

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych kosztów działania Zakładu Aktywności Zawodowej w Tucholi przy ul. Świeckiej 89A na 2024 rok.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094, z późn. zm.) stanowi, że *„Zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych”*;
- 2) art. 29 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44) stanowi, że koszty: *„działania zakładów aktywności zawodowej są współfinansowane ze środków Funduszu, z zastrzeżeniem art. 68c ust. 2 pkt 1, oraz ze środków samorządu województwa w wysokości co najmniej 10%, z tym że procentowy udział samorządu województwa w kosztach może być zmniejszany, pod warunkiem znalezienia innych źródeł finansowania działania zakładu aktywności zawodowej”*;
- 3) art. 29 ust. 3a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44) stanowi, że *„Dofinansowania ze środków Funduszu kosztów, o których mowa w ust. 3, dokonuje samorząd województwa na warunkach i w wysokości określonych umową zawartą z jednostką określoną w ust. 1”*;
- 4) art. 35 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44) wskazuje, że do zadań samorządu województwa realizowanych w ramach ustawy należy *„dofinansowanie kosztów tworzenia i działania zakładów aktywności zawodowej”*;
- 5) art. 68c ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44) wskazuje, że maksymalne dofinansowanie ze środków Funduszu kosztów: *„działania zakładu aktywności zawodowej wynosi w 2008 r. i w latach następnych – 90% tych kosztów”*;
- 6) § 8 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1934, z późn. zm.) wskazuje koszty działania ZAZ, jakie mogą być pokryte ze środków PFRON.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Projekt uchwały nie podlega konsultacjom/uzgodnieniom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Uchwałą Nr 10/510/24 z dnia 6 marca 2024 r. w sprawie podziału środków przyznanych przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych do wykorzystania w 2024 roku, Zarząd Województwa przydzielił na realizację zadania – dofinansowanie kosztów tworzenia i działania zakładów aktywności zawodowej kwotę w wysokości 21.317.000,00 zł.

Zarówno przepisy prawa, jak i wysokość środków przyznanych przez Zarząd Województwa na dofinansowanie kosztów działania zakładów, umożliwiają przyznanie w 2024 roku ZAZ w Tucholi zatrudniającemu 44 osoby niepełnosprawne ze znacznym lub umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, kwoty w wysokości 1.628.000,00 zł (37.000,00 zł x 44 osoby = 1.628.000,00 zł).

W związku z wejściem w życie dnia 1 grudnia 2023 r. zmiany rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie zakładów aktywności zawodowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1934, z późn. zm.) należy dostosować zapisy umowy Nr SP-II.925.1.7.3041.17.2012

z dnia 21 września 2012 r. o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych kosztów utworzenia i kosztów działania zakładu aktywności zawodowej (zwanej dalej „umową o dofinansowanie”) do obecnie obowiązujących przepisów prawa, przede wszystkim w zakresie:

- klasyfikacji kosztów działania zakładu, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych czy też ze sprzedaży wyrobów lub usług,
- planowania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na działanie zakładu i liczby osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, które będą zatrudniane w zakładzie oraz sposobu przedstawiania tych informacji samorządowi województwa przez Organizatora zakładu.

Zmiana rozporządzenia wprowadziła ryczałtowe planowanie środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na działanie zakładu oraz odejście od pojęcia dzielenia przyznanych środków algorytmowych na poszczególne rodzaje kosztów w formie przyjętego preliminarza kosztów działania zakładu, gdzie enumeratywnie wyliczane były rodzaje kosztów wskazując nazwy wydatków, zakupów. Zmiana przepisów pozwala uniknąć wielokrotnych zmian w preliminarzu kosztów działania zakładu w danym roku, a w konsekwencji brak konieczności każdorazowego procedowania zmiany uchwały Zarządu Województwa. Zmiany przepisów nie zwalniają zakładu z obowiązku wykazywania wydatków ponoszonych ze środków PFRON oraz wydatkowania ich poza katalogiem określonym w § 8 ust. 1 rozporządzenia. Wszystkie wydatki poniesione przez zakład ze środków PFRON oraz z innych źródeł finansowania, Organizator będzie szczegółowo wykazywał w kwartalnych informacjach oraz rozliczeniach rocznych przy wykorzystaniu wzorów dokumentów, druków, zestawień, które w zmodyfikowanej formie zostaną wprowadzone do umowy o dofinansowanie.

Ponadto, należy dostosować zapisy umowy o dofinansowanie do obecnie obowiązujących przepisów prawa, a także doprecyzować i ujednoczyć sposób i rodzaj składanych przez Zakład dokumentów rozliczeniowych środków wykorzystanych na jego działanie. Uaktualnienie zapisów umowy o dofinansowanie w zakresie doprecyzowania przesłanek rozwiązania umowy bez wypowiedzenia, warunków dostępności obiektu dla poszczególnych grup osób niepełnosprawnych, podmiotów uprawnionych do kontroli realizacji umowy, obowiązków informacyjnych o otrzymanym wsparciu czy też sposobu przygotowania dokumentów składanych przez organizatora, przyczyni się do sprawniejszej realizacji umowy.

5. Ocena skutków regulacji:

Przyznanie dofinansowania powoduje zmianę uchwały inicjującej warunkowe przyznanie środków finansowych PFRON wg algorytmu. Proponowana zmiana nie dotyczy ogólnej kwoty przyznanej przez Zarząd Województwa.

Podjęcie uchwały pozwoli na sporządzenie aneksu do umowy o dofinansowanie. Zapisy uwzględniające dofinansowanie ze środków PFRON kosztów działania ZAZ w 2024 roku obowiązywać będą od dnia 1 stycznia 2024 r., natomiast pozostałe zmiany w zakresie uaktualnienia zapisów umowy obowiązywać będą od dnia podjęcia uchwały przez Zarząd Województwa.

Wprowadzenie ww. zmian nie powoduje konieczności zmiany innych uchwał lub zarządzeń.