

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Radosława Ciechackiego Wójta Gminy Dąbrowa Chełmińska, pismem z dnia 22 kwietnia 2024 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono,

że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu transportowego:

- **brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska drogi krajowej nr 80 oraz Międzynarodowych Dróg Wodnych E40 i E70 jako elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa.** W części opisowej rysunku modelu nie wskazano także ich relacji (zgodnie z tab. 3, str. 116 oraz opisem str. 117-118 w *Strategii*). Dodatkowo zwraca się uwagę, że w tabeli 43 na str. 138 projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* wymieniono także elementy infrastruktury transportowej przebiegającej przez teren gminy, które nie stanowią elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa (linia kolejowa 209, drogi wojewódzkie nr 549, 551 oraz 578). W tabeli określono również błędnie Międzynarodowe Drogi Wodne E40 i E70 znajdujące się w granicach gminy (wpisano „Międzynarodowa droga wodna E-30”),
- **brak określenia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska drogi wojewódzkiej nr 551 jako drogi kluczowej dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa** (rys. 42, str. 120 w *Strategii*). Zagadnienie to powinno zostać ujęte zarówno na rysunku modelu, jak i w jego części opisowej,
- rysunek „Mapa 16 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska – Uwarunkowania przyrodnicze i infrastrukturalne” na str. 144 charakteryzuje się **brakiem spójności oznaczeń elementów infrastruktury transportowej zawartych w jego legendzie w sekcji „System transportowy” z oznaczeniami przedstawionymi na rysunku** – np. linia kolejowa nr 209 oznaczona została w legendzie rysunku jako „Międzynarodowa Droga Wodna E70 i E40”.

2) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- **brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska tramwaju metropolitalnego Bydgoszcz – Toruń jako kluczowego elementu budującego potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa** (rys. 41a, str. 103 w *Strategii*). W obecnym brzmieniu projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* uwarunkowanie to wskazano jedynie na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w systemie transportowym oraz w projektach kluczowych,

3) w zakresie polityki terytorialnej:

- **brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska przynależności gminy do Stołecznego Obszaru Rozwojowego (I poziom prowadzenia polityki**

terytorialnej) oraz Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Bydgoszczy (II poziom prowadzenia polityki terytorialnej) (rys. 44, str. 138 w *Strategii*). Dodatkowo zwraca się uwagę, że w legendzie rysunku sformułowanie „OPPT Bydgoszcz” należy zmienić na OPPT Bydgoszczy.

Wskazuje się także, iż na str. 150 i 151 projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* użyto niewłaściwych sformułowań w zakresie przynależności gminy do określonych partnerstw w założeniach polityki terytorialnej województwa, tj. „Miejski Obszar Funkcjonowania Bydgoszcz” oraz „Obszar Prowadzenia Polityki Regionalnej Bydgoszcz (OPPT)”,

4) w zakresie projektów kluczowych:

- **brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska projektów kluczowych planowanych do realizacji na terenie gminy wraz ze wskazaniem ich numeracji:**
 - 427. „Tramwaj Metropolitalny Bydgoszcz – Toruń”,
 - 439. „Budowa DK 80”,
 - 442. „Budowa drugiego mostu na Wiśle w Fordonie/Strzyżawie”,
 - 462. „Pakiet projektów mających na celu modernizację i wykorzystanie istniejącej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa – IV. Rewitalizacja linii kolejowej nr 209 na odcinku Chełmża – Bydgoszcz Wschód” (zgodnie z wykazem projektów kluczowych, str. 201 w *Strategii*).

W obecnym brzmieniu projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033* projekty kluczowe uwzględniono jedynie na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2033*, zwraca się uwagę, iż:

- 1) w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w tabeli 44 na str. 152 dokumentu należy doprecyzować, że OSI „Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia” oraz „OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa” są Obszarami Strategicznej Interwencji zidentyfikowanymi na poziomie regionalnym. Ponadto dla określenia poziomu siedziby gminy w hierarchii sieci osadniczej województwa zaleca się wyodrębnienie sekcji „System osadniczy”, a dla wymaganych form ochrony przyrody „Obszary szczególnie cenne przyrodniczo i krajobrazowo”, zgodnie z ustaleniami *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*,
- 2) część opisowa modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska zawiera liczne błędy redakcyjne, stylistyczne oraz gramatyczne, np. „Gmina Dąbrowa Chełmińska, która przylega bezpośrednio do miasta Bydgoszcz, znajduje się w Miejskim Obszarze Funkcjonowania Bydgoszcz, wchodzący w skład Stołecznego Obszaru Rozwoju”, „Obszar gminy Dąbrowa Chełmińska wpisuje się w system przyrodniczy województwa pomorsko-kujawskiego w zakresie..”,
- 3) rysunek „Mapa 16 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Chełmińska – Uwarunkowania przyrodnicze i infrastrukturalne” charakteryzuje się niską czytelnością.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**