

## OPINIA

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Dobre na lata 2023-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Dobre na lata 2023-2030*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

### Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Krzysztofa Staszak, Wójta Gminy Dobre, pismem z dnia 14 maja 2024 r. projektu *Strategii Rozwoju Gminy Dobre na lata 2023-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Dobre na lata 2023-2030*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Dobre na lata 2023-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

**1) w zakresie systemu transportowego:**

- droga wojewódzka nr 266 nie jest na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dobre zaznaczona jako droga kluczowa dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa (zgodnie z rysunkiem 42, str. 120 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Dodatkowo nie ma podanej numeracji tej drogi na rysunku modelu.

**2) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:**

- brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dobre kategorii, do jakiej zaliczono gminę w *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego* – gmina szczególnie predysponowana do rozwoju przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (rys. 43, str. 123 w *Strategii*). Zagadnienie to zostało wskazane jedynie w części opisowej, a powinno zostać uwzględnione również na rysunku modelu;
- brak wskazania w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dobre informacji nt. zasobu gleb najwyższych klas I-III – wskazano jedynie na str. 30 „gleby wysokich klas bonitacyjnych” (rys. 41a, str. 103 w *Strategii*).

**3) w zakresie obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie krajowym:**

- brak określenia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dobre informacji na temat zaklasyfikowania gminy do kategorii „gmin zagrożonych marginalizacją” (ryc.41c, str. 106 w *Strategii*). Zagadnienie to zostało wskazane jedynie w części opisowej, a powinno zostać uwzględnione również na rysunku modelu.

**4) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:**

- brak wskazania przynależności gminy do OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa (zgodnie z rys. 41a, str. 103 oraz tabelą 8, str. 218 w *Strategii*) zarówno w części opisowej, jak i na rysunku modelu.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Dobre na lata 2023- 2030*, zwraca się uwagę, iż:

- 1) na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej niewłaściwie uwzględniono zasięg korytarza ekologicznego wg IBS PAN w Białowieży, przebiegającego przez teren gminy: KPnC 12B Kanał Bachorze;
- 2) zarówno w części opisowej modelu, jak i na jego rysunku gmina została uznana za obszar o „niskim poziomie rozwoju społecznego z problemem zaawansowanych procesów starzenia się społeczeństwa” – zaleca się, aby zmienić ten zapis na zgodny

z rysunkiem 41d, str. 107 *Strategii Przyspieszenia 2030+*. Proponuje się, aby na rysunku znalazły się oddzielne oznaczenia dotyczące identyfikacji gminy w zakresie „niskiego poziomu rozwoju społecznego”, jak i „obszaru negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej wymagającego dodatkowo podjęcia działań w związku z ponadprzeciętnym natężeniem starzenia się społeczeństwa do 2030 r.”. Należy pamiętać, aby ujednoczyć także zapisy w części opisowej modelu;

- 3) sugerowane jest rozszerzenie na rysunku modelu opisu sygnatury gleb wysokiej przydatności rolniczej klasy I-III o zapis, iż jest to kluczowy element budujący potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjnej województwa;
- 4) wymagana jest znaczna poprawa jakości wykonania rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, w celu poprawy jego czytelności. Sugerowane jest także umieszczenie rysunku modelu, legendy oraz wszystkich innych informacji odnoszących się do modelu na jednym arkuszu. Legenda powinna zawierać wszystkie elementy widoczne na rysunku modelu.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Dobro na lata 2023-2030*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**