

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy ocenionych projektów, złożonych w konkursie Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-438/23 ogłoszonym w ramach Osi Priorytetowej 6 Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, Poddziałania 6.1.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną, Schemat: Inwestycje w zakresie opieki szpitalnej, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) Nr 1083/2006 (Dz. U. UE. L 347 z 20.12.2013 r., str. 320, z późn. zm.), dalej: rozporządzenie ogólne;
- 2) rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) Nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) Nr 1080/2006 (Dz. U. UE. L. 347 z 20.12.2013 r., str. 289, z późn. zm.);
- 3) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L 119 z 4.05.2016 r., str. 1, z późn. zm.);
- 4) rozporządzenie Komisji (UE) Nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym (Dz. U. UE. L. 187 z 26.06.2014 r., str. 1, z późn. zm.), dalej: rozporządzenie KE Nr 651/2014;
- 5) rozporządzenie Rady (WE) Nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. dotyczące środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy (Dz. U. UE. L. 134 z 20.05.2006 r., str. 1, z późn. zm.);
- 6) rozporządzenie Rady (UE) Nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy i im zagrażających (Dz. U. UE. L. 78 z 17.03.2014 r., str. 6, z późn. zm.);
- 7) rozporządzenie (UE) Nr 833/2014 z dnia 31 lipca 2014 r. dotyczące środków ograniczających w związku z działaniami Rosji destabilizującymi sytuację na Ukrainie (Dz. U. UE. L. 229 z 31.07.2014 r., str. 1, z późn. zm.);
- 8) ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818), dalej: ustawa wdrożeniowa;
- 9) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) dalej: ustawa o finansach publicznych;
- 10) ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.);
- 11) ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916, z późn. zm.);

- 12) ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.), dalej: Kpa;
- 13) ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896, z późn. zm.), dalej: Prawo pocztowe;
- 14) ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, z późn. zm.), dalej: OOŚ;
- 15) ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625, z późn. zm.);
- 16) ustawa z dnia 11 września 2019 roku – Prawo zamówień publicznych¹ (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710, z późn. zm.), dalej: Pzp;
- 17) ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781);
- 18) ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 100, z późn. zm.);
- 19) ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2123);
- 20) ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2561, z późn. zm.);
- 21) ustawa z dnia 20 maja 2010 r. o wyrobach medycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1565);
- 22) ustawa z dnia 6 listopada 2008 r. o akredytacji w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2016 r. poz. 2135);
- 23) ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633, z późn. zm.);
- 24) ustawa z dnia 15 czerwca 2012 r. o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1745);
- 25) ustawa z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2020 r. poz. 358, z późn. zm.);
- 26) ustawa z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 835).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzgodnienia merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

Konkurs Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-438/23 został ogłoszony 29 marca 2023 r. i miał charakter zamknięty. Nabór wniosków o dofinansowanie został przeprowadzony od 2 maja 2023 r. do 15 maja 2023 r. Kwota środków przeznaczona na dofinansowanie w ramach konkursu Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-438/23 wyniosła 5 087 837,07 PLN w tym: 4 987 837,07 PLN pochodzących z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (dalej: EFRR) oraz 100 000,00 PLN pochodzących z Budżetu Państwa (dalej: BP).

W ramach przedmiotowego konkursu wpłynęło 26 wniosków o dofinansowanie projektu. Łączna wartość wnioskowanej kwoty dofinansowania wyniosła 141 681 759,83 PLN w tym: 131 095 670,49 PLN pochodzących z EFRR oraz 10 586 089,34 PLN pochodzących z BP. Etap weryfikacji warunków formalnych i oczywistych omyłek przeszedł wszystkie wnioski o dofinansowanie projektu złożone w konkursie.

¹ W przypadku postępowań wszczętych przed 1 stycznia 2021 r. zastosowanie będzie miała ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 z późn.zm.)

Na etapie oceny formalno-merytorycznej 21 wniosków o dofinansowanie projektu uzyskało ocenę pozytywną, spełniając kryteria wyboru projektów, przyjęte uchwałą Nr 8/2023 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 (dalej: KM RPO WK-P) z dnia 6 marca 2023 r., tj. kryteria formalne, merytoryczne-ogólne oraz merytoryczne szczegółowe (dostępowe i punktowe). Jednocześnie 4 wnioski o dofinansowanie projektu nie spełniły kryteriów wyboru projektu i nie kwalifikują się do dofinansowania, a 1 projekt został wycofany przez Wnioskodawcę z procedury oceny. Łączna kwota wnioskowanego dofinansowania dla wszystkich projektów ocenionych pozytywnie wyniosła 108 583 326,10 PLN w tym: 97 153 502,34 PLN środków pochodzących z EFRR oraz 11 429 823,76 PLN z BP, co oznaczało przekroczenie alokacji w przedmiotowym konkursie.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Departament Zarządzania Funduszami Europejskimi dla Kujaw i Pomorza istnieje możliwość zwiększenia dofinansowania z EFRR dla wszystkich pozytywnie ocenionych projektów. W związku z powyższym niniejsza uchwałą Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego zwiększa kwotę przeznaczoną na dofinansowanie projektów z EFRR w ramach konkursu Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-438/23 do kwoty 97 153 502,34 PLN.

Ponadto, w związku z niewystarczającą kwotą z BP do objęcia dofinansowaniem wszystkich wniosków ocenionych pozytywnie na etapie oceny formalno-merytorycznej, sporządzono ranking na podstawie wyników oceny kryteriów merytorycznych szczegółowych punktowych.

Zgodnie z Regulaminem konkursu Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-438/23 oraz Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 42/1756/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 października 2021 r. (dalej: System oceny projektów) po zakończeniu oceny formalno-merytorycznej następuje rozstrzygnięcie konkursu albo rundy konkursowej poprzez zatwierdzenie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w drodze uchwały, listy wszystkich ocenionych projektów, o której mowa w art. 45 ust. 6 ustawy wdrożeniowej. Na liście tej należy wyróżnić m.in: projekty, które spełniły kryteria wyboru projektu lub uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji oraz projekty, które spełniły kryteria wyboru projektu i uzyskały wymaganą liczbę punktów, ale kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w konkursie nie wystarcza na objęcie dofinansowaniem wszystkich projektów, projekty, które nie spełniły kryteriów wyboru projektu oraz projekty wycofane z konkursu.

Zgodnie z „Regulaminem pracy KOP EFRR”, stanowiącym załącznik nr 1 do Systemu oceny projektów, kolejność wyboru do dofinansowania projektów o takiej samej liczbie punktów ustalana jest w oparciu o kryteria rozstrzygające o ostatecznej kolejności projektów na liście, które przyjął Komitet Monitorujący. Natomiast w przypadku braku kryterium rozstrzygającego o ostatecznej kolejności projektów na liście, ze względu na zasadę równego traktowania Wnioskodawców, wybór projektów musi objąć projekty, które uzyskały taką samą liczbę punktów w ramach konkursu albo Zarząd może podjąć decyzję o proporcjonalnym obniżeniu dofinansowania dla projektów, które uzyskały taką samą liczbę punktów w ramach konkursu. Powyższe dotyczy także sytuacji, gdy dwa lub więcej projektów uzyskały w ramach kryteriów rozstrzygających taką samą liczbę punktów. W takiej sytuacji miejsce na liście przyznawane jest według numeru wniosku (tj. wyższe miejsce na liście zajmie wniosek z niższym numerem).

Mając na uwadze brak kryteriów rozstrzygających w przedmiotowym konkursie, w przypadku projektów, które otrzymały identyczną liczbę punktów i znajdują się na liście projektów zakwalifikowanych do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji, miejsce na ww. liście zostało ustalone według numeru wniosku (wyższe miejsce na liście zajmie wniosek z niższym numerem).

Zgodnie z Regulaminem konkursu Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-438/23, dla projektów z listy rezerwowej mogą zostać przyznane, decyzją Zarządu Województwa, środki pochodzące z oszczędności (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie przez beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie). Z ww. puli środków, dofinansowanie otrzymują te projekty z listy

rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. Jednakże oszczędności powstałe z realizacji projektów w pierwszej kolejności uzupełniają dofinansowanie projektu który został wybrany do dofinansowania, ale w stosunku do którego uruchomiono niepełne dofinansowanie.

Departament Wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego (obecnie: Departament Wdrażania Funduszy Europejskich dla Kujaw i Pomorza) raz na 6 miesięcy przedstawia Zarządowi Województwa aktualny wykaz list rezerwowych z informacją o dostępnych środkach w Działaniach/Poddziałaniach. Zarząd Województwa może podjąć decyzję o podwyższeniu alokacji w danym konkursie i uruchomieniu dofinansowania dla projektów z listy rezerwowej.

Zgodnie z art. 53 ustawy wdrożeniowej wnioskodawcy, w przypadku negatywnej oceny jego projektu wybieranego w trybie konkursowym, przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku o dofinansowanie projektu w zakresie spełnienia kryteriów wyboru projektów.

W związku z powyższym, uchwałą Nr 35/1928/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie zatwierdzenia listy ocenionych projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, dla konkursu Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-438/23 przyznano dofinansowanie dla 21 wniosków o dofinansowanie projektu, na łączną wnioskowaną kwotę w wysokości 108 583 326,10 PLN, w tym: 97 153 502,34 PLN środków pochodzących z EFRR oraz 11 429 823,76 PLN z BP. W związku ze zwiększeniem kwoty z EFRR przeznaczonej na dofinansowanie w przedmiotowym konkursie, pełnym dofinansowaniem z EFRR zostały objęte wszystkie projekty ocenione pozytywnie, tj. 21 projektów. Ponadto, w wyniku przeprowadzenia rankingu 1 wnioskodawca, tj. Zespół Opieki Zdrowotnej (projekt Nr RPKP.06.01.01-04-0023/23) otrzymał dofinansowanie z BP. Dla ww. projektu przyznano obniżone dofinansowanie z BP z kwoty 972 785,05 PLN do kwoty 100 000,00 PLN w związku z wyczerpaniem alokacji z BP w konkursie. Jednocześnie 4 wnioski zostały ocenione negatywnie, 1 wniosek został wycofany z konkursu przez Wnioskodawcę.

W związku z przekazaniem przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej w dniu 7 grudnia 2023 r. zweryfikowanych i zaktualizowanych limitów budżetu państwa przewidzianych w Kontrakcie Terytorialnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego (na grudzień 2023 r.), Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego postanowił zwiększyć kwotę środków pochodzących z budżetu państwa przeznaczonych na dofinansowanie projektów w konkursie Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-438/23 do kwoty 4 660 921,67 PLN, tj. o kwotę 4 560 921,67 PLN. Ponadto, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego ww. środki pochodzące z budżetu państwa postanowił rozdysponować proporcjonalnie, tj. w równej części w stosunku do wnioskowanego dofinansowania z budżetu państwa na wszystkie projekty, które otrzymały pozytywną ocenę na etapie oceny formalno-merytorycznej.

W związku z powyższym, uchwałą Nr 53/2797/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie zatwierdzenia listy ocenionych projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, dla konkursu Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-438/23 przyznano dofinansowanie dla 21 wniosków o dofinansowanie projektu, na łączną wnioskowaną kwotę w wysokości 108 477 043,92 PLN, w tym: 97 058 407,76 PLN środków pochodzących z EFRR oraz 11 418 636,16 PLN z BP (kwota dostępna z BP do rozdysponowania wyniosła 4 660 921,67 PLN.)

Pismami z dnia 27 grudnia 2023 r. Wnioskodawcy: Nowy Szpital Sp. z o.o. – projekt Nr RPKP.06.01.01-04-0006/23 oraz Nowy Szpital w Nakle i Szubinie Sp. z o.o. – projekt Nr RPKP.06.01.01-04-0026/23 poinformowali Instytucję Zarządzającą Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 o rezygnacji z dalszej realizacji projektów oraz podpisania umowy o dofinansowanie. W związku z powyższym, uchwałą Nr 2/45/24 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 10 stycznia 2024 r. zaktualizowano środki z budżetu państwa, tj. w równej części w stosunku do wnioskowanego

dofinansowania z budżetu państwa na wszystkie projekty, które otrzymały pozytywną ocenę na etapie oceny formalno-merytorycznej. Ww. uchwałą Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego przyznano dofinansowanie dla 19 wniosków o dofinansowanie projektu, na łączną kwotę w wysokości 98 183 160,46 PLN, w tym: 93 522 238,79 PLN środków pochodzących z EFRR oraz 4 660 921,67 PLN z BP.

W związku z przekazaniem przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej zweryfikowanych i zaktualizowanych limitów budżetu państwa przewidzianych w Kontrakcie Terytorialnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na miesiąc luty 2024 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego Stanowiskiem z dnia 15 lutego 2024 r. w sprawie ustalania priorytetyzacji potencjałów kontraktacyjnych dotyczących Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2024-2020 przeznaczył ww. limit budżetu państwa na wykorzystanie w konkursie Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-438/23. W dniu 27 lutego 2024 r. Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej pismem znak: DRP-IV.5115.10.2023.AP wyraziło zgodę na powyższe.

Zgodnie z uchwałą Nr 9/472/24 z dnia 28 lutego 2024 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego zwiększył kwotę środków pochodzących z budżetu państwa przeznaczonych na dofinansowanie projektów w konkursie Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-438/23 do kwoty 9 415 214,58 PLN, tj. o kwotę 4 754 292,91 PLN. Ponadto, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego ww. środki pochodzące z budżetu państwa postanawia rozdysponować proporcjonalnie, tj. w równej części w stosunku do wnioskowanego dofinansowania z budżetu państwa na wszystkie projekty, które otrzymały pozytywną ocenę na etapie oceny formalno-merytorycznej.

W dniu 17 maja 2024 r. Wydział Wdrażania Projektów EFRR przekazał pismo znak WR-VI-G.433.6.12.2023, zgodnie z którym zobowiązał Wydział Wyboru EFRR do aktualizacji kwot w zakresie kwoty całkowitej projektu, wydatków kwalifikowalnych oraz dofinansowania z EFRR dla projektu Nr RPKP.06.01.01-04-0022/23 Wnioskodawcy Szpitala Uniwersyteckiego nr 1 im. dr. A. Jurasza w Bydgoszczy pn. „Wzrost dostępności i efektywności usług medycznych w zakresie kardiologii poprzez modernizację i doposażenie Kliniki Kardiologii Szpitala Uniwersyteckiego nr 1 im. dr. A. Jurasza w Bydgoszczy”. W związku z powyższym niniejszą uchwałą Zarząd Województwa zwiększa kwotę środków pochodzących z EFRR przeznaczonych na dofinansowanie projektów w konkursie Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-438/23 do kwoty 91 087 742,84 PLN.

Wnioski, które zostały ocenione pozytywnie i zostały skierowane do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji, wnioski ocenione negatywnie oraz wnioski wycofane z konkursu, na etapie oceny formalno-merytorycznej, ujęte w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały zostały przekazane Zarządowi Województwa celem zatwierdzenia listy z ocenionymi projektami.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zatwierdzeniu listy z ocenionymi projektami oraz zwiększeniu środków pochodzących z EFRR do kwoty 91 087 742,84 PLN przeznaczonych na dofinansowanie projektów w konkursie Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-438/23 ogłoszonym w ramach Osi Priorytetowej 6 Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, Poddziałania 6.1.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną, Schemat: Inwestycje w zakresie opieki szpitalnej, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.