

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych robót budowlanych dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów w roku 2024, które będą realizowane w latach 2023-2025 na podstawie umów wieloletnich.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) w myśl art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566), zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych;
- 2) art. 35 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44, z późn. zm.), stanowi, że do zadań samorządu województwa realizowanych w ramach ustawy, należy dofinansowanie robót budowlanych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2024 r. poz. 725) dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów;
- 3) § 9 ust. 2a rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie określenia zadań samorządu województwa, które mogą być dofinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 937) wskazuje, że w przypadku gdy wymaga tego proces inwestycyjny marszałek województwa może zwracać umowy na okres nie dłuższy niż 3 lata budżetowe.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Projekt uchwały nie podlega konsultacjom/uzgodnieniom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W 2023 r. Województwo Kujawsko-Pomorskie zawarło z Wnioskodawcą wymienionym w **poz. 1** załącznika do niniejszej uchwały, tj. **Fundacją „NOVUS GENESIS”** umowę na dofinansowanie robót budowlanych dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów, która jest realizowana na podstawie umowy wieloletniej w latach **2023-2024**. Zgodnie z zapisami przedmiotowej umowy, kwota dofinansowania na rok 2024 zostanie określona aneksem do niniejszej umowy po podjęciu przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwały określającej zadania Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego finansowane ze środków PFRON na 2024 r. i podjęciu przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwały w sprawie podziału środków przyznanych przez PFRON do wykorzystania w 2024 r. Biorąc pod uwagę:

- podjęcie przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwały Nr LXIII/887/23 z dnia 27 listopada 2023 r., określającej zadania Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego finansowane ze środków PFRON w 2024 r.,
- fakt otrzymania przez Województwo środków z PFRON na realizację w 2024 r. zadań wynikających z ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44),
- podjęcie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwały Nr 10/510/24 z dnia 6 marca 2024 r. w sprawie podziału środków przyznanych przez PFRON do wykorzystania w 2024 r.,

przyznaje się dofinansowanie do robót budowlanych w 2024 r. w kwocie **1.500.000,00 zł** Wnioskodawcy wymienionemu w **poz. 1** załącznika do niniejszej uchwały, tj. **Fundacji**

„NOVUS GENESIS”. Pozostałe źródło finansowania inwestycji stanowić będą środki własne Wnioskodawcy oraz środki EFRR i środki budżetu państwa pozyskane przez Wnioskodawcę w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

Z uwagi na opracowanie w 2024 r. nowego wzoru umowy na dofinansowanie robót budowlanych ze środków PFRON, konieczne będzie dostosowanie zapisów umowy na dofinansowanie zawartej z Fundacją „NOVUS GENESIS” do aktualnie obowiązującego wzoru. Uaktualnienie zapisów umowy o dofinansowanie w zakresie m.in. doprecyzowania przesłanek rozwiązania umowy bez wypowiedzenia w przypadku nieterminowego lub nienależytego jej wykonania, czy też przesłanek wstrzymania przez Województwo wypłaty dofinansowania, przyczyni się do ujednoczenia zapisów aktualnie obowiązujących umów na dofinansowanie robót ze środków PFRON i ich sprawniejszej realizacji.

Zgodnie z uchwałą Nr 11/524/24 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 marca 2024 r., zmienioną uchwałą Nr 1/26/24 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie dofinansowania robót budowlanych dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów w roku 2024, dofinansowanie do robót budowlanych Wnioskodawcy wymienionemu w **poz. 2** załącznika do niniejszej uchwały, tj. **Regionalnemu Ośrodkowi Zrównoważonego Rozwoju Sp. z o.o.**, miało nastąpić odrębną uchwałą po wyrażeniu przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego zgody na zawarcie umowy na okres dłuższy niż 1 rok budżetowy.

Z uwagi na podjęcie przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 17 czerwca 2024 r. uchwały Nr III/70/24 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umów na okres dłuższy niż jeden rok budżetowy na dofinansowanie robót budowlanych dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów, **przysługuje dofinansowanie** do robót budowlanych w 2024 r. Wnioskodawcy wymienionemu w **poz. 1** załącznika do niniejszej uchwały, tj. **Regionalnemu Ośrodkowi Zrównoważonego Rozwoju Sp. z o.o.** w kwocie **2.124.000,00 zł**. Pozostałe źródło finansowania inwestycji stanowić będą środki własne Wnioskodawcy. **Drugi etap zadania przewidziany na rok 2025 r. finansowany będzie wyłącznie w ramach udziału własnego Wnioskodawcy.**

W przypadku ww. Wnioskodawcy pomoc w postaci dofinansowania nie została zakwalifikowana jako pomoc de minimis. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej konsekwentnie definiuje przedsiębiorstwa jako podmioty prowadzące działalność gospodarczą, bez względu na ich status prawny i sposób ich finansowania. Zatem zakwalifikowanie określonego podmiotu jako przedsiębiorstwa zależy całkowicie od charakteru jego działalności. Zgodnie ze wskazówkami popartymi orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, status podmiotu na podstawie prawa krajowego nie jest decydujący. Klasyfikacja podmiotu jako przedsiębiorstwa zawsze odnosi się do konkretnej działalności. **Podmiot prowadzący jednocześnie działalność gospodarczą i działalność o charakterze niegospodarczym powinien być traktowany jako przedsiębiorstwo jedynie w odniesieniu do działalności gospodarczej.** Z informacji przedstawionych przez Regionalny Ośrodek Zrównoważonego Rozwoju Sp. z o.o. wynika, że w przypadku realizacji inwestycji pn. „Przebudowa, rozbudowa i zmiana sposobu użytkowania ośrodka przeznaczonego na potrzeby prowadzenia bezpłatnych zajęć edukacji ekologicznej dla dzieci, młodzieży oraz dzieci i młodzieży z niepełnosprawnościami w Dusocinie” przedmiotowe **zadanie będzie miało charakter niegospodarczy**, tj. nie będzie wykorzystywane w celu uzyskiwania przychodów z działalności komercyjnej poza systemem publicznym. W przypadku realizacji powyższej inwestycji Spółka zapewni rachunkowe rozdzielenie obydwu działalności, tak aby uniknąć wykorzystywania dofinansowania otrzymanego na działalność niegospodarczą do finansowania działalności gospodarczej. Nie bez znaczenia dla rozstrzygnięcia kwestii udzielenia Spółce dofinansowania poza reżimem pomocy de minimis jest cel i charakter

planowanej do realizacji inwestycji. Na podstawie złożonego przez ww. Wnioskodawcę oświadczenia z dnia 29 stycznia 2024 r. ustalono, że z powstałej w ramach dofinansowania infrastruktury będą korzystać mieszkańcy gminy, powiatu, regionu, a lokalizacja przedmiotu wniosku nie sprzyja korzystaniu z niego przez osoby z innych państw członkowskich

Mając zatem na względzie powyższe ustalenia oraz planowany zakres inwestycji, dofinansowanie nie stanowi pomocy, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE. L. z 2023 r. poz. 2831) i powinno być wyłączone z reżimu pomocy de minimis, gdyż będzie miało charakter czysto społeczny i edukacyjny, a jego efekty będą otwarte dla ogółu społeczeństwa bezpłatnie w trakcie okresu trwałości zadania.

5. Ocena skutków regulacji:

Przyznane dofinansowanie mieści się w limicie przyznanym na zadanie i nie spowoduje jego zwiększenia. Wykaz Wnioskodawców, którzy otrzymali w 2023 r. dofinansowanie ze środków PFRON do inwestycji wieloletnich obejmujących lata 2022-2024, stanowi załącznik do uchwały Nr 20/966/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 17 maja 2023 r. w sprawie dofinansowania robót budowlanych dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów w roku 2023, które będą realizowane w latach 2022-2024 (z późn.zm.).

Podjęcie niniejszej uchwały nie powoduje zmiany innych uchwał lub zarządzeń.