

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przyjęcie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, który zostanie:

1) poddany zaopiniowaniu przez:

- a) organy wykonawcze gmin z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego, niebędących członkami związków międzygminnych oraz organy wykonawcze związków międzygminnych lub związków metropolitalnych z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego,
- b) właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w zakresie związanym z ochroną wód,
- c) w części dotyczącej wyznaczenia miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów przez właściwych starostów, na terenie działania których zostały wyznaczone miejsca spełniające warunki magazynowania odpadów,
- d) właściwego regionalnego dyrektora ochrony środowiska,
- e) właściwego państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego;

2) udostępniony społeczeństwu;

3) przekazany do zaopiniowania, a w części planu inwestycyjnego do uzgodnienia przez ministra właściwego do spraw klimatu, po zaopiniowaniu przez organy, o których mowa w pkt 1 lit a i b.

2. Omówienie podstawy prawnej:

W myśl art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, dla osiągnięcia celów założonych w polityce ochrony środowiska, oddzielenia tendencji wzrostu ilości wytwarzanych odpadów i ich wpływu na środowisko od tendencji wzrostu gospodarczego kraju, wdrażania hierarchii sposobów postępowania z odpadami oraz zasady samowystarczalności i bliskości, a także utworzenia i utrzymania w kraju zintegrowanej i wystarczającej sieci instalacji gospodarowania odpadami, spełniających wymagania ochrony środowiska, opracowuje się plany gospodarki odpadami.

W myśl art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, w części dotyczącej wyznaczenia miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów, projekt wojewódzkiego planu gospodarki odpadami podlega zaopiniowaniu przez właściwych starostów, na terenie działania których mają zostać wyznaczone miejsca spełniające warunki magazynowania odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

W myśl art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, projekt wojewódzkiego planu gospodarki odpadami podlega zaopiniowaniu przez organy wykonawcze gmin z obszaru województwa, niebędących członkami związków międzygminnych oraz organy wykonawcze związków międzygminnych lub związków metropolitalnych, a w zakresie związanym z ochroną wód - przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

W myśl art. 36 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, po zaopiniowaniu projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami przez organy, o których mowa w ust. 4, zarząd województwa jest obowiązany przekazać projekt wojewódzkiego planu gospodarki odpadami do zaopiniowania, a projekt planu inwestycyjnego do uzgodnienia ministrowi właściwemu do spraw klimatu.

W myśl art. 36 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, przy opracowywaniu projektów planów gospodarki odpadami stosuje się przepisy ustawy

z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Sporządzenie projektu „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w myśl ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Organ opracowujący projekt dokumentu poddaje projekt, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, opiniowaniu przez właściwego regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz właściwego państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego, a także zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, zgodnie z przepisami działu III rozdział 1 i 3, w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko.

Projekt wojewódzkiego planu gospodarki odpadami podlega zaopiniowaniu przez organy wykonawcze gmin z obszaru województwa, niebędących członkami związków międzygminnych oraz organy wykonawcze związków międzygminnych lub związków metropolitalnych, a w zakresie związanym z ochroną wód - przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Po zaopiniowaniu projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami przez organy, o których mowa powyżej, zarząd województwa jest obowiązany przekazać projekt wojewódzkiego planu gospodarki odpadami do zaopiniowania, a projekt planu inwestycyjnego (stanowiącego załącznik do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami) do uzgodnienia, ministrowi właściwemu do spraw klimatu.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Podstawę działań Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w zakresie racjonalnego gospodarowania odpadami na terenie województwa kujawsko-pomorskiego stanowi „Plan gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028”, uchwalony przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr XXXII/545/17 z dnia 29 maja 2017 r. oraz uchwałą Nr III/79/19 z dnia 18 lutego 2019 r. w sprawie aktualizacji „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” w zakresie wskazania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów.

Plany gospodarki odpadami podlegają aktualizacji nie rzadziej niż co 6 lat. W związku z powyższym istnieje konieczność sporządzenia przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu aktualizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034.

Opracowany projekt „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” zawiera między innymi:

- 1) analizę aktualnego stanu gospodarki odpadami na obszarze, dla którego jest sporządzany plan, w tym:
 - a) informacje o istniejących środkach służących zapobieganiu powstawaniu odpadów i ocenę ich użyteczności,
 - b) informacje o rodzajach odpadów, ich ilości i źródłach ich powstawania,
 - c) informacje o rodzajach i ilości odpadów poddawanych poszczególnym procesom odzysku, również w instalacjach położonych poza terytorium kraju,
 - d) informacje o rodzajach i ilości odpadów poddawanych poszczególnym procesom unieszkodliwiania, również w instalacjach położonych poza terytorium kraju,
 - e) informacje o istniejących systemach gospodarowania odpadami, w tym zbierania odpadów,

- f) informacje o rodzajach, rozmieszczeniu i mocy przerobowej istniejących i istotnych dla systemu gospodarki odpadami instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów,
 - g) informacje o problemach w zakresie gospodarki odpadami;
- 2) prognozowane zmiany w zakresie gospodarki odpadami, w tym wynikające ze zmian demograficznych i gospodarczych;
 - 3) przyjęte cele w zakresie gospodarki odpadami z podaniem terminów ich osiągnięcia, w tym cele dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów i ograniczania ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowisko odpadów;
 - 4) kierunki działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz kształtowania systemu gospodarki odpadami, podejmowanych dla osiągnięcia założonych celów;
 - 5) harmonogram, określenie wykonawców i sposobu finansowania oraz przewidywane koszty zadań wynikających z przyjętych kierunków działań;
 - 6) informację o strategicznej ocenie oddziaływania planu na środowisko;
 - 7) określenie sposobu monitoringu i oceny wdrażania planu pozwalającego na określenie sposobu oraz stopnia realizacji celów i zadań zdefiniowanych w planie;
 - 8) streszczenie w języku niespecjalistycznym.

Załącznikiem do projektu „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” jest projekt planu inwestycyjnego, określający potrzebną w województwie kujawsko-pomorskim infrastrukturę, dotyczącą odpadów komunalnych, wraz z mocami przerobowymi, służącą zapobieganiu powstawaniu tych odpadów oraz gospodarowaniu tymi odpadami, zapewniającą osiągnięcie wyznaczonych celów.

Wojewódzki plan gospodarki odpadami, zgodnie z wymogami prawa, powinien być zgodny z krajowym planem gospodarki odpadami i służyć realizacji zawartych w nim celów. W związku z powyższym projekt „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” opracowany został zgodnie z wytycznymi i celami Krajowego planu gospodarki odpadami 2028, który został uchwalony przez Radę Ministrów uchwałą nr 96 z dnia 12 czerwca 2023 r. i ogłoszony w Monitorze Polskim z dnia 12 lipca 2023 r., poz. 702.

W dniu 11 lipca 2024 r., uchwałą Nr 9/525/24, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przyjął projekt „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, który poddany został zaopiniowaniu przez:

- organy wykonawcze gmin z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego, niebędących członkami związków międzygminnych oraz organy wykonawcze związków międzygminnych lub związków metropolitalnych z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego,
- Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w zakresie związanym z ochroną wód,
- Starostę Grudziądzkiego oraz Starostę Wąbrzeskiego, na terenie działania których zostały wyznaczone miejsca spełniające warunki magazynowania odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy,
- Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy.

Powyższy projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko udostępniony został społeczeństwu, zgodnie z wymogami określonymi w dziale III w rozdziale 3, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku

i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W związku ze złożeniem do projektu dokumentu, w wyniku procedury opiniowania i udziału społeczeństwa, o której mowa powyżej, wniosków o wprowadzenie zmian, w tym ujęcie w planie inwestycyjnym, stanowiącym załącznik opiniowanego projektu planu, nowych instalacji w gospodarce odpadami, określonych w nowych lokalizacjach na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, zaistniała konieczność opracowania nowego projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami i poddania go ponownej procedurze opiniowania i udziału społeczeństwa.

5. Ocena skutków regulacji:

Sporządzenie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” stanowi wypełnienie obowiązków ustawowych, wynikających z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.