

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zwiększenie kwoty dofinansowania ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych kosztów działania Zakładu Aktywności Zawodowej w Bydgoszczy przy ul. Ludwikowo 3 na 2024 rok.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566) stanowi, że *„Zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych”*;
- 2) art. 29 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44, z późn. zm.) stanowi, że koszty: *„działania zakładów aktywności zawodowej są współfinansowane ze środków Funduszu, z zastrzeżeniem art. 68c ust. 2 pkt 1, oraz ze środków samorządu województwa w wysokości co najmniej 10%, z tym że procentowy udział samorządu województwa w kosztach może być zmniejszany, pod warunkiem znalezienia innych źródeł finansowania działania zakładu aktywności zawodowej”*;
- 3) art. 29 ust. 3a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44, z późn. zm.) stanowi, że *„Dofinansowania ze środków Funduszu kosztów, o których mowa w ust. 3, dokonuje samorząd województwa na warunkach i w wysokości określonych umową zawartą z jednostką określoną w ust. 1”*;
- 4) art. 35 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44, z późn. zm.) wskazuje, że do zadań samorządu województwa realizowanych w ramach ustawy należy *„dofinansowanie kosztów tworzenia i działania zakładów aktywności zawodowej”*;
- 5) art. 68c ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44, z późn. zm.) wskazuje, że maksymalne dofinansowanie ze środków Funduszu kosztów: *„działania zakładu aktywności zawodowej wynosi w 2008 r. i w latach następnych – 90% tych kosztów”*;
- 6) § 8 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1934, z późn. zm.) wskazuje koszty działania ZAZ, jakie mogą być pokryte ze środków PFRON.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Projekt uchwały nie podlega konsultacjom/uzgodnieniom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Departament Spraw Społecznych i Zdrowia w lutym 2024 r. zwrócił się do Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych z prośbą o wyrażenie opinii w zakresie możliwości przeznaczenia przez samorząd województwa zaoszczędzonych w trakcie roku na innych zadaniach, środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych otrzymanych według algorytmu, na zadanie pn. *„dofinansowanie kosztów tworzenia i działania zakładów aktywności zawodowej”*. Według opinii Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, która wpłynęła do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu w czerwcu 2024 r. nie ma przeszkód prawnych, aby samorząd województwa przeznaczał na działanie zakładów aktywności zawodowej kwoty wyższej niż kwota na dofinansowanie kosztów pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie, która zgodnie z zapisami rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu

przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605, z późn. zm.) w roku 2024 i w latach następnych wynosi 37.000,00 zł.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr 10/510/24 z dnia 6 marca 2024 r. w sprawie podziału środków przyznanych przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych do wykorzystania w 2024 roku, zmienioną uchwałą Nr 13/738/24 z dnia 14 sierpnia 2024 r., przeznaczył na dofinansowanie kosztów tworzenia i działania zakładów aktywności zawodowej kwotę w wysokości **21.517.729,00 zł**. Z uwagi na fakt zwiększenia środków finansowych w zadaniu „dofinansowanie kosztów tworzenia i działania zakładów aktywności zawodowej” do wykorzystania pozostaje kwota w wysokości **5.200.729,00 zł**.

Departament Spraw Społecznych i Zdrowia zwrócił się do dyrektorów i kierowników ZAZ działających na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z prośbą o wskazanie aktualnie identyfikowanych potrzeb w prowadzonych przez nich zakładach, które są konieczne i możliwe do realizacji w bieżącym roku. W odpowiedzi Dyrektor ZAZ w Bydgoszczy przedstawił szczegółowy zakres wsparcia wraz ze wskazaniem kosztów rodzajowych kwalifikowalnych, zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zakładów aktywności zawodowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1934, z późn. zm.), a także szacowanej kwoty planowanych do poniesienia wydatków wraz z ich merytorycznym uzasadnieniem. Wśród najpilniejszych potrzeb wskazano m.in. pokrycie kosztów wynagrodzeń osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, wynagrodzenia personelu wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, zakup materiałów, energii, usług materialnych i usług niematerialnych, szkolenia personelu zakładu, wymianę amortyzowanych maszyn, urządzeń i wyposażenia niezbędnych do prowadzenia produkcji lub świadczenia usług.

Biorąc pod uwagę potrzeby zgłoszone przez wszystkie zakłady aktywności zawodowej, kwalifikowalność wydatków zgodnie z ww. rozporządzeniem, a także zrównoważony i obiektywny podział środków w przeliczeniu na jednego niepełnosprawnego pracownika zatrudnionego w ZAZ, **przyznaje się dodatkowe dofinansowanie ze środków PFRON na działanie Zakładu Aktywności Zawodowej w Bydgoszczy, zatrudniającego 49 osób niepełnosprawnych ze znacznym i umiarkowanym stopniem niepełnosprawności w wysokości 557.094,00 zł.**

Zmiana rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie zakładów aktywności zawodowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1934, z późn. zm.), która weszła w życie od dnia 1 grudnia 2023 r. wprowadziła m.in. ryczałtowe planowanie środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na działanie zakładu oraz odejście od pojęcia dzielenia przyznanych środków algorytmowych na poszczególne rodzaje kosztów w formie przyjętego preliminarza kosztów działania zakładu, gdzie enumeratywnie wyliczane były rodzaje kosztów wskazując nazwy wydatków, zakupów. Zmiana przepisów nie zwolniła jednak zakładu z obowiązku wykazywania wydatków ponoszonych ze środków PFRON oraz wydatkowania ich poza katalogiem określonym w § 8 ust. 1 rozporządzenia. Wszystkie wydatki poniesione przez zakład na jego działanie ze środków PFRON oraz z innych źródeł finansowania, Organizator szczegółowo wykazuje w kwartalnych informacjach oraz rozliczeniach rocznych. Ostateczne rozliczenie środków wydatkowanych na pokrycie 100% kosztów działania ZAZ poniesionych w danym roku nastąpi w rozliczeniu rocznym.

5. Ocena skutków regulacji:

Podjęcie uchwały pozwoli na sporządzenie aneksu do umowy o dofinansowanie, uwzględniającego zwiększenie kwoty dofinansowania ze środków PFRON kosztów działania ZAZ w 2024 roku, którego zapisy obowiązywać będą od 1 stycznia 2024 r.