

## OPINIA

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***

Na podstawie art. 10f ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

### Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Radosława Ciechackiego Wójta Gminy Dąbrowa Chełmińska, pismem z dnia 16 lutego 2024 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono,

że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

**1) w zakresie systemu transportowego:**

- brak określenia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska drogi krajowej nr 80 oraz Międzynarodowych Dróg Wodnych E40 i E70 jako elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa. W części opisowej rysunku modelu nie wskazano także ich relacji (zgodnie z tab. 3, str. 116 oraz opisem str. 117-118 w *Strategii*),
- brak określenia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska drogi wojewódzkiej nr 551 jako drogi kluczowej dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa oraz brak uwzględnienia w części opisowej rysunku modelu numerów dróg wojewódzkich nr 549, 551 i 578 (rys. 42, str. 120 w *Strategii*),

**2) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:**

- brak określenia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska tramwaju metropolitalnego Bydgoszcz – Toruń jako kluczowego elementu budującego potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa (rys. 41a, str. 103 w *Strategii*),
- brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska przynależności gminy do makroobszaru inwestycyjnego (rys. 41a, str. 103 w *Strategii*),
- brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska kategorii, do jakiej zaliczono gminę w *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa* – gmina szczególnie predysponowana do rozwoju przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (rys. 43, str. 123 w *Strategii*),
- brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska obszaru zasobu gleb najwyższych klas,

**3) w zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji zidentyfikowanych na poziomie regionalnym:**

- brak prawidłowego uwzględnienia Obszarów Strategicznej Interwencji w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska. Na str. 149 projektu dokumentu błędnie określono „**Stołeczny Obszar Rozwoju**” oraz „**Obszar Prowadzenia Polityki Regionalnej Bydgoszcz (OPPT)**” jako Obszary Strategicznej Interwencji, do których przynależy gmina. Wskazuje się, że zgodnie z tab. 8, str. 218-219 w *Strategii Przyspieszenia 2030+*, gmina Dąbrowa Chełmińska przynależy do „OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa” oraz OSI „Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia”. Zwraca się także uwagę, że Stołeczny Obszar Rozwojowy oraz Obszar Prowadzenia

Polityki Terytorialnej (OPPT) Bydgoszczy odnoszą się natomiast do I i IV poziomu prowadzenia polityki terytorialnej w województwie, zgodnie z *Założeniami polityki terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego*, określonymi w *Strategii*,

**4) w zakresie polityki terytorialnej:**

- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska przynależności gminy do Stołecznego Obszaru Rozwojowego (I poziom prowadzenia polityki terytorialnej) oraz Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Bydgoszczy (II poziom prowadzenia polityki terytorialnej) (rys. 44, str. 138 w *Strategii*),

Na str. 148 projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* użyto niewłaściwego sformułowania „Miejski Obszar Funkcjonowania Bydgoszcz”.

- brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska przynależności gminy do Obszaru Prowadzenia Polityki Terytorialnej (OPPT) Bydgoszczy (IV poziom prowadzenia polityki terytorialnej) (rys. 44, str. 138 w *Strategii*). W obecnym brzmieniu projektu dokumentu zagadnienie to ujęto jedynie na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033*, zwraca się uwagę, iż:

- 1) rysunek „Mapa 13 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska – Uwarunkowania przyrodnicze i infrastrukturalne” charakteryzuje się **brakiem spójności oznaczeń elementów infrastruktury transportowej zawartych w jego legendzie w sekcji „System transportowy” z oznaczeniami przedstawionymi na rysunku** – np. linia kolejowa nr 209 oznaczona została w legendzie rysunku jako „Międzynarodowa Droga Wodna E70 i E40”,
- 2) część opisowa modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska nie zawiera większości wymaganych zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji* dotyczących gminy Dąbrowa Chełmińska, niezbędnych do przeprowadzenia oceny zachowania spójności z ustaleniami zawartymi w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. Zwraca się również uwagę, że część z wymaganych zagadnień – np. drogi wojewódzkie i drogę krajową, przedstawiono jedynie w rozdziale diagnostycznym dokumentu „5. Diagnoza Gminy Dąbrowa Chełmińska”, a nie w części jego ustaleń tekstowych – tak przyjęta metoda jest także przyczyną niektórych ze wskazanych w opinii braków,
- 3) część opisowa modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska zawiera liczne błędy stylistyczne oraz gramatyczne, np. „Obszar gminy Dąbrowa Chełmińska wpisuje się w strukturę funkcjonalno-przestrzenną **województwa pomorsko-kujawskiego** w zakresie systemu przyrodniczego..”

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych**

**poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**