

Załącznik do uchwały Nr 26/1324/24  
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego  
z dnia 13 listopada 2024 r.

## OPINIA

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Kowal na lata 2025-2035* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kowal na lata 2025-2035*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Pana Stanisława Adamczyka, Wójta Gminy Kowal, pismem z dnia 24 października 2024 r., znak: BD.061.1.2024 projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kowal na lata 2025-2035*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa

Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Kowal na lata 2025-2035*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Kowal na lata 2025-2035* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

**1) w zakresie systemu przyrodniczego:**

- przebieg korytarzy ekologicznych Instytutu Biologii Ssaków PAN w Białowieży na 2012 r. jest niewidoczny na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (pomimo dedykowanego wydzielenia umieszczonego w legendzie rysunku) oraz nie został ujęty w opisie modelu (dotyczy to korytarza Lasy Włocławsko-Gostynińskie GKPN-C-12 przebiegającego w północnej części gminy),
- w celu poprawy czytelności i przejrzystości rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej sugerowane jest zastąpienie poszczególnych wydzieleni, przedstawiających różne formy ochrony przyrody, jednym zbiorczym o nazwie „obszary szczególnie cenne przyrodniczo i krajobrazowo”. Na rysunku modelu znajduje się już wydzielenie o nazwie „obszary szczególnie cenne przyrodniczo”, lecz jego sygnatura jest nieczytelna, a wydzielenie na rysunku zalicza do obszarów cennych przyrodniczo całą gminę, gdzie takie obszary wstępują jedynie w północnej i północno-wschodniej części gminy;

**2) w zakresie systemu transportowego:**

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak oznaczenia, iż droga wojewódzka nr 265 jest drogą kluczową dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa,
- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak oznaczenia numeru linii kolejowej przebiegającej przez teren gminy i obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa (linia kolejowa nr 18) oraz określania w opisie poprawnych relacji transportowych, jakie są realizowane przez tę linię,
- brak wskazania na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej planowanej realizacji obwodnicy miasta Kowala (w ciągu dróg wojewódzkich nr 265 i 269). Nie jest wymagane precyzyjne wrysowanie przebiegu drogi – za wystarczające zostanie uznane oznaczenie miejscowości sygnaturą lub pokazanie przebiegu w sposób schematyczny;

**3) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:**

- brak wskazania w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej położenia na terenie gminy Kowal terenów wskazanych w *Strategii Przyspieszenia 2030+* jako makroobszary inwestycyjne,
- brak wskazania w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej zakwalifikowania gminy Kowal do gmin szczególnie predysponowanych do rozwoju wielkopowierzchniowych przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu ponadlokalnym (str. 123 *Strategii Przyspieszenia 2030+*),
- brak wskazania i scharakteryzowania w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej obszarów zasobu gleb najwyższych klas (zgodnie z rysunkiem *Strategii Przyspieszenia 2030+*, str. 103), które występują na terenie gminy Kowal;

**4) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:**

- brak wskazania w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej przynależności gminy Kowal do MOF Włocławka (III poziom polityki terytorialnej zgodnie ze *Strategią Przyspieszenia 2030+*, str. 138) Informacja na ten temat znajduje się w rozdziale 4 (str. 49) projektu *Strategii*, lecz powinna być przeniesiona do rozdziału 3,
- brak przedstawienia w opisie, jak i na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej informacji na temat położenia gminy Kowal na obszarze niedoboru wody dla rolnictwa (str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*),
- brak wskazania w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej przynależności części gminy Kowal do obszarów peryferyjności transportowej,
- brak wskazania w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej zakwalifikowania gminy Kowal do obszarów negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej identyfikowanej na poziomie regionalnym wymagających rozwiązania sytuacji problemowej z powodu niskiego poziomu przedsiębiorczości, jak również wymagających podjęcia działań w związku z ponadprzeciętnym natężeniem starzenia się społeczeństwa do 2030 r. (str. 107 *Strategii Przyspieszenia 2030+*);

**5) w zakresie projektów kluczowych:**

- sugerowane zamieszczenie na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (choćby w formie informacji tekstowej, jeżeli nie jest znana dokładna lokalizacja/przebieg) nazw, wraz z numeracją, projektów kluczowych *Strategii Przyspieszenia 2030+* realizowanych na terenie gminy Kowal – dotyczy projektów nr 423 i 447.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kowal na lata 2025- 2035*, wskazuje się na konieczność aktualizacji danych na temat liczby miast znajdujących się w województwie. Od 1 stycznia 2024 r. w województwie kujawsko-pomorskim jest 56 miast (strona 39 projektu *Strategii*).

Jednocześnie zwraca się uwagę, iż na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej warstwy nachodzące na siebie powodują zmianę barw tych warstw, np. w legendzie odcień Gostynińsko-Włocławskiego Parku Krajobrazowego wraz z otuliną jest inny niż na mapie, podobna sytuacja dotyczy wyznaczenia obszaru peryferyjności transportowej, gdzie barwa na rysunku jest zmienna.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Kowal na lata 2025-2035*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**