

MARSZAŁEK
Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Toruń, dnia 9 maja 2024 r.

ŚG-I-G.7244.67.2020

DECYJZA

Na podstawie art. 104 § 1 i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz art. 14 ust. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1592 ze zm.), w związku z art. 41 ust. 3 pkt 1 lit. d oraz art. 41 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Pana Romana Kamińskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Usługowo Handlowe „Romex” Roman Kamiński, Krobia, ul. Dolina Drwęcy 2, 87-162 Lubicz, o zmianę zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów

orzekam

zmienić na wniosek Strony decyzję Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r., znak: OŚ.6233.12.2016, udzielającą Panu Romanowi Kamińskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Usługowo Handlowe „Romex” Roman Kamiński, Krobia, ul. Dolina Drwęcy 2, 87-162 Lubicz, zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów, na terenie działek o nr ewid. 190, 205/1 i 206 oraz na terenie części działek o nr ewid. 207 oraz 212/3 w Nowej Wsi, gm. Chrostkowo, pow. lipnowski, woj. kujawsko-pomorskie, w następujący sposób:

I. W pkt 1. decyzji „Rodzaje odpadów przewidywanych do zbierania:” wykreślić następujące pozycje (Lp.), kody i rodzaje odpadów:

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu
5.	04 02 09	Odpady materiałów złożonych (np. tkaniny impregnowane, elastomery, plastomery)
7.	07 02 13	Odpady tworzyw sztucznych
8.	07 02 80	Odpady z przemysłu gumowego i produkcji gumy
18.	10 01 25	Odpady z przechowywania i przygotowania paliw dla opalanych węglem elektrowni
44.	15 01 01	Opakowania z tworzyw sztucznych
45.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych
46.	16 01 03	Zużyte opony
47.	16 01 19	Tworzywa sztuczne
54.	17 01 80	Usunięte tynki, tapety, okleiny itp.
56.	17 01 82	Inne niewymienione odpady
57.	17 02 03	Tworzywa sztuczne
58.	17 04 11	Kable inne niż wymienione w 17 04 10

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu
62.	17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03
64.	17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03
70.	19 12 04	Tworzywa sztuczne i guma
72.	19 12 10	Odpady palne (paliwo alternatywne)
73.	19 12 12	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11
74.	20 01 39	Tworzywa sztuczne
76.	20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji

II. Po pkt 1. decyzji dodać pkt 1.1. o następującym tytule i brzmieniu:

1.1. Wskazać maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku

Maksymalna masa poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku - dot. odpadów przewidywanych do zbierania

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w tym samym czasie [Mg]	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w okresie roku [Mg/rok]
1.	01 01 02	Odpady z wydobywania kopalin innych niż rudy metali	318	96 990
2.	01 04 12	Odpady powstające przy płukaniu i oczyszczaniu kopalin inne niż wymienione w 01 04 07 i 01 04 11	318	96 990
3.	03 03 07	Mechanicznie wydzielone odrzuty z przeróbki makulatury i tektury	318	96 990
4.	03 03 08	Odpady z sortowania papieru i tektury przeznaczone do recyklingu	318	96 990
5.	07 01 80	Wapno pokarbidowe niezawierające substancji niebezpiecznych (inne niż wymienione w 07 01 08)	318	96 990
6.	10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	318	96 990
7.	10 01 02	Popioły lotne z węgla	318	96 990
8.	10 01 03	Popioły lotne z torfu i drewna niepoddanego obróbce chemicznej	318	96 990
9.	10 01 05	Stałe odpady z wapniowych metod odsiarczania gazów odlotowych	318	96 990
10.	10 01 07	Produkty z wapniowych metod odsiarczania gazów odlotowych odprowadzane w postaci szlamu	318	96 990

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w tym samym czasie [Mg]	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w okresie roku [Mg/rok]
11.	10 01 15	Popioły paleniskowe, żużle i pyły z kotłów ze współspalania inne niż wymienione w 10 01 14	318	96 990
12.	10 01 17	Popioły lotne ze współspalania inne niż wymienione w 10 01 16	318	96 990
13.	10 01 19	Odpady z oczyszczania gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 01 05, 10 01 07 i 10 01 18	318	96 990
14.	10 01 24	Piaski ze złóż fluidalnych (z wyłączeniem 10 01 82)	318	96 990
15.	10 01 26	Odpady z uzdatniania wody chłodzącej	318	96 990
16.	10 01 80	Mieszanki popiołowo-żużlowe z mokrego odprowadzania odpadów paleniskowych	318	96 990
17.	10 01 81	Mikrosfery z popiołów lotnych	318	96 990
18.	10 01 82	Mieszaniny popiołów lotnych i odpadów stałych z wapniowych metod odsiarczania gazów odlotowych (metody suche i półsuche odsiarczania spalin oraz spalanie w złożu fluidalnym	318	96 990
19.	10 02 01	Żużle z procesów wytapiania (wielkopieczowe, stalownicze)	318	96 990
20.	10 02 02	Nieprzerobione żużle z innych procesów	318	96 990
21.	10 02 08	Odpady stałe z oczyszczania gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 02 07	318	96 990
22.	10 02 10	Zgorzelina walcownicza	318	96 990
23.	10 02 12	Odpady z uzdatniania wody chłodzącej inne niż wymienione w 10 02 11	318	96 990
24.	10 02 14	Szlamy i osady pofiltracyjne z oczyszczania gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 02 13	318	96 990
25.	10 02 15	Inne szlamy i osady pofiltracyjne	318	96 990
26.	10 09 03	Żużle odlewnicze	318	96 990
27.	10 09 06	Rdzenie i formy odlewnicze przed procesem odlewania inne niż wymienione w 10 09 05	318	96 990
28.	10 09 08	Rdzenie i formy odlewnicze po procesie odlewania inne niż wymienione w 10 09 07	318	96 990
29.	10 09 10	Pyły z gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 09 09	318	96 990

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w tym samym czasie [Mg]	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w okresie roku [Mg/rok]
30.	10 12 01	Odpady z przygotowania mas wsadowych do obróbki termicznej	318	96 990
31.	10 12 06	Zużyte formy	318	96 990
32.	10 12 08	Wybrakowane wyroby ceramiczne, cegły, kafle i ceramika budowlana (po przeróbce termicznej)	318	96 990
33.	10 12 10	Odpady stałe z oczyszczania gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 12 09	318	96 990
34.	10 12 12	Odpady ze szklwienia inne niż wymienione w 10 12 11	318	96 990
35.	10 13 11	Odpady z cementowych materiałów kompozytowych inne niż wymienione w 10 13 09 i 10 13 10	318	96 990
36.	10 13 13	Odpady stałe z oczyszczania gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 13 12	318	96 990
37.	10 13 80	Odpady z produkcji cementu	318	96 990
38.	10 13 81	Odpady z produkcji gipsu	318	96 990
39.	10 13 82	Wybrakowane wyroby	318	96 990
40.	16 11 04	Okładziny piecowe i materiały ogniotrwałe z procesów metalurgicznych inne niż wymienione w 16 11 03	318	96 990
41.	16 11 06	Okładziny piecowe i materiały ogniotrwałe z procesów niemetalurgicznych zawierające substancje niebezpieczne	318	96 990
42.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	318	96 990
43.	17 01 02	Gruz ceglany	318	96 990
44.	17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	318	96 990
45.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglano, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	318	96 990
46.	17 01 81	Odpady z remontów i przebudowy dróg	318	96 990
47.	17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	318	96 990
48.	17 05 06	Urobek z pogłębiania inny niż wymieniony w 17 05 05	318	96 990

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w tym samym czasie [Mg]	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w okresie roku [Mg/rok]
49.	17 05 08	Tłuczeń torowy (kruszywo) inny niż wymieniony w 17 05 07	318	96 990
50.	17 08 02	Materiały budowlane zawierające gips inne niż wymienione w 17 08 01	318	96 990
51.	19 01 12	Żużle i popioły paleniskowe inne niż wymienione w 19 01 11	318	96 990
52.	19 01 14	Popioły lotne inne niż wymienione w 19 01 13	318	96 990
53.	19 01 16	Pyły z kotłów inne niż wymienione w 19 01 15	318	96 990
54.	19 01 18	Odpady z pirolizy odpadów inne niż wymienione w 19 01 17	318	96 990
55.	19 01 19	Piaski ze złóż fluidalnych	318	96 990
56.	19 12 09	Minerały (np. piasek, kamienie)	318	96 990
57.	20 02 02	Gleba i ziemia, w tym kamienie	318	96 990
ŁĄCZNIE			318	96 990

III. W pkt 3. decyzji „Wskazanie miejsca i sposobu magazynowania oraz rodzaju magazynowanych odpadów:” :

- w lit. B) wykreślić zwrot „lub w przystosowanych boksach”,
- wykreślić lit. C).

IV. W pkt 5. decyzji „Rodzaje i masa odpadów przewidywanych do przetwarzania:” :

- wykreślić lit. A. „Wyszczególnienie rodzaju i masy odpadów przewidywanych do przetwarzania i metody ich przetwarzania w procesie odzysku R5 - Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych.”

V. Po pkt 5. decyzji „Rodzaje i masa odpadów przewidywanych do przetwarzania:”:
dodać pkt 5.1. o następującym tytule i brzmieniu:

- 5.1.** Wskazać maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku

Maksymalna masa poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku - dot. odpadów przewidywanych do przetworzenia w procesie R12 (mieszanie)

Kod odpadu	Rodzaj odpadów	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w tym samym czasie [Mg]	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w okresie roku [Mg/rok]
10 01 05	Stałe odpady z wapniowych metod odsiarczania gazów odlotowych	318	96 990
ŁĄCZNIE		318	96 990

VI. W pkt 6. decyzji „Miejsce i dopuszczona metoda lub metody przetwarzania odpadów, ze wskazaniem procesu przetwarzania, zgodnie z załącznikami nr 1 i 2 do ustawy, oraz opis procesu technologicznego z podaniem rocznej mocy przerobowej instalacji lub urządzenia, a w uzasadnionych przypadkach - także godzinnej mocy przerobowej:”:

- w lit. A) zdanie „Miejscem przetwarzania odpadów, polegającego na utwardzaniu powierzchni terenów (odzysk R5) jest część działki o nr ew. 207, a miejscem prowadzenia procesu odzysku R12 są działki o nr ewid.: 190, 205/1, 206 w miejscowości Nowa Wieś, gm. Chrostkowo, powiat lipnowski, województwo kujawsko-pomorskie.” **zmienić na zdanie:** „Miejscem prowadzenia procesu odzysku R12 są działki o nr ewid.: 190, 205/1, 206 w miejscowości Nowa Wieś, gm. Chrostkowo, powiat lipnowski, województwo kujawsko-pomorskie.

- **wykreślić lit. B).**

VII. W pkt 7. decyzji „Wskazanie miejsca i sposobu magazynowania oraz rodzaju magazynowanych odpadów:” :

- w lit. A) **wykreślić** zapis „lub w boksach”, określający sposób magazynowania odpadów,

- w lit. B) **wykreślić zdanie** „Odpady przeznaczone do przetwarzania w procesie odzysku R5 będą na bieżąco poddawane odzyskowi tj. będą stosowane do utwardzenia terenu lub tymczasowo będą magazynowane (zbierane) w osobnych przyzmach luzem lub w boksach na terenie Zakładu Górniczego w Nowej Wsi, gm. Chrostkowo.”

VIII. Po pkt 13. decyzji dodać pkt 14. o następującym tytule i brzmieniu:

14. Wskazać największą masę odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie dla poszczególnych miejsc magazynowania odpadów, wynikającą z wymiarów miejsca magazynowania odpadów

Największa masa odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie, wynikająca z wymiarów wydzielonego miejsca na placu magazynowym odpadów wynosi:

- wydzielone miejsce na placu magazynowym o pow. 96 m² (dla odpadów przewidzianych do zbierania jak i odpadów przewidywanych do przetworzenia w procesie R12, magazynowanych w jednej hałdzie o wymiarach 12 m x 8 m lub w dwóch hałdach, każda o wymiarach 8 m x 6 m), magazynowanie do wysokości 3 m, gęstość nasypowa odpadów 1,5 Mg. NMO = **318 Mg**.

IX. Po pkt 14. decyzji „Wskazać największą masę odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie dla poszczególnych miejsc magazynowania odpadów, wynikającą z wymiarów miejsca magazynowania odpadów”, dodać pkt 15 o następującym tytule i brzmieniu:

15. Wskazać całkowitą pojemność miejsca magazynowania odpadów

Całkowita pojemność miejsca magazynowania odpadów wynikająca z wymiarów wydzielonego miejsca na placu magazynowym wynosi:

- wydzielone miejsce na placu magazynowym o pow. 96 m², magazynowanie do wysokości 3 m, gęstość nasypowa odpadów 1,5 Mg. Całkowita pojemność miejsca = **432 Mg**.

X. Pozostałe ustalenia decyzji Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r., znak: OŚ.6233.12.2016 pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

Starosta Lipnowski zawiadomieniem z dnia 6 marca 2020 r., znak: OST.1511.20.2020 przekazał według właściwości Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego wniosek Pana Romana Kamińskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Usługowo Handlowe „Romex” Roman Kamiński, Krobia, ul. Dolina Drwęcy 2, 87-162 Lubicz, o zmianę decyzji Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r., znak: OŚ.6233.12.2016, zezwalającej ww. Przedsiębiorcy na zbieranie i przetwarzanie odpadów na terenie działek o nr ewid. 190, 205/1 i 206 oraz na terenie części działek o nr ewid. 207 oraz 212/3 w Nowej Wsi, gm. Chrostkowo, pow. lipnowski, woj. kujawsko-pomorskie. Wniosek został uzupełniony pismami z dnia 2 kwietnia 2021 r., 11 sierpnia 2021 r. (data wpływu do tut. Organu), 23 sierpnia 2021 r., 30 września 2021 r. (data wpływu do tut. Organu), 4 października 2021 r. (data wpływu do tut. Organu), 8 listopada 2021 r., 29 kwietnia 2022 r., 28 listopada 2022 r., 28 lutego 2023 r., 30 marca 2023 r., 28 kwietnia 2023 r., 27 sierpnia 2023 r., 11 września 2023 r., 4 października 2023 r., 18 października 2023 r., 22 stycznia 2024 r.

Zgodnie z art. 41 ust. 3 pkt 1 lit. d oraz art. 41 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm.), Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego jest organem właściwym do rozpatrzenia wniosku Pana Romana Kamińskiego i wydania decyzji w przedmiocie sprawy - maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów magazynowanych odpadów w ramach zbierania w okresie roku przekracza 3000 Mg, ponadto

zbieranie i przetwarzanie odpadów prowadzone jest w tym samym miejscu.

Powyższy wniosek został złożony w związku z art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2018 poz. 1592 ze zm.) i koniecznością dostosowania decyzji do przepisów prawa wprowadzonych ww. ustawą. Ponadto wniosek Strony o zmianę ww. decyzji Starosty Lipnowskiego dotyczył także zmian w zakresie innym niż „dostosowawczy”, określonym w art. 14. ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, tj.:

- rezygnacji ze zbierania 19 rodzajów odpadów,
- rezygnacji z przetwarzania odpadów w procesie odzysku R5 - Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych,
- uszczegółowienia zapisów decyzji w zakresie wskazania miejsca i sposobu magazynowania odpadów.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego, stosownie do art. 41a ust. 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tut. Organ pismem z dnia 28 kwietnia 2022 r., znak: ŚG-I-G.7244.67.2020 wystąpił do Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska o przeprowadzenie z udziałem przedstawiciela Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego, kontroli zakładu w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

Postanowieniem z dnia 5 sierpnia 2022 r., znak: WIOŚ-DWo-DzI.7041.1.22.2022.AA Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska stwierdził brak spełnienia wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska w zakresie zbierania i przetwarzania odpadów przez Przedsiębiorstwo Usługowo Handlowe ROMEX Roman Kamiński, Krobia, ul. Dolina Drwęcy 2, 87-162 Lubicz, w miejscu prowadzenia działalności, tj. części działki o nr ewid. 212/3 oraz 207 i działek o nr ewid. 190, 205/1 i 206 w m. Nowa Wieś, gm. Chrostkowo.

W ww. postanowieniu Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska wskazał, że zastany podczas kontroli stan faktyczny nie zgadza się ze stanem opisanym we wniosku.

Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska zaznaczył, iż miejsca magazynowania odpadów nie były zgodne ze złożonym wnioskiem, działka, na której jest prowadzony proces zbierania odpadów była nieogrodzona, nie stwierdzono wyznaczonego utwardzonego placu, ani kontenerów, w których Przedsiębiorca miał zamiar magazynować odpady zbierane. Ponadto w zakresie przetwarzania odpadów w procesie odzysku R5 - Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych, stwierdzono przekroczony limit odpadów dopuszczonych do przetwarzania, wskazany w ww. decyzji Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r. Dodatkowo Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska podkreślił, że „wizyjny system monitoringu składający się z 1 kamery nie spełnia wymagań wynikających z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów.” Poza tym Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w ww. postanowieniu poinformował tut. Organ, o fakcie rozpoczęcia kolejnej kontroli interwencyjnej w związku z pismem KPP Lipno z dnia 12 lipca 2022 r., znak: L.dz. KR-817/22/IR, informującym o zakopywaniu odpadów pochodzenia komunalnego. Tym samym w uzasadnieniu swojego postanowienia Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska wskazał, że „na podstawie kontroli nie można uznać,

iż podmiot jest w stanie zbierać i przetwarzać odpady w sposób zgodny z warunkami określonymi we wniosku”.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 41 ust 6a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tut. Organ pismem z dnia 24 sierpnia 2022 r., znak: ŚG-I-G.7244.67.2020 wystąpił do Wójta Gminy Chrostkowo o wydanie opinii dla planowego sposobu gospodarowania odpadami na ww. terenie.

Postanowieniem z dnia 9 września 2022 r. Wójt Gminy Chrostkowo zaopiniował negatywnie wniosek w sprawie wydania zezwolenia na zmianę sposobu zbierania i przetwarzania odpadów dla Pana Romana Kamińskiego, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą P.U.H. „Romex” Roman Kamiński, Krobia, ul. Dolina Drwęcy 2, 87-162 Lubicz, na terenie części działek o numerze ew. 207 i 212/3 oraz na terenie działek o nr ew. 190, 205/1, 206 w m. Nowa Wieś, 87-602 Chrostkowo, położonych na terenie zakładu górniczego P.U.H. Romex Roman Kamiński w Nowej Wsi. Pismem z dnia 7 października 2022 r. Pan Roman Kamiński złożył do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku zażalenie na ww. postanowienie Wójta Gminy Chrostkowo z dnia 9 września 2022 r. Postanowieniem z dnia 14 listopada 2022 r., znak: KO.411.1772.2022 Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Włocławku uchyliło w całości zaskarżone postanowienie organu I instancji i przekazało sprawę organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia.

Postanowieniem z dnia 20 lutego 2023 r., znak: GK.0724.2.2022 Wójt Gminy Chrostkowo ponownie zaopiniował negatywnie wniosek w sprawie zmiany zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów dla Pana Romana Kamińskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą P.U.H. „Romex” Roman Kamiński, Krobia, ul. Dolina Drwęcy 2, 87-162 Lubicz, na terenie części działek o numerze ew. 207 i 212/3 oraz na terenie działek o nr ew. 190, 205/1, 206 w m. Nowa Wieś, 87-602 Chrostkowo, położonych na terenie zakładu górniczego P.U.H. Romex Roman Kamiński w Nowej Wsi. W ww. postanowieniu Wójt Gminy Chrostkowo wskazał, że na działkach objętych ww. decyzją Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r. „doszłoby do zmiany sposobu zbierania i przetwarzania odpadów poprzez zmianę pojemności miejsca magazynowania i zmianę rodzaju zbieranych i magazynowanych odpadów.” Co więcej, Wójt Gminy Chrostkowo powołał się na art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, wskazując, że działalność Pana Romana Kamińskiego mogłaby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska, ze względu na dotychczasową działalność Wnioskodawcy - Wójt Gminy Chrostkowo poinformował tut. Organ o sprawie karnej, zakończonej wyrokiem skazującym ww. Przedsiębiorcę za czyny związane ze składowaniem odpadów na terenie gminy Chrostkowo.

Z uwagi na fakt, iż wniosek Pana Romana Kamińskiego dotyczył wyłącznie odpadów niepalnych, w oparciu o art. 41a ust. 1a ustawy o odpadach, nie wystąpiono do komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej o przeprowadzenie kontroli.

Zgodnie z art. 48a ustawy o odpadach, w ramach prowadzonego ww. postępowania administracyjnego zostało ustanowione zabezpieczenie roszczeń, o którym mowa w art. 48a ustawy o odpadach w wysokości umożliwiającej pokrycie kosztów wykonania zastępczego:

- decyzji nakazującej posiadaczowi odpadów, usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, o której mowa w art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- obowiązku ww. posiadacza odpadów, wynikającego z art. 47 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,

w tym usunięcia odpadów i ich zagospodarowania łącznie z odpadami stanowiącymi

pozostałości z akcji gaśniczej lub usunięcia negatywnych skutków w środowisku lub szkód w środowisku w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie w ramach prowadzonej działalności polegającej na zbieraniu i przetwarzaniu odpadów.

Postanowieniem z dnia 25 października 2022 r., znak: ŚG-I-G.7244.67.2020, zmienionym postanowieniami z dnia 31 sierpnia 2023 r. oraz z dnia 30 października 2023 r., znak: ŚG-I-G.7244.67.2020, Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego przychylił się do wniosku Strony i określił formę i wysokość zabezpieczenia roszczeń zgodną z przedłożonym wnioskiem. W dniu 6 grudnia 2023 r. Wnioskodawca dokonał wpłaty na wskazany rachunek bankowy ustanawiając tym samym zabezpieczenie roszczeń w formie depozytu.

Zgodnie z art. 41a ust. 4 ustawy o odpadach „W przypadku postanowienia wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska negatywnie opiniującego spełnienie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów lub pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów. Właściwy organ, mimo postanowienia wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska negatywnie opiniującego spełnienie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska, może wydać zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów lub pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów, jeżeli stwierdzi, że niespełnienie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska nie spowoduje powstania zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska.” Z uwagi na ust. 6 ww. artykułu, powyższy przepis ma również zastosowanie w przypadku istotnej zmiany zezwolenia na zbieranie odpadów i zezwolenia na przetwarzanie odpadów.

Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego mając na uwadze cyt. wyżej art. 41a ust. 4 ustawy o odpadach, pomimo postanowienia wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska negatywnie opiniującego spełnienie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska, wydał decyzję zmieniającą decyzję Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r., znak: OŚ.6233.12.2016.

Dodatkowo Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego nie uwzględnił również negatywnej opinii Wójta Gminy Chrostkowo. Wniosek Pana Romana Kamińskiego o zmianę posiadanego zezwolenia nie zawierał zmian w zakresie rodzaju zbieranych i magazynowanych odpadów jak to zostało wskazane w ww. postanowieniu Wójta Gminy Chrostkowo, a jedynie zawierał informacje dot. rezygnacji z części zbieranych odpadów i całkowitej rezygnacji z przetwarzania odpadów w procesie odzysku R5 - Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych. Nadto ww. decyzja Starosty Lipnowskiego nie określała pojemności miejsca magazynowania odpadów, obowiązek w tym zakresie został nałożony dopiero przepisami prawa wynikającymi z art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.

Konieczność dostosowania posiadanej decyzji na zbieranie i przetwarzanie odpadów na podstawie art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1592 ze zm.) jest obligatoryjne, wynika wprost z przepisów prawa i wiąże się m.in. z obowiązkiem ustanowienia przez posiadacza odpadów zabezpieczenia roszczeń w odpowiedniej wysokości środków finansowych na wypadek konieczności pokrycia kosztów usunięcia odpadów i ich zagospodarowania lub usunięcia

negatywnych skutków lub szkód w środowisku spowodowanych gospodarowaniem odpadami, w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie.

Przedsiębiorca spełnił wymagania nałożone art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, poprzez wskazanie we wniosku o zmianę ww. decyzji:

- maksymalnej masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku;
- największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającej z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
- całkowitej pojemności (wyrażonej w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego poprzez wydanie niniejszej decyzji nie nadał nowych uprawnień posiadaczowi odpadów, a jedynie na jego wniosek ograniczył uprawnienia nadane przez Starostę Lipnowskiego, poprzez wykreślenie rodzajów odpadów przewidzianych do zbierania oraz wykreślenie procesu przetwarzania odpadów w procesie odzysku R5 - Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych. W ocenie tut. Organu zamierzony sposób gospodarowania odpadami na przedmiotowym terenie, prowadzony zgodnie z warunkami decyzji tut. Organu, nie będzie powodował zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska.

W przypadku naruszania warunków decyzji Starosty Lipnowskiego przez Pana Romana Kamińskiego, wydanie przez Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego niniejszej decyzji, w ramach postępowania, w którym Przedsiębiorca ustanowił zabezpieczenie roszczeń umożliwiające pokrycie kosztów wykonania zastępczego, leży w interesie społecznym. Środki z zabezpieczenia roszczeń mają bowiem zapewnić możliwość usunięcia i zagospodarowania odpadów porzuconych, nielegalnie zmagazynowanych, itp.

Należy nadmienić, że tut. Organ nie dysponuje wiedzą i dowodami dającymi podstawę do odmowy zmiany ww. decyzji Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r., w związku z art. 46 ust. 1c - 1e ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tj. prawomocnymi wyrokami sądu za przestępstwa przeciwko środowisku, prawomocnymi wyrokami sądów za przestępstwa lub wykroczenia, o których mowa w ww. przepisach prawa, jak również prawomocnymi karami pieniężnymi, czy też prawomocnymi administracyjnymi karami pieniężnymi. Dodatkowo zamierzony sposób gospodarowania odpadami na omawianym terenie nie jest niezgodny z przepisami prawa, w tym prawa miejscowego (braku uchwalonego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek objętych wnioskiem), jak również nie jest niezgodny z planami gospodarki odpadami.

W związku z powyższym, tut. Organ przyjął stanowisko odmienne od opinii Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska wyrażonej w postanowieniu z dnia 5 sierpnia 2022 r., znak: WIOŚ-DWo-DzI.7041.1.22.2022.AA oraz negatywnej opinii Wójta Gminy Chrostkowo z dnia 20 lutego 2023 r., znak: GK.0724.2.2022 i zmienił zgodnie z żądaniem Strony decyzję Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r., znak:

OŚ.6233.12.2016. Jednakże mając na uwadze przytoczone wyżej opinie, tut. Organ poweźmie kroki mające na celu kontrolowanie prawidłowości gospodarowania odpadami przez Pana Romana Kamińskiego, na terenie nieruchomości objętych decyzją, a w razie konieczności (stwierdzenia naruszenia warunków decyzji), mające na celu wyegzekwowanie gospodarowania odpadami przez posiadacza odpadów zgodnie z warunkami niniejszej decyzji i obowiązującymi przepisami prawa.

Podstawę prawną zmiany decyzji stanowi art. 14 ust. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1592 ze zm.), w myśl którego właściwy organ zmienia decyzje, wskazując:

- maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku;
- największą masę odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającą z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
- całkowitą pojemność (wyrażoną w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
- wymagania wynikające z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Ponadto podstawę prawną zmiany decyzji w zakresie innym niż dostosowanie do obowiązujących przepisów prawa, stanowi art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), zgodnie z którym „decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony”.

Za dokonaniem zmiany ww. decyzji przemawia zarówno słuszny interes Strony jak i interes społeczny, przejawiający się koniecznością dostosowania decyzji do obowiązującego prawa i rzeczywistej skali prowadzonej działalności w zakresie zbierania i przetwarzania odpadów. Ponadto przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie decyzji.

Stosownie do zapisów art. 10 § 1 ww. ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, tut. Organ przed wydaniem decyzji umożliwił Stronie zapoznanie się z zebraniem materiałem dowodowym w przedmiotowej sprawie, co do którego Strona nie wniosła uwag.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej decyzji służy Stronie odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Po uzyskaniu zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania, na żądanie strony, decyzji zostanie nadana klauzula ostateczności.

Otrzymują:

1. Pan Roman Kamiński
Przedsiębiorstwo Usługowo Handlowe
„Romex” Roman Kamiński
Krobia, ul. Dolina Drwęcy 2
87-162 Lubiez
2. aa

Do wiadomości:

1. Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska
ul. Księdza Piotra Skargi 2, 85-018 Bydgoszcz
2. Wójt Gminy Chrostkowo
Chrostkowo 99
87-602 Chrostkowo