



Warszawa, 2003.05.19

MINISTER INFRASTRUKTURY

BM-mb-8213/1/709/2003-07-07

Pan
Waldemar ACHRAMOWICZ
Marszałek Województwa
Kujawsko-Pomorskiego

W odpowiedzi na wniosek Pana Marszałka z dnia 2 kwietnia 2003r. znak: PR-III.7320-7/2003 dotyczący uzgodnienia i zaopiniowania projektu planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz na podstawie art. 54b ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 1999 r. nr 1, poz. 139 z późn. zm.)

uzgadniam

przedstawiony projekt planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego w zakresie programów zawierających zadania rządowe służące realizacji ponadlokalnych celów publicznych, sporządzonych przez Ministrów i centralne organy administracji rządowej i ujętych w prowadzonym przeze mnie centralnym rejestrze programów rządowych.

Poniżej przedstawiam opinię, dotyczącą przedłożonego projektu planu.

opinia

Projekt planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego składa się z:

- części tekstowej zatytułowanej:
„Plan zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego” z 26 rysunkami w skali 1:750000. w skład której wchodzi:
 - wprowadzenie;
 - charakterystyka ogólna województwa;
 - uwarunkowania zewnętrzne zawierające: zagadnienia związane z procesami integracji europejskiej i ich wpływem na kształtowanie przestrzeni całego regionu, ustalenia zapisane w dokumentach rządowych oraz wspólne problemy z sąsiednimi województwami;
 - uwarunkowania wewnętrzne zawierające: uwarunkowania przyrodnicze, społeczne, gospodarcze, komunikacji i infrastruktury, obszary o podobnych uwarunkowaniach;
 - cele zagospodarowania przestrzennego województwa;
 - polityka zagospodarowania przestrzennego województwa zawierająca koncepcję, zasady i kierunki zagospodarowania przestrzennego województwa, strefy polityki przestrzennej, zadania ponadlokalne

realizujące cele publiczne oraz monitoring wdrażania polityki przestrzennej;

- części graficznej obejmującej 3 mapy tematyczne w skali 1:100000, przedstawiających:
 - środowisko przyrodnicze i infrastruktura techniczna – kierunki zagospodarowania przestrzennego;
 - społeczno-gospodarcze kierunki zagospodarowania przestrzennego;
 - zadania ponadlokalne realizujące cele publiczne.

Przedłożony do zaopiniowania projekt planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego składa się z:

- 2 części tekstowych o następujących tytułach:
 1. „Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego województwa (raport o stanie zagospodarowania przestrzennego województwa)”;
 2. „Projekt”
- oraz 3 map tematycznych w skali 1:100000 o następujących tytułach:
 1. „kierunki polityki przestrzennej - środowisko przyrodnicze, infrastruktura techniczna”;
 2. „Kierunki polityki przestrzennej zagadnienia społeczno -gospodarcze”;
 3. „Zadania ponadlokalne realizujące cele publiczne”.

Ponadto w skład materiałów przedstawionych Ministrowi Infrastruktury wraz z ww. elaboratem projektu planu znalazła się także prognoza oddziaływania na środowisko projektu planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz załącznik graficzny do ww. prognozy w postaci mapy tematycznej pn. „Prognoza oddziaływania na środowisko projektu planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego” w skali 1:100000.

Analiza przedłożonego projektu planu wykazała, że stosownie do zakresu przepisu art. 54b ww. ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym określającego ustawową problematykę, przewidzianą dla tego dokumentu, w sposób wyczerpujący ustala on zasady organizacji struktury przestrzennej województwa - w tym podstawowe elementy sieci osadniczej, rozmieszczenie infrastruktury społecznej, technicznej i innej oraz wymagania w zakresie ochrony środowiska przyrodniczego i ochrony dóbr kultury z uwzględnieniem obszarów podlegających szczególnej ochronie.

Ponadto stwierdzono, że:

- podstawą, na której opierano się przy formułowaniu celów i zasad zagospodarowania przestrzennego województwa był uchwalony przez sejmik województwa dokument pn. „Strategia Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego”. W opracowaniu wyraźnie podkreślono relacje strategii w stosunku do dokumentu projektu planu, co zostało zawarte w rozdziale V zatytułowanym „Cele zagospodarowania przestrzennego województwa”. Strategia wyznaczyła priorytetowe strefy polityki przestrzennej województwa oraz cele i kierunki zagospodarowania przestrzennego całego regionu. Reasumując, plan zagospodarowania przestrzennego województwa

kujawsko-pomorskiego stanowi konkretyzację zamierzeń strategii i jest spójny z priorytetami określonymi w tym dokumencie. W związku z tym w projekcie utrzymana została, przyjęta w strategii ścieżka rozwojowa województwa w aspekcie przestrzennym;

- projekt planu zawiera również analizę ustaleń zawartych w obowiązującym dokumencie rządowym dotyczącym zasad polityki państwa w dziedzinie przestrzennego zagospodarowania kraju pt.: „Koncepcja polityki przestrzennego zagospodarowania kraju” (M. P. z 2001 r. Nr 26, poz. 432). Wyrazem tego jest drugi podrozdział III części projektu planu zatytułowany: „Ustalenia zapisane w dokumentach rządowych i innych poziomów krajowego i regionalnego”. Określone w „Koncepcji” strategiczne cele rozwoju oraz kierunki zagospodarowania przestrzennego kraju zostały poddane szczegółowej analizie i wykorzystane przy formułowaniu zasad i kierunków zagospodarowania przestrzennego województwa. W związku z powyższym, ustalenia „Koncepcji” stanowią drugą obok Strategii rozwoju podstawową przesłankę do sformułowania celów, zasad i kierunków zagospodarowania przestrzennego całego regionu;
- jednocześnie należy stwierdzić, że przyjęty w projekcie planu model struktury hierarchicznej sieci osadniczej, dotyczący miast województwa kujawsko-pomorskiego, pozostaje w spójności z przyjętymi rozwiązaniami w w/w dokumencie rządowym. Ponadto hierarchia systemu osadniczego zapisana w Koncepcji, w projekcie planu została dodatkowo wzbogacona o cztery poziomy: subregionalne ośrodki równoważenia rozwoju, ponadlokalne ośrodki równoważenia rozwoju, pozostałe ośrodki miejskie oraz pozostałe wiejskie siedziby gmin. Jednocześnie, autorzy projektu planu położyli wyraźny nacisk na przyspieszony rozwój dwóch, największych miast województwa - Bydgoszczy i Torunia. Miasta te jako aktywne bieguny wzrostu, w przyszłości będą stymulowały wielofunkcyjny rozwój zarówno obszarów w najbliższym ich otoczeniu, jak i całego województwa. Tym samym podtrzymany został zapis Koncepcji mówiący o bipolarnej aglomeracji Bydgoszcz - Toruń. Zgodnie z założeniami projektantów, rozwój całego systemu sieci osadniczej stanie się osnową nowoczesnej struktury przestrzenno - funkcjonalnej województwa;
- przedłożony projekt planu zgodnie z ustaleniami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 września 2001 r. w sprawie ustalenia sieci autostrad, dróg ekspresowych oraz dróg o znaczeniu obronnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 120, poz. 1283) przyjmuje przebieg autostrady A-1 oraz dróg ekspresowych: S5 relacji Grudziądz - Bydgoszcz - Poznań - Leszno - Wrocław i S10 na kierunku Szczecin - Piła - Bydgoszcz - Toruń - Warszawa na terenie województwa kujawsko-pomorskiego. Jednocześnie postulowane jest docelowe uzupełnienie sieci dróg ekspresowych o drogę S16 (obecnie drogi krajowej nr 16). Plan zakłada, w początkowym etapie realizacji kierunków działań w zakresie układu drogowego, przebudowę ww. drogi w parametrach - głównej ruchu przyspieszonego, a docelowo jako drogę ekspresową. Ponadto autorzy projektu planu dokonali funkcjonalnego podziału całego układu komunikacyjnego na nadrzędny i podstawowy. Wyodrębnienie ww. podukładów pozwoliło na sprecyzowanie najważniejszych kierunków działań w zakresie całego układu drogowego regionu;
- projekt planu uwzględnia także założenia strategiczne państwa zmierzające do rozwoju układu drogowego w zakresie paneuropejskich korytarzy transportowych.

Zgodnie z zapisami koncepcji, na terenie województwa przebiega VI paneuropejski korytarz transportowy relacji Gdańsk-Katowice. Ponadto sporządzający plan podkreślają fakt tranzytowego położenia województwa. Poprzez realizację priorytetowych odcinków dróg w województwie, zarówno należących do ww. korytarza, jak i pozostałych, skanalizowany zostanie ruch tranzytowy na terenie całego regionu. Wspomniany system sieci komunikacyjnej zwiększy szansę rozwoju terenów leżących w bezpośrednim sąsiedztwie ww. dróg a w dalszej mierze stymulować będzie wzrost gospodarczy i społeczny całego województwa;

- podrozdział trzeci „Uwarunkowań zewnętrznych” zatytułowany „Problemy wspólne z sąsiednimi województwami” szeroko porusza zagadnienia dotyczące identyfikacji wspólnych problemów przestrzennych oraz kierunków działania w tym zakresie. Jednakże wydaje się, że zasadnym byłoby wzbogacenie treści projektu planu o mały załącznik graficzny ilustrujący elementy zagospodarowania przestrzennego na obszarach stykowych z ościennymi województwami oraz wyniki uzgodnień planistycznych i przywołanie dokumentacji potwierdzającej przeprowadzenie konsultacji i opiniowania projektu planu przez wszystkich sąsiadów;
- na szczególną uwagę zasługuje, nowatorski, na tle planów innych regionów rozdział zatytułowany „Monitoring wdrażania polityki przestrzennej określonej w ustaleniach planu województwa kujawsko-pomorskiego”. Autorzy planu podkreślają, że oprócz konsekwentnej realizacji zadań określonych w planie, istotnym działaniem będzie monitoring zmian i przekształceń, dokonywanych na terenie całego województwa, w ramach obowiązujących ustaleń planu. W przyszłości pozwoli to na wprowadzanie bieżących korekt oraz umożliwi formułowanie wniosków do aktualizacji planu. Formuła ta wskazuje na kompleksowe myślenie autorów planu w dziedzinie szeroko rozumianej gospodarki przestrzennej prowadzonej na obszarze województwa;
- na podkreślenie zasługuje również wysoki poziom opracowania projektu planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego - zarówno pod względem merytorycznym jak i graficznym. Przejrzyste i tematyczne pogrupowanie zagadnień projektowych gwarantuje czytelność intencji autorów planu. Przez to dokument ten staje się ogólnodostępny i zrozumiały nie tylko dla specjalistów w dziedzinie planistyki ale przede wszystkim dla ogółu obywateli regionu jako jego potencjalnych użytkowników;

Reasumując - przedstawiony projekt planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego opiniuję pozytywnie pod względem ujęcia w jego treści problematyki pozostającej w bezpośrednim związku z kompetencjami Ministra Infrastruktury jako organu administracji rządowej właściwego w sprawach budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej.


powołaniem
Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY

Marek Bryx
Podsekretarz Stanu