

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji

Dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych robót budowlanych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682, z późn. zm.) dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) w myśl art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 oraz z 2023 r. poz. 572 i 1688), zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych;
- 2) art. 35 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44) stanowi, że do zadań samorządu województwa realizowanych w ramach ustawy, należy dofinansowanie robót budowlanych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682, z późn. zm.) dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów;
- 3) § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie określenia zadań samorządu województwa, które mogą być dofinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 937) wskazuje, że podstawę dofinansowania robót stanowi umowa zawarta przez marszałka województwa z wnioskodawcą.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Projekt uchwały nie podlega konsultacjom/uzgodnieniom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu do 30 listopada 2023 r. wpłynęło **10** wniosków na dofinansowanie ze środków PFRON robót budowlanych dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych z wyjątkiem rozbiórki. Wykaz wszystkich złożonych wniosków stanowi **załącznik nr 1 do uzasadnienia uchwały**. Spośród złożonych wniosków, **9** Wnioskodawców spełnia kryteria określone w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie określania zadań samorządu województwa, które mogą być dofinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 937). W **załączniku nr 2 do uzasadnienia uchwały** przedstawiono treść uchybień, ze względu na które **1** spośród wszystkich złożonych wniosków pozostawiono bez rozpatrzenia.

W związku z uchwałą Nr LXIII/887/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie określenia zadań Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego finansowanych ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2024 roku oraz uchwałą Nr 10/510/24 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 6 marca 2024 r. w sprawie podziału środków przyznanych przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych do wykorzystania w 2024 r., **przyznaje się** dofinansowanie do robót budowlanych dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów w 2024 r. Wnioskodawcom wymienionym w **załączniku nr 1** do niniejszej uchwały.

Przyznając dofinansowania brano pod uwagę:

- liczbę osób niepełnosprawnych, które korzystać będą z efektów realizacji zadania, szczególnie wśród dzieci i młodzieży niepełnosprawnej,
- efekty realizacji zadania, które umożliwią osobom niepełnosprawnym zamieszkującym obszary wiejskie i małe miejscowości osiągnięcie najwyższego poziomu ich funkcjonowania, jakości życia i integracji społecznej,
- limit środków PFRON przeznaczony na realizację zadania dofinansowania robót budowlanych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682 z późn. zm.) dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów.

Z podmiotami, którym przyznaje się dofinansowanie zostanie zawarta umowa, określająca m.in. konieczność rozpoczęcia działalności w zakresie rehabilitacji osób niepełnosprawnych nie później niż w terminie 6 miesięcy od dnia zakończenia robót oraz zachowania przeznaczenia obiektu na cele związane z działalnością w zakresie rehabilitacji osób niepełnosprawnych przez okres 5 lat od dnia zakończenia robót budowlanych. W umowie zastrzeżony będzie obowiązek zwrotu dofinansowania w przypadku nierozpoczęcia działalności w zakresie rehabilitacji osób niepełnosprawnych w terminie 6 miesięcy lub stwierdzenia zmiany przeznaczenia obiektu przed upływem 5 lat od dnia zakończenia robót.

W przypadku Wnioskodawcy wymienionego w **poz. 4 załącznika nr 1**, tj. „SANITAS” Lekarze Specjaliści Sp. z o.o., będącego „przedsiębiorcom”, pomoc w postaci dofinansowania zadania udzielana będzie w ramach pomocy de minimis. Z informacji przedstawionych przez „SANITAS” Lekarze Specjaliści Sp. z o.o. wynika, że na dzień złożenia wniosku o dofinansowanie robót, w latach podatkowych 2021-2023 Wnioskodawca nie otrzymał pomocy de minimis ani innej pomocy niż de minimis dotyczącej tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą oraz na dany projekt inwestycyjny, z którym związana jest pomoc de minimis. Zgodnie z § 9 ust. 4 omawianego wcześniej rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 6 sierpnia 2004 r., przed zawarciem umowy, Wnioskodawca będący „przedsiębiorcom” zobowiązany będzie przedstawić zaktualizowaną informację o pomocy de minimis lub innej pomocy publicznej przeznaczonej na te same koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą otrzymane po złożeniu wniosku o dofinansowanie robót.

Wnioskodawca wymieniony w **poz. 1 załącznika nr 2** do niniejszej uchwały, tj. **Regionalny Ośrodek Edukacji Ekologicznej w Przysieku Sp. z o.o.**, zamierza przeprowadzić **inwestycję wieloletnią, którą zaplanowano na lata 2024-2025**. Zgodnie z § 9 ust. 2b rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie określenia zadań samorządu województwa, które mogą być dofinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 937), zawarcie umowy na okres dłuższy niż 1 rok budżetowy wymaga zgody sejmiku województwa w postaci uchwały. Ze względu na powyższe oraz biorąc pod uwagę spełnienie przez omawianego Wnioskodawcę kryteriów wskazanych w ww. rozporządzeniu, przyznanie dofinansowania może nastąpić po wyrażeniu przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego zgody w powyższym zakresie.

Planowane jest dofinansowanie ze środków PFRON dla omawianego Wnioskodawcy odpowiednio w kwotach: **2024 r. – 2 124 000,00 zł, 2025 r. – 0,00 zł**. Pozostałe źródło finansowania inwestycji stanowić będą środki własne Wnioskodawcy.

W przypadku **Regionalnego Ośrodka Edukacji Ekologicznej w Przysieku Sp. z o.o.** wymienionego w **poz. 5 załącznika nr 1** oraz **poz. 1 załącznika nr 2** do niniejszej uchwały, który złożył dwa wnioski o dofinansowanie robót budowlanych, pomoc w postaci dofinansowania nie została zakwalifikowana jako pomoc de minimis. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej konsekwentnie definiuje przedsiębiorstwa jako podmioty prowadzące działalność gospodarczą, bez względu na ich status prawny i sposób ich

finansowania. Zatem zakwalifikowanie określonego podmiotu jako przedsiębiorstwa zależy całkowicie od charakteru jego działalności. Zgodnie ze wskazówkami popartymi orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, status podmiotu na podstawie prawa krajowego nie jest decydujący. Klasyfikacja podmiotu jako przedsiębiorstwa zawsze odnosi się do konkretnej działalności. **Podmiot prowadzący jednocześnie działalność gospodarczą i działalność o charakterze niegospodarczym powinien być traktowany jako przedsiębiorstwo jedynie w odniesieniu do działalności gospodarczej.** Z informacji przedstawionych przez Regionalny Ośrodek Edukacji Ekologicznej w Przysieku Sp. z o.o. wynika, że w przypadku realizacji pierwszej inwestycji jednorocznej pn. „*Adaptacja i modernizacja ośrodka w Przysieku*” oraz drugiej inwestycji wieloletniej pn. „*Przebudowa, rozbudowa i zmiana sposobu użytkowania ośrodka przeznaczonego na potrzeby prowadzenia bezpłatnych zajęć edukacji ekologicznej dla dzieci, młodzieży oraz dzieci i młodzieży z niepełnosprawnościami w Dusocinie*”, przedmiotowe **zadania będą miały charakter niegospodarczy**, tj. nie będą wykorzystywane w celu uzyskiwania przychodów z działalności komercyjnej poza systemem publicznym. W przypadku realizacji powyższych inwestycji Spółka zapewni rachunkowe rozdzielanie obydwu działalności, tak aby uniknąć wykorzystywania dofinansowania otrzymanego na działalność niegospodarczą do finansowania działalności gospodarczej. Nie bez znaczenia dla rozstrzygnięcia kwestii udzielenia Spółce dofinansowania poza reżimem pomocy de minimis jest cel i charakter planowanych do realizacji inwestycji. Na podstawie złożonych przez ww. Wnioskodawcę oświadczeń z dnia 12 stycznia 2024 r. oraz z dnia 29 stycznia 2024 r. ustalono, że z powstałej w ramach dofinansowania infrastruktury będą korzystać mieszkańcy gminy, powiatu, regionu, a lokalizacja przedmiotu złożonych wniosków nie sprzyja korzystaniu z niego przez osoby z innych państw członkowskich

Mając zatem na względzie powyższe ustalenia oraz planowany zakres planowanych inwestycji, dofinansowanie nie stanowi pomocy, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE. L. z 2023 r. poz. 2831) i powinno być wyłączone z reżimu pomocy de minimis, gdyż będzie miało charakter czysto społeczny i edukacyjny, a jego efekty będą otwarte dla ogółu społeczeństwa bezpłatnie w trakcie okresu trwałości zadania.

5. Ocena skutków regulacji:

Podjęcie niniejszej uchwały nie powoduje zmiany innych uchwał lub zarządzeń.