

Uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu dotyczącym opracowania projektu „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla odcinków kolejowych województwa kujawsko-pomorskiego, po których przejeżdża ponad 30 000 pociągów rocznie”

}

}

1. Wstęp

Raport stanowi udokumentowanie procesu opracowania oraz konsultacji społecznych przeprowadzonych w ramach procesu uchwalania Programu ochrony środowiska przed hałasem dla odcinków kolejowych województwa kujawsko-pomorskiego, po których przejeżdża ponad 30 000 pociągów rocznie. Celem niniejszego raportu jest podsumowanie przebiegu całego procesu konsultacji w ramach opracowywania Programu oraz zgłoszonych w jego trakcie uwag, sugestii i opinii. Podstawą sporządzenia niniejszego raportu jest art. 42 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U z 2018 r. poz. 2081).

Konsultacje społeczne mają na celu zaangażowanie społeczeństwa w proces tworzenia strategicznych dokumentów dla województwa, przez co każdy zainteresowany może mieć swój udział w całym procesie opracowywania dokumentu i wspólnie z organami samorządowymi tworzyć strategiczne dla województwa dokumenty programowe.

Ustawa Prawo ochrony środowiska w art. 119 ust. 2a wskazuje konieczność zapewnienia udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie Programu ochrony środowiska przed hałasem.

2. Organizacja procesu opracowania i uchwalenia Programu ochrony środowiska przed hałasem

Informowanie społeczeństwa, konsultacje społeczne

W myśl art. 119 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2018 r. poz. 799 ze zm.) oraz w związku z art. 30 i 39 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U z 2018 r. poz. 2081), zarząd województwa zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie programu ochrony środowiska przed hałasem. Biorąc pod uwagę powyższe została podana w dniu 27 sierpnia 2018 roku do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania projektu dokumentu pn. Programu ochrony środowiska przed hałasem dla odcinków kolejowych województwa kujawsko-pomorskiego, po których przejeżdża ponad 30 000 pociągów rocznie, a następnie w dniu 18 grudnia 2018 roku podał do publicznej wiadomości informację o opracowaniu ww. projektu oraz o konsultacjach społecznych, podając 21 dniowy termin na wnoszenie ewentualnych uwag i wniosków. Powyższe informacje zamieszczono: na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu (Departament Środowiska) oraz w prasie o zasięgu regionalnym województwa kujawsko-pomorskiego. W ramach konsultacji społecznych wpłynęły uwagi od gminy Dobrcz. Poniżej w tabeli zestawiono uwagi wraz z odniesieniem się do nich, które wpłynęły do projektu ww. dokumentu w ramach konsultacji społecznych.

Uwagi do projektu dokumentu pn. „Program ochrony środowiska przed hałasem dla odcinków kolejowych województwa kujawsko-pomorskiego, po których przejeżdża ponad 30 000 pociągów rocznie”.

Uwaga	Odniesienia do uwag
<p>1. Zastosowane w opracowaniu podkłady mapowe nie odzwierciedlają faktycznego zagospodarowania tych terenów w 2019 r. z uwagi na fakt, iż tutaj. Urząd konsultował je już w 2016 r. a więc 3 lata temu. Przez ten czas powstały nowe budynki mieszkalne, które nie są uwzględnione na ww. podkładach mapowych</p>	<p>Odpowiedź: Materiał bazowy do opracowania programu ochrony środowiska przed hałasem stanowi mapa akustyczna przekazana przez zarządcę linii kolejowej. W ramach opracowania programu ochrony środowiska przed hałasem ocenia się sytuację akustyczną (w tym liczbę budynków, liczbę osób, wielkość terenu narażoną na oddziaływanie hałasu w wartościach przekraczających poziomy dopuszczalne) przedstawioną na mapach akustycznych. Uwaga dotycząca braku uwzględnienia budynków na załącznikach mapowych nie dotyczy zatem programu ochrony środowiska przed hałasem, a map akustycznych, które stanowią podstawę do wykonania programu. Należy natomiast zwrócić uwagę, że mapy te są aktualizowane w cyklu 5 letnim i jeżeli w aktualnej wersji nie uwzględniono nowo wybudowanych budynków mieszkalnych, na pewno będzie to uwzględnione w kolejnej edycji map akustycznych i programów ochrony środowiska przed hałasem.</p>
<p>2. Załączniki mapowe są bardzo mało czytelne (brak określenia granic poszczególnych działek ewidencyjnych), brak załącznika z naniesionymi konkretnymi dla danego terenu rozwiązaniami mającymi ograniczyć negatywny wpływ hałasu na środowisko.</p>	<p>Odpowiedź: Część graficzna programu ochrony środowiska przed hałasem została opracowana zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 października 2002 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinien odpowiadać program ochrony środowiska przed hałasem (Dz. U. Nr. 179, poz. 1498) oraz Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia. W żadnym z tych dokumentów nie ma wymagań o konieczności przedstawienia części graficznej na podkładach z uwzględnieniem map ewidencyjnych. Uważamy, że załączniki graficzne użyte w opracowaniu są wystarczająco czytelne.</p>

<p>3. Brak ram czasowych wykonanie przez PKP poszczególnych działań naprawczych zarówno krótko jak i długookresowych</p>	<p>Odpowiedź: W rozdziale 2.3. "Podstawowe kierunki oraz zakres działań niezbędnych do przywrócenia dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku" określono ramy czasowe realizacji działań naprawczych w ramach strategii krótkookresowej (lata 2018 - 2022) oraz długookresowej (po roku 2022).</p>
<p>4. Nie uwzględniono również charakterystyki poszczególnych terenów tak aby dostosować jak najlepsze rozwiązania dla mieszkańców</p>	<p>Odpowiedź: Uwaga zbyt ogólna. Brak możliwości precyzyjnego odniesienia się do niej. Niemniej, naszym zdaniem, uwzględniono charakterystykę terenów zlokalizowanych w otoczeniu linii kolejowych w sposób prawidłowy. Opierano się na klasyfikacji akustycznej otrzymanej na podstawie Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego lub informacji z odpowiednich organów (w przypadku braku MPZP). Na tej podstawie określono (w mapie akustycznej) wartości dopuszczalne hałasu oraz przekroczenia tych poziomów w środowisku. Następnie dopasowano zakres działań naprawczych do tych warunków, posługując się dodatkowo wskaźnikiem M określonym w rozporządzeniu Ministra Środowiska (Dz. U. Nr. 179, poz. 1498).</p>
<p>5. Ponadto wyrażamy opinię, że należy zastosować wszelkie działania nawet określone wg. opracowania "nieuzasadnione kosztowo" tak aby ograniczyć negatywny wpływ hałasu z linii kolejowych na otaczające środowisko i ludzi mieszkających w ich pobliżu.</p>	<p>Odpowiedź: Uwaga niezasadna. Uwzględnienie w opracowaniu działań, które nie będą realizowane przez zarządcę linii kolejowych spowoduje sytuację, w której program ochrony środowiska przed hałasem będzie tylko opracowaniem teoretycznym i nie będzie realizowany przez zarządcę linii kolejowych. Działania naprawcze zaproponowane w ramach opracowania są zarówno skuteczne akustycznie, jak i możliwe do realizacji pod względem ekonomicznym.</p>
<p>6. Wykonanie wszelkich możliwych działań, które zminimalizują powstający hałas i drgania w pobliżu zabudowań tj. przede wszystkim budowa osłon akustycznych, szlifowanie szyn, zastosowanie wkładek przyszynowych oraz inne metody pozwalające zminimalizować hałas oraz drgania.</p>	<p>Działania naprawcze zaproponowane w programie ochrony środowiska przed hałasem są adekwatne do wartości wskaźnika M, wielkości przekroczeń dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku oraz liczby budynków znajdujących się w zasięgach oddziaływania hałasu na analizowanych terenach. Działania te na pewno spowodują poprawę stanu klimatu akustycznego oraz będą możliwe do realizacji z uwagi na konieczność poniesienia nakłady finansowe. Jednocześnie zwracamy uwagę na możliwość</p>

	<p>wykonania na tym terenie przeglądu ekologicznego, który swym zakresem mógłby objąć analizowane tereny. W ramach tego opracowania możliwa byłaby ocena oddziaływania hałasu powstającego na skutek przejazdów pociągów na wszystkie, istniejące w chwili obecnej budynki. Jeżeli z badań wykonanych w ramach tego opracowania, wynikłaby potrzeba zastosowania ekranów akustycznych, obowiązek taki zostałby nałożony odpowiednią decyzją administracyjną na zarządzającego linią kolejową. W ramach programu ochrony środowiska przed hałasem możliwe jest jedynie odniesienie się do wyników obliczeń akustycznych wykonanych w ramach mapy akustycznej aktualnej na dzień jej opracowania. Na tej podstawie uważamy, że budowa ekranów akustycznych dla analizowanych terenów nie jest konieczna, biorąc pod uwagę parametry określone we wstępie do odpowiedzi</p>
--	--

