

Załącznik do uchwały Nr 26/1322/24
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 13 listopada 2024 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Cekcyn na lata 2024-2034* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Cekcyn na lata 2024-2034*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Pana Jacka Brygmana, Wójta Gminy Cekcyn, pismem z dnia 23 października 2024 r., znak: RLKSiT.061.5.3.2024 projektu *Strategii Rozwoju Gminy Cekcyn na lata 2024-2034*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku

z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Cekcyn na lata 2024-2034*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Cekcyn na lata 2024-2034* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu przyrodniczego:

- brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej rezerwatów przyrody,
- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej przedstawiono zasięg terytorialnego Tucholskiego Parku Krajobrazowego wraz z otuliną, która nie jest sama w sobie formą ochrony przyrody. Przedstawienie na rysunku otuliny parku w taki sam sposób, jak sam park, skutkuje niepoprawnym wyznaczeniem zasięgu terytorialnego Tucholskiego Parku Krajobrazowego. W związku z powyższym otulina parku powinna zostać usunięta z rysunku lub zaznaczona innym szrafem,
- korytarze ekologiczne Instytutu Biologii Ssaków PAN przedstawione na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej przedstawiają ich zasięg przestrzenny w wersji z 2005 r., a nie z 2012 r., jak jest to wymagane,
- poszczególne formy ochrony przyrody nie powinny być wydzielane różnymi sposobami prezentacji na rysunku. W tej formie rysunek modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej wykazuje niekonsekwencję, gdyż nie obejmują on swoją treścią osobnego wydzielenia z przeznaczeniem dla rezerwatów przyrody (brak ich w ogóle na rysunku – patrz uwaga powyżej). Dla lepszej przejrzystości rysunku warto zastąpić te wydzielenia jednym zbiorczym, np. obszary szczególnie cenne przyrodniczo i krajobrazowo. Wydzielenie takie umieszczone jest już na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, lecz jest zaznaczone nieprawidłowo, tj. obszary szczególnie cenne przyrodniczo i krajobrazowo nie obejmują terenu całej gminy, jej południowa część nie posiada takich obszarów,
- zaleca się umieszczenie na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz w jego opisie rezerwatu biosfery „Bory Tucholskie”;

2) w zakresie systemu transportowego:

- brak poprawnego oznaczenia (numeracji) na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe, tj. drogi wojewódzkiej nr 240 oraz linii kolejowej 201,
- brak oznaczenia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, iż fragmenty drogi wojewódzkiej nr 240 przebiegające przez teren gminy Cekcyn są według ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* kluczowe dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa;

3) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- brak wskazania w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej zaliczenia gminy Cekcyn do kategorii gmin wymagających wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (zgodnie z *Koncepcją rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa*, str. 123 *Strategii Przyspieszenia 2030+*);

4) w zakresie projektów kluczowych:

- brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej projektów kluczowych *Strategii Przyspieszenia 2030+*, tj. projektu nr 457 oraz nr 462.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Cekcyn na lata 2024- 2034*, wskazuje się na konieczność aktualizacji danych na temat liczby miast znajdujących się w województwie. Od 1 stycznia 2024 r. w województwie kujawsko-pomorskim jest 56 miast (strona 51 projektu *Strategii*).

Jednocześnie zwraca się uwagę na potrzebę znaczącej poprawy czytelności i przejrzystości rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej. Dodatkowo informuje się, iż dobrą praktyką jest umieszczanie legendy wraz z rysunkiem na jednym arkuszu.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Cekcyn na lata 2024-2034*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytucznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytuczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**