

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest umorzenie należności pieniężnych Województwa Kujawsko-Pomorskiego przysługujących od spółki Port Lotniczy Bydgoszcz S.A. w postaci odsetek naliczonych za okres od dnia 15 kwietnia 2022 r. do dnia 21 lutego 2024 r., tj. od dnia udzielenia do dnia zwrotu pomocy operacyjnej udzielonej przez Województwo Kujawsko-Pomorskie i zwracanej przez Port Lotniczy Bydgoszcz S.A., z uwagi na zaistnienie przesłanki z art. 56a ust. 17 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Na podstawie § 6 ust. 1 pkt 2 uchwały nr IV/100/24 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 sierpnia 2024 r. w sprawie określania szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Województwu Kujawsko-Pomorskiemu lub jego jednostkom podległym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organu i osób uprawnionych do udzielania ulg (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego poz. 4894), należności mogą być na wniosek dłużnika umarzane w całości lub części, ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym, w szczególności jeżeli dłużnik będący osobą prawną lub jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej – znalazł się w przejściowej trudnej sytuacji ekonomicznej, istnieje zagrożenie likwidacji miejsc pracy lub w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika. Zaś zgodnie z § 8 ust. 2 umorzenie należności lub odmowa udzielenia ulgi następuje w formie jednostronnego oświadczenia woli złożonego na piśmie przez organ lub osobę uprawnioną do takiego działania. Natomiast, w § 18 pkt 1 ww. uchwały wskazano, że uprawnionym do udzielania ulg w sprawach, w których wartość należności przypadających Województwu Kujawsko-Pomorskiemu przewyższa 100.000 zł (słownie: sto tysięcy złotych) jest Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi);

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Nadzwyczajne Walne Zgromadzenie Akcjonariuszy Spółki Port Lotniczy Bydgoszcz S.A. w dniu 29 marca 2022 r. podjęło uchwałę nr 6/2022 o podwyższeniu kapitału zakładowego Spółki o 9 999 990 zł w drodze niepublicznej emisji 238 095 sztuk nowych akcji zwykłych imiennych o wartości nominalnej 42 zł każda, które zostały zaoferowane w drodze subskrypcji prywatnej większościowemu akcjonariuszowi Województwu Kujawsko-Pomorskiemu. Umowa objęcia akcji pomiędzy Województwem a PLB S.A. została zawarta w dniu 15 kwietnia 2022 r. W kontekście przepisów o pomocy publicznej w umowie objęcia akcji zostało wskazane, że ma ona być udzielona zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (GBER), jako pomoc operacyjna dla regionalnych portów lotniczych. Dodatkowo w umowie objęcia akcji znalazł się szereg postanowień mających zapewnić zgodność z prawem i rynkiem wewnętrznym tej pomocy. Jednym z tych warunków, jest ten zawarty w art. 56a ust. 17 GBER. Zgodnie z tym przepisem, pomocy operacyjnej nie wypłaca się w odniesieniu do żadnego roku kalendarzowego, w którym roczny przepływ pasażerów w porcie lotniczym przekroczy 200 000 osób. Ma to takie konsekwencje, że z uwagi na to, iż w 2022 r. Port Lotniczy Bydgoszcz obsłużył więcej niż 200 000 pasażerów, Spółka musi zwrócić Województwu

pomoc operacyjną udzieloną na podstawie umowy objęcia akcji w kwocie 9 999 990 zł. Zwrot ten powinien nastąpić z odsetkami liczonymi od dnia zawarcia umowy objęcia akcji do dnia faktycznego zwrotu. Zgodnie z art. 16 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, pomoc podlegająca windykacji na podstawie decyzji o windykacji obejmuje odsetki naliczone według właściwej stopy ustalonej przez Komisję. Zastosowanie odsetek, o których mowa w tym przepisie pozwala na realizację restytucyjnego charakteru zwrotu pomocy. Należność główna została zwrócona na konto Województwa w dniu 21 lutego 2024 r. Kwota odsetek za okres od 15 kwietnia 2022 r. do 21 lutego 2024 r. wynosi 1 213 865,71 zł (słownie: jeden milion dwieście trzysta tysięcy osiemset sześćdziesiąt pięć złotych 71/100).

W dniu 5 lutego 2024 r. spółka Port Lotniczy Bydgoszcz S.A. złożyła wniosek o umorzenie odsetek od pomocy operacyjnej udzielonej przez Województwo Kujawsko-Pomorskie Portowi Lotniczemu Bydgoszcz S.A. zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu, zwracanej przez Beneficjenta z uwagi na zaistnienie przesłanki z art. 56a ust. 17 GBER. Dłużnik we wniosku wskazuje, że konieczność zwrotu pomocy operacyjnej, udzielonej w oparciu o Rozporządzenie GBER w sposób istotny wpłynie na sytuację finansową Spółki. Nie może budzić wątpliwości, iż tak znaczący wpływ środków finansowych w sposób bezpośredni przełoży się na bieżącą działalność Portu Lotniczego Bydgoszcz S.A. Trzeba również podkreślić, iż Spółka jako podmiot zarządzający regionalnym portem lotniczym nadal odczuwa konsekwencje zarówno nakazów, zakazów i ograniczeń związanych z pandemią Covid-19, jak i wybuchem konfliktu zbrojnego w Ukrainie. Oczywiście dzięki ustawicznym staraniom i podejmowanym działaniom Spółka odnotowuje sukcesywny wzrost obsługiwanych pasażerów, jak i w sposób istotny dywersyfikuje źródła pozyskiwanych przychodów, jednakże nadal nie zdołała osiągnąć w pełni pułapu obsługiwanych pasażerów z roku 2019. Istotnym jest, iż przed rozpoczęciem wojny w Ukrainie w Porcie Lotniczym Bydgoszcz w sposób znaczący rozwijał się ruch związany z tą destynacją, co aktualnie zostało całkowicie zahamowane. Nowa rzeczywistość wymagała podjęcia działań związanych z rozwojem innych obszarów działalności, chociażby związanych z ruchem czarterowym czy najmem powierzchni, jednakże wzmacnianie pozycji w tych zakresach wymaga z pewnością czasu i stosownych nakładów. PLB S.A. wskazuje również na ustawiczny wzrost kosztów stałych Spółki, w których zakres wchodzi w szczególności wynagrodzenia, inne koszty pracownicze czy też koszt energii, co spowodowane jest całkowicie niezależnymi od Portu, czynnikami wynikającymi ze wzrostu najniższej krajowej, inflacją, planowanym wzrostem cen energii czy paliw. Należy również uwzględnić specyfikę prowadzonej przez Spółkę działalności związanej z ogromnymi wymogami w zakresie bezpieczeństwa i ochrony, co niewątpliwie przekłada się również na sytuację finansową podmiotu. Zarządzający lotniskiem użytku publicznego powinien zapewnić bezpieczne i niezakłócone funkcjonowanie Lotniska Bydgoszcz, przy uwzględnieniu utrzymania najwyższych standardów obsługi ruchu lotniczego i pasażerskiego. Należy zaznaczyć, iż pierwszy kwartał roku w Spółce, z uwagi na notowany mniejszy ruch lotniczy i obowiązującą zimową siatkę połączeń, generuje niższy poziom przychodów przy wysokim poziomie kosztów, jak chociażby zimowe utrzymanie lotniska (zużycie płynów i środków do odladania). Koszty stałe w okresie zimowym w porównaniu z sezonem letnim wzrastają o ponad 35 procent.

Z dostarczonych dokumentów finansowych – bilansu, rachunku zysków i strat oraz rachunku przepływów pieniężnych wg stanu na 31.01.2024 r. wynika, że przychody z prowadzonej działalności nie pokrywają ponoszonych kosztów operacyjnych w znacznym stopniu. Strata za poprzednie lata obrotowe według przedstawionego bilansu wynosi ponad 90 mln zł, również w miesiącu styczniu 2024 Spółka wygenerowała stratę w wysokości 448 032,03 zł. Pomimo zaistnienia skumulowanej straty, Spółka dzięki wsparciu

Województwa nie utraciła do tej pory płynności finansowej, a więc nie zachodzą przesłanki ustawowe do zgłoszenia przez Port Lotniczy Bydgoszcz S.A. wniosku o ogłoszenie jej upadłości. Rachunek przepływów pieniężnych wykazuje, że na koniec stycznia 2024 Spółka dysponowała środkami pieniężnymi w wysokości 16 556 841,58 zł, w tym o ograniczonej możliwości dysponowania (środki celowe - ZFSS oraz udzielona przez Województwo pomoc inwestycyjna w ramach GBER). W związku z powyższym po odliczeniu środków o ograniczonej możliwości dysponowania oraz należności głównej – zwróconej w dniu 21.02.2024 r. pomocy operacyjnej w kwocie 9 999 990,00 zł, pozostałe środki pieniężne to tylko 3 204 152,33 zł. Jak wynika z uzasadnienia do wniosku, najbliższe zaplanowane przez Spółkę płatności zobowiązań publiczno-prawnych to ok. 910 000,00 zł, a płatności pozostałych zobowiązań są szacowane na kwotę 500 000,00 zł. Podkreślenia wymaga również fakt, iż Spółka na wypłatę wynagrodzeń przeznaczają średnio około 1 000 000,00 zł miesięcznie. Z uwagi na powyższe zwrot dodatkowo odsetek od zwróconej pomocy operacyjnej, spowodowałby znaczne pogorszenie sytuacji finansowej PLB S.A. Spółka zaznacza również, że w związku z udzieleniem przez Województwo Kujawsko-Pomorskie pomocy inwestycyjnej w ramach GBER, Port Lotniczy Bydgoszcz S.A. zobowiązany jest zapewnić stosowny wkład własny umożliwiający zrealizowanie finansowanych zadań w kwocie ok. 1 178 000,00 zł.

Należy również wziąć pod uwagę, iż sytuacja finansowa Spółki Port Lotniczy Bydgoszcz S.A. jest na bieżąco monitorowana przez Urząd Lotnictwa Cywilnego. Poziom środków pieniężnych, który zdaniem urzędu byłby niewystarczający do zagwarantowania utrzymania oczekiwanego poziomu bezpieczeństwa może wzbudzić wątpliwości ULC, co w konsekwencji mogłoby uniemożliwić prowadzenie dalszej działalności podmiotu. Dlatego też konieczne jest, by Spółka posiadała optymalny poziom zabezpieczenia finansowego na kontach w celu zapewnienia niezakłóconego funkcjonowania jedyne go lotniska w regionie. W związku z powyższym konieczność zwrotu przedmiotowych odsetek może spowodować obniżenie optymalnego poziomu zabezpieczenia finansowego Spółki, a co za tym idzie może wzbudzić wątpliwości ULC, co do odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa, ale również może utrudnić realizację zaplanowanych inwestycji. Powyżej przedstawione okoliczności wskazują na zaistnienie istotnego interesu zarówno dla Spółki, ale również interesu społecznego z uwagi na fakt, iż Port Lotniczy Bydgoszcz S.A. jest jedynym międzynarodowym portem lotniczym znajdującym się w Województwie Kujawsko-Pomorskim. Istotnym jest, iż pasażerami Lotniska Bydgoszcz są głównie mieszkańcy oraz firmy naszego województwa, tak więc jego działalność w sposób bezpośredni, jak i pośredni przekłada się na rozwój całego regionu.

Wobec powyższego, w oparciu o przedstawione przez Spółkę uzasadnienie oraz dokumentację, biorąc pod uwagę ww. okoliczności, przede wszystkim mając na względzie sytuację finansową podmiotu oraz ważny interes dłużnika uznano za zasadne umorzenie w całości należności pieniężnej Województwa Kujawsko-Pomorskiego w postaci odsetek naliczonych za okres od dnia 15 kwietnia 2022 r. do dnia 21 lutego 2024 r., tj. od dnia udzielenia do dnia zwrotu pomocy operacyjnej udzielonej przez Województwo Kujawsko-Pomorskie i zwracanej przez Port Lotniczy Bydgoszcz S.A., z uwagi na zaistnienie przesłanki z art. 56a ust. 17 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu.

Skutkiem uchwały jest udzielenie Portowi Lotniczemu Bydgoszcz S.A. pomocy de minimis na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE. L z 15 grudnia 2023, poz. 2831), w związku z czym wydane zostanie zaświadczenie o udzieleniu pomocy de minimis.

5. Ocena skutków regulacji:

Uchwała powoduje skutki finansowe dla budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Umorzenie odsetek spowoduje zmniejszenie przychodów województwa w kwocie 1 213 865,71 zł.