

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju miasta Wąbrzeźno na lata 2024-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju miasta Wąbrzeźno na lata 2024-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Tomasza Zygnarowskiego, Burmistrza Miasta Wąbrzeźno pismem z dnia 26 marca 2024 r., projektu *Strategii rozwoju miasta Wąbrzeźno na lata 2024-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono,

że w projekcie *Strategii rozwoju miasta Wąbrzeźno na lata 2024-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju miasta Wąbrzeźno na lata 2024-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu transportowego:

- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta Wąbrzeźno linii kolejowej nr 353 jako elementu infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa wraz z podaniem jej numeracji oraz relacji (zgodnie z tab. 3, str. 116 oraz opisem str. 117-118 w *Strategii*),
- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta Wąbrzeźno elementu infrastruktury transportowej planowanej do obsługi kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa – linii Kolei Dużych Prędkości nr 5 w ramach Inwestycji Centralnego Portu Komunikacyjnego wraz ze wskazaniem jej numeracji oraz relacji (zgodnie z tab. 3, str. 116 oraz opisem str. 117-118 w *Strategii*),
- brak określenia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta Wąbrzeźno dróg wojewódzkich nr 534, 548 i 551 jako dróg wojewódzkich kluczowych dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa (rys. 42, str. 120 w *Strategii*). Zagadnienie to powinno być uwzględnione zarówno na rysunku modelu, jak i w jego części opisowej,
- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta Wąbrzeźno dominującego środka transportu publicznego w relacji miasto powiatowe – stolica województwa – transport kolejowy (rys. 41a, str. 103 w *Strategii*).

2) w zakresie projektów kluczowych:

- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta Wąbrzeźno projektu kluczowego planowanego do realizacji na terenie miasta:
 - 458. Przebudowa linii kolejowej nr 353 (zgodnie z wykazem projektów kluczowych, str. 201 w *Strategii*). Zagadnienie to powinno zostać uwzględnione zarówno na rysunku modelu, jak i w jego części opisowej.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju miasta Wąbrzeźno na lata 2024-2030*, zwraca się uwagę, iż:

- 1) rysunek „Ryc. 17. Struktura funkcjonalno-przestrzenna miasta Wąbrzeźno” pozbawiony jest kategorii ustaleń *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* dotyczących miasta Wąbrzeźno, tj.: 1) **system osadniczy**, 2) **system transportowy** – elementy infrastruktury transportowej obsługujące i planowane do obsługi kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa, drogi wojewódzkie kluczowe dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa, dominujący środek transportu publicznego w relacji miasto powiatowe – stolica województwa, 3) **kluczowe elementy budujące potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa** – *Koncepcja rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego*,

- 4) **Założenia polityki terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego**, 5) **projekty kluczowe** planowane do realizacji na terenie gminy,
- 2) za niewłaściwe metodologicznie na rysunku „Ryc. 17. Struktura funkcjonalno-przestrzenna miasta Wąbrzeźno” uważa się przedstawianie w jego legendzie oznaczeń elementów struktury funkcjonalno-przestrzennej nie dotyczących terenu miasta – np. Obszaru Chronionego Krajobrazu,
 - 3) w odniesieniu do zapisów na str. 54 projektu *Strategii rozwoju miasta Wąbrzeźno na lata 2024-2030* dotyczących określenia obszarów funkcjonalnych na podstawie uchwały nr 30/1135/16 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 lipca 2016 r. w sprawie określenia obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim i ich granic, zwraca się uwagę, że dotyczą one nieaktualnych już ustaleń wywodzących się ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020 – Plan modernizacji 2020+, Założeń polityki terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2014-2020* oraz *Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju (KPZK 2030)*. *Plan modernizacji 2020+* oraz *KPZK 2030* straciły ważność w 2020 roku, natomiast *Założenia polityki terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2014-2020*, zgodnie z zasadą n+3 realizowane były do końca 2023 roku. Ramowe założenia prowadzenia polityki terytorialnej w województwie w aktualnej perspektywie finansowej Polityki Spójności 2021-2027 (w tym Poziomy polityki terytorialnej oraz obszary prowadzenia polityki terytorialnej w województwie), przedstawione zostały w *Strategii Przyspieszenia 2030+* oraz uszczegółowione w dokumencie operacyjnym dla jej realizacji – *Polityka terytorialna województwa kujawsko-pomorskiego*, który określa warunki organizacji i funkcjonowania poszczególnych partnerstw,
 - 4) rysunek „Ryc. 20 Obszary prowadzenia polityki terytorialnej w województwie kujawsko-pomorskim” na str. 60 projektu dokumentu został nieodpowiednio zatytułowany. Zgodnie ze *Strategią* przedstawia on poziomy prowadzenia polityki terytorialnej w województwie (I-IV), w tym obszary prowadzenia polityki terytorialnej, które stanowią poziom IV,
 - 5) w legendzie rysunku „Ryc. 17. Struktura funkcjonalno-przestrzenna miasta Wąbrzeźno” należy zmienić sformułowanie „OPPT Wąbrzeźno” na OPPT Wąbrzeźna.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**