

## UZASADNIENIE

### 1. Przedmiot regulacji:

Stwierdzenie spełnienia przez Kujawsko-Pomorski Fundusz Rozwoju sp. z o.o. przesłanek wynikających z art. 12 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą dyrektywę 2004/18/WE oraz art. 214 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień Publicznych.

### 2. Omówienie podstawy prawnej:

W świetle art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566) do zadań zarządu województwa należy w szczególności przygotowywanie regionalnych programów operacyjnych. Z kolei zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. poz. 1079).

Zgodnie natomiast z art. 59 ust. 3 lit. d rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azyłu, Migracji i integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021 r., str. 159, z późn. zm.) (dalej: rozporządzenie nr 2021/1060) instytucja zarządzająca może bezpośrednio udzielić zamówienia na wdrażanie instrumentu finansowego innym podmiotom, które również wchodzą w zakres stosowania art. 12 dyrektywy 2014/24/UE.

### 3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Opinia prawna pozytywna.

### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że Kujawsko-Pomorski Fundusz Rozwoju sp. z o.o. (dalej: KPFR) został wprost wskazany w poniższych dokumentach strategicznych do pełnienia funkcji Menadżera Funduszu Powierniczego odpowiedzialnego za realizację projektu „Regionalna Instytucja Finansowa” (dalej: RIF), tj.:

1. *Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 roku - Strategia Przyspieszenia 2030+<sup>1</sup>.*
2. *Programie Rozwoju Gospodarczego Województwa Kujawsko-Pomorskiego<sup>2</sup>.*

Główną ideą działania RIF ma być stworzenie rynku pozyskiwania kapitału i instrumentów finansowych służących finansowaniu na każdym etapie rozwoju MŚP/ podmiotów działających na rzecz MŚP oraz finansowanie inwestycji rozwojowych w regionie (zgodnie z przyjętą polityką rozwoju i w oparciu o zadania własne samorządu województwa). Wśród inwestycji finansowanych przez RIF mogą się także znaleźć inwestycje samorządowe związane z realizacją zadań publicznych. RIF może w ten sposób pełnić rolę "regionalnego banku" - będąc instytucją kredytującą na atrakcyjnych warunkach różnego rodzaju inwestycje służące rozwojowi województwa.

---

<sup>1</sup> Dokument stanowi załącznik do uchwały nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+.

<sup>2</sup> Dokument stanowi załącznik do uchwały nr 6/202/22 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 16 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu rozwoju gospodarczego województwa kujawsko-pomorskiego.

Ponadto, w załączniku do uchwały nr 3/43/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia obszarów wsparcia, typów działań oraz określenia listy propozycji projektowych dla niekonkurencyjnego sposobu wyboru projektów w ramach programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2027 (z późn. zm.<sup>3</sup>) - określone zostały obszary wsparcia, typy działań oraz lista propozycji projektowych dla niekonkurencyjnego sposobu wyboru projektów w ramach programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2027. Uchwała m.in. identyfikuje projekt pn. „Regionalna Instytucja Finansowa - KPFR IF 2021-2027”. Jako beneficjenta projektu wskazano m.in. KPFR. W konsekwencji w harmonogramie naboru wniosków o dofinansowanie dla projektów współfinansowanych w ramach programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027 przyjętym uchwałą Zarządu Nr 3/47/23 z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia harmonogramu naborów wniosków o dofinansowanie dla projektów współfinansowanych w ramach programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027 z późn. zm.<sup>4</sup> wskazano realizację projektu pod nazwą „Regionalna Instytucja Finansowa- KPFR IF 2021-2027. Wsparcie wdrażane w formie instrumentu finansowego”, gdzie wnioskodawcą projektu jest KPFR.

Mając na względzie powyższe należy podkreślić, że jakkolwiek w dokumentach strategicznych KPFR został wskazany do pełnienia funkcji Menadżera Funduszu Powierniczego to warunkiem *sine qua non* dla przekazania przez instytucję zarządzającą ww. zadania, jest ustalenie czy KPFR spełnia przesłanki z art. 12 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą dyrektywę 2004/18/WE, a co za tym idzie również przesłanki określone w art. 214 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień Publicznych. Należy bowiem poczynić dygresję, że ww. dyrektywa została implementowana do prawodawstwa krajowego za pomocą ustawy pzp. Doprecyzowując, art. 12 Dyrektywy 2014/24/UE został włączony do ustawodawstwa krajowego za pośrednictwem art. 214 ustawy pzp.

W związku z powyższym, w oparciu o opinię tut. Departamentu Zamówień Publicznych, Nadzoru Właścicielskiego i Inwestycji wydaną w dniu 28 maja 2024 r. (znak: ZW-I.270.7.2024) uznaje się, że KPFR spełnia łącznie poniższe warunki wynikające z art. 214 ust. pkt 11 ustawy pzp:

- a) Województwo Kujawsko-Pomorskie sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającej kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej – Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada 100% udziałów tej spółki;
- b) 100% działalności tej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez Województwo Kujawsko-Pomorskie;
- c) w spółce tej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

## **5. Ocena skutków regulacji:**

Spełnienie przez KPFR przesłanek z art. 12 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą

---

<sup>3</sup> Zmienionej uchwałami Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego: Nr 11/443/23 z dnia 15 marca 2023 r., Nr 16/688/23 z dnia 19 kwietnia 2023 r., Nr 26/1314/23 z dnia 28 czerwca 2023 r., Nr 38/2083/23 z dnia 20 września 2023 r., Nr 50/2712/23 z dnia 14 grudnia 2023 r. oraz Nr 13/652/24 z dnia 27 marca 2024 r.

<sup>4</sup> Zmienionej uchwałami Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego: Nr 13/523/23 z dnia 29 marca 2023 r., Nr 16/711/23 z 19 z dnia kwietnia 2023 r., Nr 20/935/23 z dnia 17 maja 2023 r., Nr 26/1315/23 z dnia 28 czerwca 2023 r., Nr 30/1625/23 z dnia 26 lipca 2023 r., Nr 35/1885/23 z dnia 30 sierpnia 2023 r., Nr 39/2090/23 z dnia 27 września 2023 r., Nr 43/2305/23 z dnia 26 października 2023 r., Nr 48/2579/23 z dnia 28 listopada 2023 r., Nr 51/2738/23 z dnia 20 grudnia 2023 r., Nr 5/229/24 z dnia 31 stycznia 2024 r., Nr 13/654/24 z dnia 27 marca 2024 r. oraz Nr 1/57/24 z dnia 14 maja 2024 r..

dyrektywę 2004/18/WE oraz art. 214 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień Publicznych stanowi podstawę do wyboru podmiotu wdrażającego instrumenty finansowe.