 z 25.10.2022, s. 23) (dalej: FAST-CARE) umożliwiającą zakończenie ww. projektu w okresie programowania 2021-2027.

W przypadku projektów realizowanych w fazach do limitu dużego projektu liczą się koszty kwalifikowalne obydwu faz. Zgodnie z ww. rozporządzeniem w powyższym przypadku należy uruchomić procedurę zgłoszenia dużego projektu do Komisji Europejskiej w celu uzyskania decyzji w sprawie potwierdzenia wkładu finansowego. W przypadku zgłoszenia niezbędne jest dostarczenie do Komisji Europejskiej informacji dotyczącej dużego projektu o których mowa zgodnie z ww. rozporządzeniem.

Zgodnie z Zawiadomieniem Komisji “Wytyczne dotyczące zamknięcia programów operacyjnych przyjętych do celów pomocy z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury (2014-2020) 2022/C 474/01” państwa członkowskie powinny przedłożyć lub zgłosić duży projekt, w którym przewiduje się podział na fazy realizowane w dwóch okresach programowania.

W celu zatwierdzenia dużego projektu instytucja zarządzająca zapewnia dostępność informacji wynikających z art. 101 ust. 1 a)-i) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. Zgodnie z art. 101 akapit 3 z inicjatywy państwa członkowskiego informacje określone w pierwszym akapicie lit. a)-i) mogą być oceniane przez niezależnych ekspertów wspieranych przez pomoc techniczną z inicjatywy Komisji, lub – w porozumieniu z Komisją – przez innych niezależnych ekspertów („ocena jakości”). W innych przypadkach dane państwo członkowskie przekazuje Komisji informacje określone w pierwszym akapicie lit. a)-i), gdy tylko będą one dostępne.

Pozytywna ocena stanowi wystarczającą podstawę do zatwierdzenia projektu zgodnie z art. 125 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Ze względu na zagrożenie terminowego zakończenia projektu w perspektywie finansowej 2014-2020, Projekt pn. „**Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. bł. ks. J. Popiełuszki we Włocławku**” został skierowany do fazowania w świetle motywu 93 oraz art. 118 i 118a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. a także rozporządzenia Parlamentu Europejskiego 2022/2039 z dnia 19 października 2022 r.

Projekt będący przedmiotem niniejszej uchwały jest w trakcie realizacji. Dla przedmiotowej inwestycji – (w chwili obecnej w ramach fazowania projektu całość inwestycji podzielona została na 2 fazy) dnia 22 września 2020 roku została podpisana

umowa nr UM_WR.431.1.412.2020 dla projektu nr RPKP.06.01.01-04-0005/20 o dofinansowanie Projektu „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. błogosławionego księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku”.

Zgodnie ze Stanowiskiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 9 listopada 2022 r., uszczegółowionym Stanowiskiem Zarządu Województwa z dnia 21 czerwca 2023 r. oraz z dnia 22 listopada 2023 r., podjęto decyzję, że dla projektu realizowanego przez Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. bł. ks. J. Popiełuszki we Włocławku pn. „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. bł. ks. J. Popiełuszki we Włocławku” została zastosowana procedura fazowania operacji.

W dniu 22 listopada 2023 r. została zakończona procedura weryfikacji zaktualizowanego projektu stanowiącego fazę I operacji przez kryteria wyboru projektów, przyjęte Uchwałą Nr 28/2020 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 z dnia 16 czerwca 2020 r. obowiązujące dla naboru projektu pozakonkursowego dla wezwania Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-79P/20 pn.: „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. bł. ks. J. Popiełuszki we Włocławku”.

W wyniku weryfikacji Komisji Oceny Projektów projekt został oceniony pozytywnie, spełniając kryteria wyboru projektu i tym samym została podjęta uchwała Nr 47/2513/23 z dnia 22 listopada 2023 r. Zarządu Województwa zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia listy z ocenionym projektem w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. W ramach ww. uchwały dla projektu Nr RPKP.06.01.01-04-0005/20 złożonego przez Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. Błogosławionego Księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku i stanowiącego fazę I operacji przyznaje się łączne dofinansowanie w wysokości 86 255 586,23 PLN, w tym 78 064 462,36 PLN ze środków pochodzących z EFRR oraz w wysokości 8 191 123,87 PLN z Budżetu Państwa. W ramach RPO WK-P na lata 2014-2020 przeprowadzone zostało również aneksowanie umowy o dofinansowanie projektu.

Dodatkowo, po zakończeniu prac Departamentu Wdrażania Funduszy Europejskich dla Kujaw i Pomorza z Beneficjentem projektu oraz JASPERS, polegających na opracowaniu wniosku o zatwierdzenie dużego projektu dla przedmiotowej inwestycji, tj. po wydaniu przez JASPERS tzw. noty końcowej dla projektu, przeprowadzane jest notyfikowanie projektu do Komisji Europejskiej (KE) jako projektu dużego.

Z uwagi na konieczność zmiany Umowy z Wykonawcą, w szczególności ograniczenia zakresu realizowanych robót budowlanych (faza I), a jednocześnie mając na względzie, że realizacja Projektu w całości jest nieodzowna z punktu widzenia interesu publicznego i prawidłowej realizacji celów funkcjonowania ochrony zdrowia, niezbędna jest kontynuacja realizacji Projektu poprzez wykonanie II fazy, która realizowana będzie między innymi w ramach Funduszy Europejskich dla Kujaw i Pomorza 2021-2027.

W celu zatwierdzenia dużego projektu w ramach operacji fazowanej IZ RPO WK-P zapewniła dostępność informacji wynikających z art. 101 ust. 1 lit. a)-i) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. dla projektu pn. „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. bł. ks. J. Popiełuszki we Włocławku”.

Następnie zgodnie z art. 101 akapit 3 ww. Rozporządzenia IZ RPO WK-P przekazała dokumenty do oceny niezależnym ekspertom finansowanym ze środków pomocy technicznej będących w dyspozycji Komisji Europejskiej w celu oceny jakości, zgodnie z motywem 93 preambuły. Niezależnymi ekspertami finansowanymi ze środków pomocy technicznej będących w dyspozycji Komisji jest inicjatywa JASPERS. Inicjatywa ta ma za zadanie

wspierać przygotowanie dużych projektów w wybranych państwach członkowskich, jednak bez formalnej roli w zatwierdzaniu projektów.

Wsparcie doradcze dla przedmiotowego projektu zakończyło się przekazaniem przygotowanego przez JASPERS podsumowania oceny projektu, tzw. noty końcowej, która zostanie przekazana do Komisji Europejskiej wraz z wnioskiem dotyczącym zatwierdzenia dużego projektu pn. „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. bł. ks. J. Popiełuszki we Włocławku” w ramach operacji fazowanej (wprowadzenie danych do Systemu SFC2014) oraz Studium Wykonalności i pozostałymi załącznikami stanowiącymi dokumentację projektową dla przedmiotowego projektu.

Ww. dokumenty tj. Action Completion Note czyli Nota końcowa JASPERS, Wniosek dotyczący zatwierdzenia dużego projektu oraz Studium Wykonalności zostały dołączone w ramach niniejszej uchwały.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przekazuje do notyfikacji do Komisji Europejskiej duży projekt pn. „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. bł. ks. J. Popiełuszki we Włocławku”.

Szacunkowa wartość całkowita ww. projektu fazowanego wynosi **403 696 907,65 PLN**, z tego 113 296 667,42 PLN w ramach fazy I (z tego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 łączne dofinansowanie wynosi 86 255 586,23 PLN w tym 78 064 462,36 PLN z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz 8 191 123,87 PLN z Budżetu Państwa), natomiast 290 400 240,23 PLN w ramach fazy II w perspektywie finansowej 2021-2027 (z tego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027 przewiduje się 86 000 000,00 PLN).