

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie zamówienia z wolnej ręki.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, Zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych (dalej: ustawy Pzp) przepisy ustawy stosuje się do udzielania zamówień klasycznych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130 000 złotych, przez zamawiających publicznych. W myśl art. 4 pkt 1 Województwo Kujawsko-Pomorskie, które wykonuje zadania przy pomocy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, jako jednostka sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych jest zobowiązana do stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych. W związku z art. 53 ust. 1 ustawy kierownik zamawiającego powołuje do przeprowadzenia postępowania komisję przetargową.

Na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 11 stanowi, że Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności: zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób;
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. A;
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Przepisy prawa nie wymagają konsultacji w przedmiocie niniejszej uchwały.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W związku z potrzebą realizacji zadania publicznego polegającego na świadczeniu usług publicznych w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb regionu i społeczeństwa, poprzez udostępnianie wsparcia finansowego w formie instrumentów finansowych w ramach programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2027, należy wszczęć postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego.

Przedmiotem zamówienia jest realizacja zadania publicznego polegającego na świadczeniu usług publicznych w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb regionu i społeczeństwa, poprzez udostępnianie wsparcia finansowego w ramach operacji instrumentów finansowych dla programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2027.

Przedmiotem zamówienia jest:

- 1) utworzenie przez Kujawsko-Pomorski Fundusz Rozwoju sp. z o.o. Funduszu Powierniczego oraz zarządzanie wdrażaniem instrumentów finansowych na zasadach i warunkach określonych w Umowie będącej załącznikiem nr 1 do wniosku;

- 2) wniesienie przez Instytucję Zarządzającą FEdKP 2021-2027 do Funduszu Powierniczego Bezpośredniego Wkładu Finansowego ze środków z Programu (wkład z EFRR), a tym samym przekazanie środków na realizację projektów dla następujących Działań w ramach FEdKP 2021-2027:
- 1.4 Wsparcie wzrostu produktywności MŚP poprzez instrumenty finansowe;
 - 2.1 Efektywność energetyczna BydOF i ZITy regionalne;
 - 2.16 Efektywność energetyczna;
 - 2.17 Efektywność energetyczna OPPT;
 - 2.5 Rozwój instalacji OZE;
 - 2.14 GOZ w przedsiębiorstwach.
- 3) dokonanie co najmniej jednokrotnego wykorzystania łącznej wartości Bezpośredniego Wkładu Finansowego ze środków EFRR i Wkładu Krajowego w okresie realizacji Projektu na cele określone w programie FEdKP 2021-2027.

Realizacja zadania polegać będzie na wdrażaniu instrumentów finansowych w ramach programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2027 poprzez pośredni model realizacji – Fundusz Powierniczy (Menadżera Funduszu Powierniczego).

Wybór podmiotu wdrażającego (MFP) zostanie dokonany na podstawie trybu dopuszczonego w art. 59 ust. 3 lit. d Rozporządzenia Ogólnego 2021/1060. Zgodnie z jego brzmieniem instytucja zarządzająca może bezpośrednio udzielić zamówienia na wdrażanie instrumentu finansowego innym podmiotom, które wchodzą w zakres stosowania art. 12 dyrektywy 2014/24/UE.

Ponadto, zgodnie z art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Prawo zamówień publicznych, Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę, o której mowa w lit. a,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Mając na uwadze, iż zachodzą wszystkie przesłanki udzielenia zamówienia, zastosowanie trybu zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Prawo zamówień publicznych jest w pełni uzasadnione.

Zgodnie art. 59 ust. 3 lit. d) rozporządzenia ogólnego oraz z art. 44 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027, umowa o finansowaniu projektu z podmiotem wdrażającym instrument finansowy będzie podpisana po pozytywnym wyniku oceny wniosków o dofinansowanie projektów w ramach naborów projektów w trybie niekonkurencyjnym dla działań: 1.4, 2.1, 2.5, 2.14, 2.16 i 2.17 FEdKP 2021-2027.

Zgodnie z brzmieniem artykułu 59 ust. 3 lit d) Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. instytucja zarządzająca może bezpośrednio udzielić zamówienia na wdrażanie instrumentu finansowego innym podmiotom, które wchodzą w zakres stosowania art. 12 dyrektywy 2014/24/UE.

Art. 13 ust. 1a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa uprawnia województwo do utworzenia regionalnego funduszu rozwoju w formie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością albo spółki akcyjnej w celu realizacji działań w sferze użyteczności publicznej. Kujawsko-Pomorski Fundusz Rozwoju sp. z o.o. powstał w wyniku podziału Funduszu Pożyczkowego sp. z o.o. Na podstawie uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 sierpnia 2016 r. nr XXIII/415/16. Ww. Spółce powierzono prowadzenie działalności obejmującej wspieranie i promowanie rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego poprzez wprowadzanie na rynek regionalny instrumentów finansowych asygnowanych na realizację celów polityki rozwoju Województwa, w tym na

kreowanie aktywności podmiotów gospodarczych oraz zarządzania środkami finansowymi w obszarze wsparcia rozwoju mikro, małych i średnich przedsiębiorstw na terenie województwa kujawsko-pomorskiego w szczególności poprzez ułatwienie dostępu do finansowania. Dodatkowo podmiot został ukształtowany jako podmiot wewnętrzny, w którym Województwo posiada 100% udziałów w kapitale zakładowym, tym samym Województwo Kujawsko-Pomorskie ma dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje Spółki. Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego pełni nad Spółką kontrolę jak nad własnymi jednostkami oraz cała działalność spółki wynika z powierzonych przez właściciela zadań. Kontrola sprawowana jest poprzez nadzór właścicielski oraz kwalifikowalne elementy nadzoru wynikające z przedmiotu zamówienia, jak również poprzez nieograniczony wpływ na treść i zmianę aktu założycielskiego Spółki. Ponadto, Spółka nie jest podmiotem nastawionym na zysk i nie ma charakteru komercyjnego.

Zastosowanie zatem znajdują przepisy, wskazane na wstępie, na podstawie których Województwo zawarze ze spółką umowę o finansowaniu na mocy której Podmiot Wdrażający Fundusz Powierniczy (Menedżer Funduszu Powierniczego), ustanowi fundusz Powierniczy w celu realizacji Projektów oraz inwestowania i zarządzania Zasobami Funduszu. Umowa zostanie zawarta w trybie z wolnej ręki. Zarządzanie przekazanymi środkami z ww. instrumentów opierać się będzie na Strategii Inwestycyjnej z Biznesplanem dla instrumentów finansowych w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027.

Model wdrażania instrumentów finansowych dla FEdKP 2021-2027 z wykorzystaniem jednego Menedżera Funduszu Powierniczego tj. KPFR został potwierdzony uchwałą nr 20/944/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 17 maja 2023 r. w sprawie przyjęcia aktualizacji oceny ex-ante dla zastosowania instrumentów finansowych w ramach programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027, który to dokument został przeanalizowany zgodnie za art. 40 ust. 1 lit. d) przeanalizowany przez Komitet Monitorujący programu FEdKP 2021-2027 w dniu 2 czerwca 2023 r. W skutek powyższego opisany wyżej model wdrażania instrumentów finansowych został również przyjęty uchwałą nr 23/1142/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 7 czerwca 2023 r. w sprawie przyjęcia „Strategii Inwestycyjnej z Biznesplanem dla instrumentów finansowych w ramach programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027” z późn. zm.

Należy podkreślić także, że Kujawsko-Pomorski Fundusz Rozwoju Sp. z o.o. jako podmiot in-house wobec Województwa Kujawsko-Pomorskiego, został wskazany w najważniejszych dokumentach strategicznych z zakresu rozwoju gospodarczego tj. Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 roku - Strategia Przyspieszenia 2030+ i Programie Rozwoju Gospodarczego Województwa Kujawsko-Pomorskiego oraz w Uchwale Nr 3/43/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia obszarów wsparcia, typów działań oraz określenia listy propozycji projektowych dla niekonkurencyjnego sposobu wyboru projektów w ramach programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2027, zmienionej uchwałą Nr 11/433/23 z dnia 15 marca 2023 r. i Stanowisku Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w przedmiocie zatwierdzenia modelu wdrażania dla instrumentów w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2027 oraz środków zwróconych z perspektywy finansowej 2014-2020 z dnia 2 listopada 2022 r.

KPFR sp. z o.o. posiada niezbędne doświadczenie, potencjał i wiedzę. Z sukcesem wdraża w sposób niekomercyjny instrumenty finansowe w ramach reużycia środków wycofanych z IIF RPO WK-P 2007-2013 oraz RPO WK-P 2014-2020. Tym samym za działanie o charakterze komplementarnym należy uznać powierzenie mu dodatkowych zadań w danym zakresie.

Ponadto, KPFR posiada odpowiedni potencjał ekonomiczny, prawny i organizacyjny. Wymaga tego z jednej strony skomplikowany charakter procesów wdrażania IF, z drugiej – potrzeba właściwego rozeznania środowiska instytucji finansowych, zarówno bankowych, jak i poza bankowych, które będą zaangażowane jako podmioty wdrażające fundusze szczegółowe.

Mając na uwadze powyższe, zachodzą wszystkie przesłanki udzielenia zamówienia, zastosowanie trybu zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Prawo zamówień publicznych. W związku z powyższym zaproszenie do negocjacji zostanie skierowane do wykonawcy: Kujawsko-Pomorskiego Funduszu Rozwoju sp. z o.o., ul. Przedzamcze 8, 87-100 Toruń.

5. Ocena skutków regulacji:

Zamawiający nie przeznacza własnych środków na realizację zamówienia. Środki będą pozyskiwane bezpośrednio z budżetu UE tj. Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach FEdKP na lata 2021-2027. MFP będzie uprawniony do pobierania należnej opłaty za zarządzanie przypisanej do danego Działania ze środków zgromadzonych na Rachunkach Bankowych Zasobów Funduszu.