

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Grudziądz na lata 2023-2033* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Grudziądz na lata 2023-2033*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Andrzeja Rodziewicza, Wójta Gminy Grudziądz pismem z dnia 10 maja 2024 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Grudziądz na lata 2023-2033* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy*

Grudziądz na lata 2023-2033 części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Grudziądz na lata 2023-2033* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu transportowego:

- brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Grudziądz elementów infrastruktury transportowej obsługującej i planowanej do obsługi kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa – Międzynarodowych Dróg Wodnych E40 i E70, drogi ekspresowej S5 oraz linii Kolei Dużych Prędkości nr 5 i 242 w ramach Inwestycji Centralnego Portu Komunikacyjnego wraz z podaniem ich numeracji. Relacje wskazanych elementów powinny zostać zawarte w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy (zgodnie z tab. 3, str. 116 oraz opisem str. 117-118 w *Strategii*).
W przypadku drogi ekspresowej S5 oraz linii Kolei Dużych Prędkości nr 5 i 242 zaleca się schematyczne przeniesienie możliwych wariantów realizacji tych inwestycji według najbardziej aktualnego stanu prac projektowych,
- brak określenia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Grudziądz autostrady A1 jako elementu infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa. Relacja wskazanego elementu powinna zostać zawarta w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy (zgodnie z tab. 3, str. 116 oraz opisem str. 117-118 w *Strategii*),
- brak określenia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Grudziądz drogi wojewódzkiej nr 534 jako drogi wojewódzkiej kluczowej dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa (rys. 42, str. 120 w *Strategii*). W obecnym brzmieniu projektu *Strategii rozwoju gminy Grudziądz na lata 2023-2033* zagadnienie to uwzględniono jedynie w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy na str. 50.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Grudziądz na lata 2023-2033*, zwraca się uwagę, iż:

- 1) w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Grudziądz sformułowanie „Obszary prowadzenia polityki terytorialnej” należy zmienić na „Założenia polityki terytorialnej województwa”. Wskazuje się, że obszary prowadzenia polityki terytorialnej dotyczą jedynie IV poziomu prowadzenia polityki terytorialnej w województwie,
- 2) na str. 51 projektu *Strategii rozwoju gminy Grudziądz na lata 2023-2033* błędnie powiązано występowanie obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo na terenie gminy z kluczowymi elementami budującymi potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytucznych dotyczących zachowania*

spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+. Powyższe Wytoczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.