

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Inowrocław na lata 2024-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Inowrocław na lata 2024-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez firmę Westmor Consulting Urszula Wódkowska, działającą na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Pana Tadeusza Kacprzaka Wójta Gminy Inowrocław, pismem z dnia 18 listopada 2024 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Inowrocław na lata 2024-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-*

pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Inowrocław na lata 2024-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Inowrocław na lata 2024-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu transportowego:

- brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Inowrocław relacji transportowych elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa – dróg krajowych nr 15 i 25 (tab. 3 str. 116 i opis str. 117-118 w *Strategii*),
- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Inowrocław (zarówno na rysunku jak i w części opisowej) drogi wojewódzkiej nr 412 jako drogi wojewódzkiej kluczowej dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa (rys. 42 str. 120 w *Strategii*),
- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Inowrocław (zarówno na rysunku jak i w części opisowej) linii kolejowej nr 845,
- brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Inowrocław linii kolejowej nr 206. Zwraca się uwagę, że na rysunku modelu jak i w jego części opisowej słusznie wskazano projekt kluczowy planowany do realizacji na terenie gminy, dotyczący linii kolejowej nr 206 – 461. Pakiet projektów mających na celu realizację nowej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa – III. Odbudowa połączenia (Bydgoszcz) – Szubin – Żnin – (Inowrocław).

2) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Inowrocław przynależności gminy do makroobszaru inwestycyjnego (rys. 41a str. 103 w *Strategii*),

3) w zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji zidentyfikowanych na poziomie krajowym:

- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Inowrocław (zarówno na rysunku jak i w części opisowej) przynależności gminy do OSI „miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze” – miasto kryzysowe (tab. 8, str. 218-219 w *Strategii*). Zwraca się uwagę, że w przypadku wyróżnienia „miejskich obszarów funkcjonalnych miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze” jako OSI należy traktować ich obszary funkcjonalne, a nie wyłącznie wskazane miasta.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych**

poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.