

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy z ocenionym projektem na etapie oceny formalno-merytorycznej oraz zwiększenia alokacji z kwoty 16 433 538,09 PLN do kwoty 19 834 287,38 PLN środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego dla wezwania Nr RPKP.13.01.00-IZ.00-04-10R/22, ogłoszonego w ramach Osi priorytetowej 13 Wspieranie kryzysowych działań naprawczych w kontekście pandemii COVID-19 i jej skutków społecznych oraz przygotowanie do ekologicznej i cyfrowej odbudowy gospodarki zwiększającej jej odporność, Działania 13.1 Odporność systemu ochrony zdrowia, Schemat: Projekt pozakonkursowy, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. U. UE. L. z 2013 r. Nr 347, str. 320 z późn. zm.), dalej: rozporządzenie ogólne,
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. U. UE. L. z 2013 r. Nr 347, str. 289 z późn. zm.), dalej: rozporządzenie EFRR,
- 3) Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 480/2014 z dnia 3 marca 2014 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. UE. L. z 2014 r. Nr 138, str. 5 z późn. zm.),
- 4) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, EURATOM) nr 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz. U. UE. L. z 2018 r. Nr 193, str. 1 z późn. zm.),
- 5) Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 1011/2014 z dnia 22 września 2014 r. ustanawiające szczegółowe przepisy wykonawcze do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 w odniesieniu do wzorów służących do przekazywania Komisji określonych informacji oraz szczegółowe przepisy dotyczące wymiany informacji między beneficjentami a instytucjami zarządzającymi, certyfikującymi, audytowymi i pośredniczącymi (Dz. U. UE. L. z 2014 r. Nr 286, str. 1 z późn. zm.),
- 6) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych

- i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, str. 1 z późn. zm.), dalej: RODO,
- 7) Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1300/2014 z dnia 18 listopada 2014 r. w sprawie technicznych specyfikacji interoperacyjności odnoszących się do dostępności systemu kolei dla osób niepełnosprawnych i osób o ograniczonej możliwości poruszania się,
 - 8) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818),
 - 9) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),
 - 10) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735), dalej: Kpa,
 - 11) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1041, z późn. zm.),
 - 12) Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r., poz. 743),
 - 13) Ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., z późn. zm.), dalej: Pzp,
 - 14) Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 z późn. zm.),
 - 15) Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781)
 - 16) Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. 2021 poz. 685 z późn. zm.),
 - 17) Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. 2022 poz. 530),
 - 18) Akty prawne regulujące zasady udzielania pomocy publicznej/pomocy de minimis wskazane w kryteriach wyboru projektów/SzOOP.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 13 kwietnia 2022 r. ogłoszono nabór w trybie pozakonkursowym w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (wezwanie Nr RPKP.13.01.00-IZ.00-04-10R/22).

Do wsparcia w ramach trybu pozakonkursowego przewidziano projekt wskazany w załączniku nr 5 do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (dalej: SZOOP) „Wykaz projektów zidentyfikowanych przez właściwą instytucję w ramach trybu pozakonkursowego wraz z informacją o projekcie i podmiocie, który będzie wnioskodawcą” (dalej: załącznik nr 5 do SzOOP) oraz wpisujący się w typy projektów wskazane we właściwych Kryteriach wyboru projektu, zatwierdzonych uchwałą Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (dalej: Kryteria wyboru projektu). Szacowana wartość dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (dalej: EFRR) oraz szacowana wartość kosztów kwalifikowalnych została wskazana w załączniku nr 5 do SzOOP.

Wniosek o dofinansowanie projektu pn. „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. Błogosławionego księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku – zakup sprzętu i wyposażenia jako wsparcie systemu ochrony zdrowia w warunkach epidemiologicznych” został złożony przez uprawnionego Wnioskodawcę, tj. Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. Błogosławionego Księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku w dniu 31 maja 2022 r., w terminie zgodnym z wezwaniem do złożenia wniosku o dofinansowanie w trybie pozakonkursowym z dnia 11 kwietnia 2022 r. Wniosek przeszedł weryfikację warunków formalnych i oczywistych omyłek i został przekazany do etapu oceny formalno-merytorycznej. W wyniku weryfikacji Komisji Oceny Projektów na etapie oceny formalno-merytorycznej wniosek o dofinansowanie projektu, na łączną kwotę dofinansowania z EFRR w wysokości 11 807 257,00 PLN, uzyskał pozytywną ocenę formalno-merytoryczną, spełniając Kryteria wyboru projektu, stanowiące załącznik do Uchwały Nr 4/2022 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 z dnia 18 marca 2022 r.

Pismem z dnia 9 września 2022 r., znak: WSS/DI/55/2022 Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. Błogosławionego Księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku zwrócił się z prośbą do Departamentu Wdrażania RPO o sfinansowanie budowy pomieszczeń przeznaczonych na nową pracownię angiografii w wysokości 4 000 000,00 PLN w ramach projektu pn. „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. Błogosławionego księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku – zakup sprzętu i wyposażenia jako wsparcie systemu ochrony zdrowia w warunkach epidemiologicznych”. Jednym z elementów ww. projektu jest zakup nowego zestawu do obrazowania medycznego metodą fluoroskopii rentgenowskiej.

Dla powyższego aparatu niezbędna jest powierzchnia ok. 100 m², którą obecnie Beneficjent nie dysponuje. Urządzenie miało zostać umiejscowione na terenie nowobudowanego bloku operacyjnego w powstających budynkach B4 i B4A. Z przyczyn niezależnych od Beneficjenta przedłużający się proces inwestycyjny powoduje, że niezbędne jest znalezienie alternatywnego rozwiązania. Duże zmiany geopolityczne, jak również problemy gospodarcze w kraju i na świecie wynikające ze skutków pandemii Covid-19, powodują, że realne wstawienie i uruchomienie zestawu do obrazowania w zaplanowanej pierwotnie lokalizacji stało się niemożliwe. W związku z trwającą sytuacją epidemiologiczną związaną z pandemią Covid-19 Beneficjent stara się wdrożyć procedury, które ograniczą kontakty osób przebywających w szpitalu, jak również pracowników szpitala z działalnością covidową i postcovidową. Tym samym pragnie zminimalizować ewentualne rozprzestrzenianie się wirusa na terenie szpitala, a dzięki wybudowaniu nowej pracowni angiografii będzie to możliwe. W związku z powyższym należy dobudować pomieszczenie o powierzchni ok. 100 m², aby móc spełnić wszystkie warunki do uruchomienia pracowni oraz zminimalizować ryzyko zakażenia.

Pismem z dnia 20 października 2022 r. Departament Funduszy Europejskich (dalej: DFE) poinformował Departament Wdrażania RPO, że uzyskał w trybie roboczym, pozytywną opinię Komisji Europejskiej dotyczącą przesunięcia środków z Działania 13.2 Regionalny transport niskoemisyjny w wysokości 347 398,00 euro na Działanie 13.1 Odporność systemu ochrony zdrowia. Kolejno, na listopad zaplanowano skierowanie do Ministerstwa Funduszu i Polityki Regionalnej prośby o zgodę na nadkontraktację środków w Działaniu 13.1. Mając na uwadze powyższe, DFE prognozując, że w wyniku renegotjacji programu zostanie uwzględnione ww. przesunięcie środków pomiędzy działaniami rekomenduje, aby Departament Wdrażania RPO podjął niezbędne kroki zmierzające do wprowadzenia zmian w projekcie i umowie o dofinansowanie projektu.

Zgodnie z mailem z dnia 9 stycznia 2023 r. DFE, po ponownej analizie i przeliczeniu dostępnej alokacji dla działania 13.1 Odporność systemu ochrony zdrowia poinformował

Departament Wdrażania RPO, że maksymalna kwota o jaką obecnie możliwe jest zwiększenie dofinansowania dla przedmiotowego projektu wynosi 2 262 588,00 PLN.

W związku z powyższym Departament Wdrażania RPO pismem z dnia 12 stycznia 2023 r., znak: WR-VI-I.433.13.1.2022 wezwał Beneficjenta Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. Błogosławionego Księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku do opracowania zaktualizowanego wniosku o dofinansowanie projektu celem dokonania zmiany zakresu rzeczowo-finansowego projektu.

Zaktualizowany projekt nr RPKP.13.01.00-04-0002/22 podlegał weryfikacji Komisji Oceny Projektów w zakresie zgodności z kryteriami wyboru projektu, stanowiącymi załącznik do Uchwały Nr 4/2022 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 z dnia 18 marca 2022 r. i uzyskał ocenę pozytywną.

W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął decyzję o zwiększeniu alokacji dla wezwania Nr RPKP.13.01.00-IZ.00-04-10R/22 o kwotę 2 262 588,00 PLN środków pochodzących z EFRR.

Zgodnie z Uchwałą Nr 7/232/23 Zarządu Województwa z dnia 15 lutego 2023 r., wniosek o dofinansowanie projektu pn. „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. Błogosławionego księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku – zakup sprzętu i wyposażenia jako wsparcie systemu ochrony zdrowia w warunkach epidemiologicznych” otrzymał dofinansowanie na kwotę 14 069 845,00 PLN środków pochodzących z EFRR.

Pismem z dnia 26 maja 2023 r., znak: WR-VI-I.433.13.1.2022 Instytucja Zarządzająca RPO WK-P na lata 2014-2020 poinformowała Beneficjenta Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. Błogosławionego Księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku, że po ponownej analizie i przeliczeniu dostępnej alokacji dla działania 13.1 „Odporność systemu ochrony zdrowia”, maksymalna kwota o jaką na ten moment możliwe było zwiększenie dofinansowania dla przedmiotowego projektu wyniosła 1 587 948,00 PLN. Po aktualizacji wniosku przez Beneficjenta, dofinansowanie dla przedmiotowego projektu wyniosło 13 395 205,00 PLN.

Zgodnie ze Stanowiskiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 15 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia priorytetyzacji potencjałów kontraktacyjnych dotyczących środków REACT-EU w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 zwiększa się dofinansowanie z EFRR dla projektu Nr RPKP.13.01.00-04-0002/22 pn. „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. Błogosławionego księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku – zakup sprzętu i wyposażenia jako wsparcie systemu ochrony zdrowia w warunkach epidemiologicznych” o 3 038 333,09 PLN do kwoty 16 433 538,09 PLN. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego zwiększył alokację dla konkursu Nr RPKP.13.01.00-IZ.00-04-10R/22 z kwoty 14 069 845,00 PLN do kwoty 16 433 538,09 PLN środków pochodzących z EFRR.

Pismem z dnia 21 sierpnia 2023 r., znak: WSS/DI/72/2023 oraz z dnia 19 października 2023 r., znak: WSS/DI/104/2023 Beneficjent zawnioskował o dołączenie Partnera do wniosku, gdyż nie posiada wystarczających środków finansowych na zrealizowanie przedmiotowego zakresu, tj. zakup zestawu do obrazowania medycznego metodą fluoroskopii rentgenowskiej wraz z dostosowaniem pomieszczeń oraz budową pracowni angiografii, a także zestawu do analiz patomorfologicznych. Koszty powyższych sprzętów zakładane podczas składania wniosku o dofinansowanie okazały się niewystarczające, dlatego Beneficjent, z uwagi na bardzo trudną sytuację finansową, rosnące koszty energii elektrycznej, wody, ogrzewania, zakupu leków oraz oczekiwania płacowe kadry pracowniczej, nie ma możliwości pokrycia brakującej wartości ze środków bieżących.

Ponadto projekt wymaga zwiększonego wkładu własnego, co również odbija się na sytuacji finansowej Beneficjenta. W obecnej sytuacji brak jest środków na pokrycie kosztów inwestycji, a jest ona niezbędna, aby móc zakupić zestaw do obrazowania medycznego metodą fluoroskopii rentgenowskiej wraz z dostosowaniem pomieszczeń oraz budową pracowni angiografii, a także zestaw do analiz patomorfologicznych i tym samym zakończyć realizację projektu.

W związku z powyższym zgodnie ze Stanowiskiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 listopada 2023 r. odstąpiono od przyjętych kryteriów wyboru projektu w zakresie kryterium merytorycznego - ogólnego B.2., tj. „Kwalifikowalność wnioskodawcy/partnerów”. Odstępstwo polega na wyborze Partnera projektu, tj. Kujawsko-Pomorskich Inwestycji Medycznych Sp. z o.o. po złożeniu wniosku o dofinansowanie projektu. Partner projektu zabezpieczy środki na pokrycie kosztów zakupu zestawu do obrazowania medycznego metodą fluoroskopii rentgenowskiej wraz z dostosowaniem pomieszczeń oraz budową pracowni angiografii, a także zestawu do analiz patomorfologicznych, które to koszty po rozstrzygnięciu przetargów okazały się wyższe, niż pierwotnie zakładano. Powyższe umożliwi Beneficjentowi pełną realizację projektu wybranego do dofinansowania w ramach przedmiotowego naboru. Po wprowadzonych zmianach przedmiotowy projekt nadal spełnia pozostałe kryteria wyboru projektu stanowiące załącznik nr 1 do Uchwały nr 4/2022 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 z dnia 18 marca 2022 r. Zgodnie z Uchwałą Nr 47/2550/23 Zarządu Województwa z dnia 22 listopada 2023 r., wniosek o dofinansowanie projektu pn. „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. Błogosławionego księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku – zakup sprzętu i wyposażenia jako wsparcie systemu ochrony zdrowia w warunkach epidemiologicznych” otrzymał dofinansowanie na kwotę 16 433 538,09 PLN środków pochodzących z EFRR.

Zgodnie ze Stanowiskiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 17 stycznia 2024 r. w sprawie ustalenia priorytetyzacji potencjałów kontraktacyjnych dotyczących środków REACT-EU w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 oraz z wartością umożliwiającą kontraktację na Działaniu 13.1 Odporność systemu ochrony zdrowia w styczniu 2024 r. zwiększa się dofinansowanie z EFRR dla projektu Nr RPKP.13.01.00-04-0002/22 pn. „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. Błogosławionego księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku – zakup sprzętu i wyposażenia jako wsparcie systemu ochrony zdrowia w warunkach epidemiologicznych” do kwoty 19 834 287,38 PLN. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego zwiększył alokację dla konkursu Nr RPKP.13.01.00-IZ.00-04-10R/22 z kwoty 16 433 538,09 PLN do kwoty 19 834 287,38 PLN środków pochodzących z EFRR.

Reasumując, wniosek o dofinansowanie projektu nr RPKP.13.01.00-04-0002/22 złożony w ramach wezwania Nr RPKP.13.01.00-IZ.00-04-10R/22 uzyskał dofinansowanie z EFRR wynoszące 19 834 287,38 PLN.

Wniosek o dofinansowanie projektu, pozytywnie oceniony na etapie oceny formalno-merytorycznej, ujęty w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały, został przekazany Zarządowi Województwa celem zatwierdzenia listy z ocenionym projektem.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zatwierdzeniu listy z ocenionym projektem i przyznaniu dofinansowania z EFRR w wysokości 19 834 287,38 PLN dla wezwania Nr RPKP.13.01.00-IZ.00-04-10R/22 ogłoszonego w ramach Osi priorytetowej 13 Wspieranie kryzysowych działań naprawczych w kontekście pandemii COVID-19 i jej skutków społecznych oraz przygotowanie do ekologicznej i cyfrowej odbudowy gospodarki

zwiększającej jej odporność, Działania 13.1 Odporność systemu ochrony zdrowia, Schemat:
Projekt pozakonkursowy, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-
Pomorskiego na lata 2014-2020.