

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zmiana oraz publikacja Szczegółowego Opisu Priorytetów Programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 26 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259, poz. 1273) do zadań instytucji zarządzającej należy w szczególności: przygotowanie szczegółowego opisu priorytetów programu operacyjnego oraz jego zmian, z uwzględnieniem wytycznych ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

Ponadto, zgodnie z art. 6 ust. 2 oraz art. 7 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. z 2022 poz. 1079), podstawę systemu realizacji programu mogą stanowić w szczególności przepisy prawa, wytyczne, szczegółowy opis priorytetów programu, opis systemu zarządzania i kontroli oraz instrukcje wykonawcze zawierające procedury działania właściwych instytucji. Natomiast IZ podaje do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej oraz na portalu szczegółowy opis priorytetów programu oraz jego zmiany, a także termin, od którego szczegółowy opis priorytetów programu oraz jego zmiany są stosowane.

Art. 8 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy wskazuje zarząd województwa jako instytucję zarządzającą w przypadku regionalnego programu operacyjnego.

Art. 74 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021 r., str. 159, z późn. zm.) określa zarządzanie programem przez instytucję zarządzającą.

Dodatkowo, zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 oraz z 2023 r. poz. 572 i 1688) zarząd województwa odpowiada za przygotowanie projektu regionalnego programu operacyjnego oraz jego wykonanie.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Opinia prawna pozytywna.

SZOP związany jest z wydatkowaniem środków finansowych w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027.

W związku z powyższym projekt został skonsultowany ze Skarbnikiem Województwa i zaopiniowany pozytywnie.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Z uwagi na ramowy charakter regionalnego programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027, zdeteminowany wzorem opracowanym przez Komisję Europejską, SZOP uszczegóławia postanowienia programu regionalnego. Możliwość przygotowania tego dokumentu, jako części systemu realizacji programu, wynika z zapisów art. 6 ust. 2 ustawy wdrożeniowej.

Kwestie przygotowania i przyjmowania szczegółowego opisu priorytetów programu regulują przyjęte przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w dniu 14 września 2023 r. Wytyczne dotyczące szczegółowego opisu priorytetów (SZOP) krajowych i regionalnych

programów na lata 2021-2027. Zgodnie z nimi, projekt SZOP jest przekazywany przez właściwą instytucję zarządzającą do zaopiniowania przez Instytucję Koordynującą Umowę Partnerstwa (IK UP) pod kątem zgodności z Umową Partnerstwa i odpowiednimi wytycznymi wydanymi na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz.U. z 2022 poz.1079).

SZOP stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały, składa się z części głównej oraz następujących załączników:

- Załącznik 1. Alokacja programów w podziale na działania, wsparcie UE i wkład krajowy (w EUR)
- Załącznik 2. Alokacja programów w podziale na działania i zakres interwencji.

W SZOP oraz w załącznikach do SZOP, w związku z potrzebą uzupełnienia postanowień, wprowadzono w szczególności następujące zmiany:

Priorytet 1

W Działaniu 1.1 wprowadzono następującą zmianę:

- w polu „pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna” dodano Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 27 września 2023 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę testowo-doświadczalną w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027. (Dz. U z 2023 r., poz. 2146).

W Działaniu 1.3 wprowadzono następującą zmianę:

- zmieniono alokację ogółem – z 37 668 641,21 EUR na 36 929 886,21 oraz alokację UE z 32 018 345,00 EUR na 31 279 590,00 EUR – przeniesiono 738 755 EUR do Działania 1.7.

W Działaniu 1.4 wprowadzono następujące zmiany:

- w polu „pomoc publiczna – unijna podstawa prawna” dodano Rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L z 15.12.2023), Rozporządzenie Komisji (UE) NR 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu.

- w polu „pomoc publiczna – polska podstawa prawna” dodano wartość „W przygotowaniu” oraz Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 września 2022 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2062), Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 października 2022 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2161 i 2657, z późn. zm.), Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 7 października 2022 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach celu polityki CP1 (iii) w zakresie wzmocnienia trwałego wzrostu i konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz tworzenia miejsc pracy w mikroprzedsiębiorstwach, małych i średnich przedsiębiorstwach, w tym poprzez inwestycje produkcyjne w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2150), Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2607 z późn. zm.), Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 lipca 2023 r. w sprawie udzielania pomocy szkoleniowej w zakresie celu polityki CP1 oraz celu szczegółowego Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 1649), Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie udzielania mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom pomocy na usługi doradcze oraz na udział w targach w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 1399), Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie

udzielania pomocy na wspieranie innowacyjności oraz na innowacje procesowe i organizacyjne w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 1487).

W Działaniu 1.7 wprowadzono następującą zmianę:

- zmieniono alokację ogółem – z 8 481 678,83 EUR na 9 220 433,83 EUR oraz alokację UE z 7 209 427,00 EUR na 7 948 182,00 EUR

Priorytet 2

W Działaniu 2.4 wprowadzono następujące zmiany:

- dodano typ projektu polegający na modernizacji źródeł ciepła oraz systemów ciepłowniczych poniżej 5 MW mocy zamówionej – fazowanie projektu w zakresie opieki szpitalnej;
- w polu „pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna” dodano Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 16 sierpnia 2023 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na system ciepłowniczy i chłodniczy w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1768).

W Działaniu 2.5 wprowadzono następujące zmiany:

- do katalogu beneficjentów szczegółowych dodano organizacje pozarządowe;
- w polu „pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna” dodano Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 października 2022 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2161, z późn. zm.), Rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 września 2022 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2062).

W Działaniu 2.7 wprowadzono następującą zmianę:

- w polu „Realizacja instrumentów terytorialnych” zmieniono wartość „Inne narzędzia terytorialne” na „ZIT”.

W Działaniu 2.14 wprowadzono następującą zmianę:

- w polu „pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna” dodano Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 7 grudnia 2023 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na efektywne gospodarowanie zasobami i wspieranie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 2664).

Priorytet 5

W Działaniu 5.8 wprowadzono następujące zmiany:

- w polu „Zasady realizacji wsparcia”, w pkt. 4 zmieniono zapis na: „Wsparcia nie uzyskają projekty polegające na inwestycjach w drogi lokalne i parkingi (projekty nie mogą obejmować budowy nowych dróg lub parkingów, ani – w przypadku istniejących – zwiększania ich przepustowości, ani też przyczyniać się do zwiększenia natężenia ruchu drogowego w jakikolwiek inny sposób. Co za tym idzie, nie ma możliwości realizowania projektów polegających na przebudowie i modernizacji infrastruktury dróg lokalnych i parkingów w celu poprawy dostępności do rewitalizowanego obszaru)”;

- w sekcji Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna, dodanie nowego rozporządzenia: Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 7 sierpnia 2023 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2023 r. poz. 1678).

Priorytet 6

W Działaniu 6.10 wprowadzono następującą zmianę:

- w polu „Realizacja instrumentów terytorialnych” zmieniono wartość „Inne narzędzia terytorialne” na „ZIT”.

Priorytet 7

W Działaniu 7.2 wprowadzono następującą zmianę:

- W Opisie działania, w Typach projektu usunięto powtórzone słowo „wsparcie”.

W Działaniu 7.4 wprowadzono następującą zmianę:

- W Opisie działania, w Zasadach realizacji wsparcia usunięto zapis dotyczący realizacji wsparcia w typie projektu 1c) (zajęcia aktywizacyjne w gospodarstwach opiekuńczych) zgodnie ze standardem dotyczącym klubów seniora opracowanym przez IZ.

W Działaniu 7.1, 7.2, 7.3 i 7.4 wprowadzono następującą zmianę:

- do uproszczonych metod rozliczania dodano stawkę ryczałtową w oparciu o metodykę IZ [art. 53(3)(a) CPR].

5. Ocena skutków regulacji:

Przyjęty SZOP zgodnie z art. 7 Ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 zostaje podany przez Instytucję Zarządzającą do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej oraz na portalu wraz z terminem, od którego szczegółowy opis priorytetów programu oraz jego zmiany są stosowane.