

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Niniejszą uchwałą dokonuje się aktualizacji zapisów dokumentu pn. „*Analiza kierunków wydatkowania środków wycofanych w ramach polityki wyjścia z instrumentów finansowych wdrażanych w perspektywie finansowej 2014-2020, instrumentów inżynierii finansowej wdrażanych w perspektywie finansowej 2007-2013 oraz pomocy zwrotnej realizowanej w perspektywie 2014-2020*”.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 98 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 2018, z późn. zm.) (dalej: ustawa wdrożeniowa), który stanowi, iż środki pochodzące z wkładu wniesionego w ramach regionalnego programu operacyjnego do instrumentów inżynierii finansowej, wdrażanych na podstawie art. 44 Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z dnia 31 lipca 2006 ze zm.) (dalej: Rozporządzenie nr 1083/2006), po wykonaniu zobowiązań wynikających z zawartych umów o dofinansowanie w zakresie ich wykorzystania zgodnie z art. 78 ust. 7 tego rozporządzenia, w ramach umów z odbiorcami wsparcia udzielanego przez instrumenty inżynierii finansowej oraz środki zwracane przez tych odbiorców do instrumentów inżynierii finansowej są ponownie wykorzystywane na realizację celów określonych w art. 78 ust. 7 tego rozporządzenia, zgodnie z art. 152 ust. 1 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 17 grudnia 2013 r. (Dz. Urz. UE. L Nr 347, str. 320), (dalej: Rozporządzenie Ogólne). Zgodnie z art. 78 ust. 7 Rozporządzenia nr 1083/2006, odsetki uzyskane z tytułu płatności z programów operacyjnych do funduszy określone w art. 44 wykorzystywane są na finansowanie któregośkolwiek z następujących:

- a) projektów z zakresu rozwoju obszarów miejskich w przypadku funduszy na rzecz rozwoju obszarów miejskich;
- b) instrumentów inżynierii finansowej dla małych i średnich przedsiębiorstw;
- c) w przypadku funduszy lub innych systemów zachęt zapewniających pożyczki, gwarancji dla inwestycji dotyczących wsparcia podlegającego zwrotowi lub równoważnych instrumentów dotyczących efektywności energetycznej i wykorzystania energii odnawialnej w budynkach, w tym w istniejącym budownictwie mieszkaniowym.

Zasoby zwrócone na rzecz operacji z inwestycji dokonanych z funduszy, określonych w art. 44, lub pozostałe po uwzględnieniu wszystkich gwarancji zostają powtórnie wykorzystane przez właściwe organy państwa członkowskiego na rzecz projektów z zakresu rozwoju obszarów miejskich, na rzecz małych i średnich przedsiębiorstw lub efektywności energetycznej i wykorzystania energii odnawialnej w budynkach, w tym w istniejącym budownictwie mieszkaniowym. Kwestie dotyczące przeznaczenia i warunków wykorzystania tych środków szczegółowo są opisane w dokumentach przyjętych przez Zarząd Województwa Kujawsko-pomorskiego tj. „Polityce wyjścia z instrumentów inżynierii finansowej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013” przyjętej Uchwałą nr 50/2023/16 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2017 r. z późn. zm. oraz w „Strategii Inwestycyjnej dla środków finansowych

zwróconych z instrumentów inżynierii finansowej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013” przyjętej Uchwałą nr 38/1792/17 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 września 2017 r. z późn. zm.

Rozporządzenie Ogólne określa zasady w zakresie ponownego wykorzystania środków zaangażowanych w ramach instrumentów finansowych, zarówno do końca okresu kwalifikowalności, jak i po zakończeniu tego okresu. Zgodnie z Art. 44 Rozporządzenia Ogólnego, dotyczący ponownego wykorzystania środków przypisanych do wsparcia z EFSI do końca okresu kwalifikowalności określa, że środki zwrócone do instrumentów finansowych z inwestycji lub z uwolnienia zasobów zaangażowanych w ramach umów gwarancyjnych, w tym także zwroty kapitałów i zysków oraz inne dochody, takie jak odsetki, opłaty gwarancyjne, dywidendy, zyski kapitałowe lub wszelkie inne wpływy wygenerowane przez inwestycję, przypisane do wsparcia z EFSI, są wykorzystywane na finansowanie dalszych inwestycji, za pośrednictwem tych samych lub innych instrumentów finansowych, zgodnie z celami szczegółowymi określonymi w ramach Priorytetu albo w stosownych przypadkach na wynagrodzenie. Z kolei Art. 45 Rozporządzenia Ogólnego, dotyczący wykorzystania środków finansowych pozostałych po zakończeniu okresu kwalifikowalności nakłada z kolei zobowiązanie do podjęcia niezbędnych działań w celu zapewnienia, aby środki finansowe zwrócone do instrumentów finansowych, w tym zwroty kapitału, i zyski oraz inne dochody wygenerowane w okresie co najmniej ośmiu lat po zakończeniu okresu kwalifikowalności, przypisane do wsparcia z EFSI na rzecz instrumentów finansowych zgodnie z art. 37 były wykorzystywane zgodnie z celami programu lub programów, albo w ramach tego samego instrumentu finansowego lub, w następstwie wycofania tych środków finansowych z instrumentu finansowego w ramach innych instrumentów finansowych, w obu przypadkach z zastrzeżeniem, że ocena warunków rynkowych wskazuje na ciągłe zapotrzebowanie na taką inwestycję, lub w ramach innych form wsparcia. W prawodawstwie krajowym podstawy do ponownego wykorzystania środków zostały ustanowione w art. 29 Ustawy Wdrożeniowej, która doprecyzowuje zapisy Rozporządzenia Ogólnego wskazując zasady wydatkowania ww. środków w odniesieniu do trzech przedziałów czasowych:

1. okresu kwalifikowalności wydatków perspektywy finansowej 2014-2020 (art. 29 ust. 1 pkt 1) – warunki wydatkowania środków w tym okresie wynikają z art. 44 ust. 1 Rozporządzenia Ogólnego;
2. w okresie co najmniej 8 lat po okresie kwalifikowalności wydatków, na cele określone zgodnie z art. 45 Rozporządzenia Ogólnego (art. 29 ust. 1 pkt 2);
3. w okresie następującym po okresie wskazanym w pkt 2 - w formie wsparcia finansowego niestanowiącego dotacji, podlegającego całkowitemu albo częściowemu zwrotowi, przyznawanego w szczególności w formie pożyczek, gwarancji lub poręczeń na realizację celów wynikających z programów rozwoju określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (art. 29 ust. 1 pkt 3) (Dz. U. 2006, Nr 227, poz. 1658, z późn. zm.).

Ponowne wykorzystanie środków zwróconych z instrumentów finansowych będzie oparte na dokumentach przyjętych przez Zarząd Województwa Kujawsko-pomorskiego tj. „Polityce wyjścia z instrumentów finansowych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020” przyjętej Uchwałą nr 4/69/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25.01.2023 r. oraz na podstawie „Strategii Inwestycyjnej dla środków finansowych zwróconych z instrumentów finansowych i pomocy zwrotnej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020” przyjętej Uchwałą nr 45/2397/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 8 listopada 2023 r. z późn. zm.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Opinia prawna pozytywna.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Niniejsza aktualizacja oceny ex ante została przeprowadzona w związku z uruchomieniem środków wycofanych w ramach Polityki Wyjścia z instrumentów finansowych wdrażanych w ramach RPO WK-P na lata 2014-2020 oraz dalszym wykorzystywaniem środków finansowych pochodzących ze zwrotów z instrumentów inżynierii finansowej wdrażanych w ramach RPO WK-P na lata 2007-2013 oraz środków pochodzących z pomocy zwrotnej realizowanej w ramach RPO WK-P na lata 2014-2020. W związku z założeniami art. 45 Rozporządzenia Ogólnego w celu ponownego uruchomienia środków w formie wsparcia zwrotnego należy przyjąć uzasadnienie dla kierunkowego wydatkowania środków w określonych formach, z uwzględnieniem oceny warunków rynkowych. Potrzeba aktualizacji dokumentu ma także swoje uzasadnienie w przyjętym uchwałą Nr 12/603/24 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 marca 2024 „Programie modernizacji podmiotów leczniczych z terenu województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2024-2026”.

W ramach powtórnego wykorzystania „odunijnionych” środków powracających z Instrumentów Finansowych i pomocy zwrotnej 2014-2020 w Województwie Kujawsko-Pomorskim zakłada się do powtórnego wykorzystania środki w wysokości **699 mln** (wkład własny, pożyczki zwrotne, pożyczki z umorzeniem).

Przy czym zgodnie z założeniami załącznika nr 3 do Strategii Inwestycyjnej dla re-użycia środków finansowych zwróconych z instrumentów finansowych i pomocy zwrotnej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 podział wskazanej kwoty przedstawia się następująco:

- 464 mln zł – na produkty uzupełniające (w tym 23 mln zł na wsparcie podmiotów szpitalnych w ramach ww. Programu modernizacji podmiotów leczniczych), w tym projekty własne Samorządu Województwa o znaczeniu strategicznym
- 84 mln zł – na wkład krajowy uzupełniający do FEDKP 2021-2027;
- 77 mln zł – na „listy rezerwowe”;
- 74 mln zł - na koszty zarządzania MFP i PF.

Na skutek ogłoszonego naboru wsparcia podmiotów leczniczych w ramach *Programu modernizacji podmiotów leczniczych z terenu województwa kujawsko-pomorskiego* do KPFR wpłynęło 12 fiszek preselekcyjnych na kwotę: **56.040.000,00 zł**:

Lp.	Nazwa Wnioskodawcy	Tytuł przedsięwzięcia	Szacowana kwota pożyczki (PLN)
1.	Nowy Szpital w Nakle i Szubinie Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Rozwój infrastruktury udzielania świadczeń internistycznych w Nowym Szpitalu w Nakle i Szubinie	5 000 000,00
2.	Nowy Szpital Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością (<i>Świecie</i>)	Rozwój infrastruktury udzielania świadczeń internistycznych w Nowym Szpitalu w Świeciu	5 000 000,00
3.	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Lipnie „WIMED”. Zakład Opiekuńczo Leczniczy. Jolanta Wiśniewska	Utworzenie centrum opieki paliatywnej i hospicyjnej w m. Suradówek, gm. Wielgie.	5 000 000,00
4.	Powiatowy Szpital w Aleksandrowie Kujawskim Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Modernizacja Oddziału Wewnętrznego z Intensywną Opieką Kardiologiczną	5 000 000,00
5.	Pałuckie Centrum Zdrowia sp. z o.o.	Rozwój infrastruktury Pałuckiego Centrum Zdrowia w Żninie poprzez modernizację oraz wyposażenie oddziału	5 000 000,00

		wewnętrznego oraz utworzenie oddziału geriatrycznego.	
6.	Zespół Opieki Zdrowotnej w Chełmnie	Modernizacja Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego i Oddziału Wewnętrznego wraz z wyposażeniem w aparaturę i sprzęt medyczny oraz wymianą dźwigów osobowych w celu zwiększenia dostępności i jakości udzielanych świadczeń w ZOZ Chełmno.	3 000 000,00
7.	Szpital Wielospecjalistyczny im. dr. Ludwika Błażka w Inowrocławiu	Modernizacja infrastruktury Szpitala Wielospecjalistycznego im. dr. Ludwika Błażka w Inowrocławiu w celu poprawy dostępności do świadczeń hematologicznych oraz poprawy jakości opieki nad pacjentami geriatrycznymi.	5 000 000,00
8.	Szpital Powiatowy Sp. z o.o. w Chełmży	Poprawa jakości świadczonych usług poprzez remont i wyposażenie Oddziału Chorób Wewnętrznych oraz starej części budynku Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Browinie	5 000 000,00
9.	Szpital Powiatowy Sp. z o.o. w Golubiu-Dobrzyniu	Przebudowa pomieszczeń parteru Szpitala Powiatowego Sp. z o.o. w Golubiu-Dobrzyniu pod potrzeby Oddziału Kardiologii.	5 000 000,00
10.	Szpital Tucholski Sp. z o.o.	Przebudowa, modernizacja i wyposażenie Oddziału Wewnętrznego „Szpitala Tucholskiego”	5 000 000,00
11.	Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Radziejowie	Remont Oddziału Chorób Wewnętrznych oraz Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego wraz z zakupem sprzętu, w celu dostosowania do obowiązujących przepisów oraz poprawy jakości świadczonych usług w ramach Programu modernizacji podmiotów leczniczych z terenu województwa kujawsko-pomorskiego.	3 040 000,00
12.	Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rypinie	Przebudowa i rozbudowa pawilonu SPZOZ Rypin pod potrzeby Oddziału Medycyny Paliatywnej oraz Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego	5 000 000,00
SUMA			56 040 000,00

Tym samym brakująca kwota dla pełnego wsparcia wszystkich chętnych to 33.040.000,00 zł.

Na chwilę obecną nie rozpoczęto oceny fiszek preselekcyjnych o wsparcie zwrotne, zatem po dokonaniu oceny ostateczne zapotrzebowanie na środki z reużycia 2014-2020 może się zmniejszyć. Powyższa ocena może zakończyć się do końca czerwca br.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy wskazać, że na dany moment KPFR, w celu realizacji umowy ZW-I.273.8.2024, przekazano 271 mln zł środków zwróconych z instrumentów finansowych wdrażanych w ramach RPO WK-P na lata 2014-2020. Z czego 66,2 mln zł zostało już zaangażowanych w ramach wsparcia projektów z tzw. „list rezerwowych” dla RPO WK-P na lata 2014-2020.

Analiza wykorzystania środków z reużycia 2014-2020 powracających dla roku 2024:

Prognozowany zwrot środków w ramach RPO WK-P 2014-2020 wg. stanu na koniec 2024 r.	306 mln zł
Pożyczka z umorzeniem dla projektów z listy rezerwowych RPO WK-P na lata 2014-2020	77 mln zł
Pożyczka z umorzeniem dla WSS Włocławek (projekt strategiczny)	91 mln zł
Pożyczka z umorzeniem dla RSS we Grudziądzu (projekt strategiczny)	14 mln zł
Pożyczka na modernizację podmiotów leczniczych z terenu województwa kujawsko-pomorskiego	23 mln zł
Wkład krajowy do dz. 2.1, 2.17 i 2.5 FEdKP 2021-27	54,7 mln zł
Prognozowane wynagrodzenie MFP i PF w roku 2024	10 mln zł
Łączne zaangażowanie	269,7 mln zł
Pozostałe środki	36,3 mln zł

Zgodnie z załącznikiem nr 3 do Strategii Inwestycyjnej dla re-użycia środków finansowych zwróconych z instrumentów finansowych i pomocy zwrotnej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 przyjętym uchwałą nr 11/537/24 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 marca 2024 r. Na *Tworzenie produktów uzupełniających do oferowanych w ramach perspektywy finansowej 2021-2027, w tym w szczególności projekty własne Samorządu Województwa o znaczeniu strategicznym* w skład których wchodzi działania takie jak:

- uruchomienie instrumentów finansowych, komplementarnych do instrumentów finansowych z okresu 2021-2027;
- wsparcie zwrotne inwestycji m.in. w podmioty lecznicze, instytucje kultury, budynki publiczne infrastrukturę drogową,

przeznaczono kwotę w wysokości **464 mln zł, którą pomniejszać będzie zwiększenie o 33 mln zł puli środków na wsparcie Programu modernizacji podmiotów leczniczych z terenu województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2024-2026.**

Z uwagi na zaistniałą konieczność niezwłocznego wsparcia podmiotów leczniczych w województwie kujawsko-pomorskim oraz dostosowanie wsparcia do oczekiwań rynku w przedmiotowym dokumencie wprowadza się następujące zmiany:

- dokonano korekt technicznych
- zwiększono szacowaną pulę środków na wsparcie zwrotne w ramach podrozdziału: 4.1.3 Wsparcie podmiotów leczniczych – oddziałów internistycznych, geriatrycznych i opieki długoterminowej w formie wsparcia zwrotnego do wysokości 56.040.000,00 zł, , jednak nie więcej niż wysokość wsparcia zwrotnego wynikająca z pozytywnie ocenionych do wsparcia fiszek preselekcyjnych złożonych przez podmioty lecznicze w ramach naboru na wsparcie w ramach *Programu modernizacji podmiotów leczniczych z terenu województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2024-2026* przeprowadzonego przez KPFR.

5. Ocena skutków regulacji:

Przyjęta „Analiza kierunków wydatkowania środków wycofanych w ramach polityki wyjścia z instrumentów finansowych wdrażanych w perspektywie finansowej 2014-2020, instrumentów inżynierii finansowej wdrażanych w perspektywie finansowej 2007-2013 oraz pomocy zwrotnej realizowanej w perspektywie 2014-2020” określa zasady udzielenia wsparcia podmiotom leczniczym.