

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zmiana oraz publikacja Szczegółowego Opisu Priorytetów Programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 26 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198) do zadań instytucji zarządzającej należy w szczególności: przygotowanie szczegółowego opisu priorytetów programu operacyjnego oraz jego zmian, z uwzględnieniem wytycznych ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

Ponadto, zgodnie z art. 6 ust. 2 oraz art. 7 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. poz. 1079, z późn. zm.) podstawę systemu realizacji programu mogą stanowić w szczególności przepisy prawa, wytyczne, szczegółowy opis priorytetów programu, opis systemu zarządzania i kontroli oraz instrukcje wykonawcze zawierające procedury działania właściwych instytucji. Natomiast IZ podaje do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej oraz na portalu szczegółowy opis priorytetów programu oraz jego zmiany, a także termin, od którego szczegółowy opis priorytetów programu oraz jego zmiany są stosowane. Art. 8 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy wskazuje zarząd województwa jako instytucję zarządzającą w przypadku regionalnego programu operacyjnego.

Art. 74 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159, z późn. zm.) określa zarządzanie programem przez instytucję zarządzającą.

Dodatkowo, zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566, z późn. zm.) zarząd województwa odpowiada za przygotowanie projektu regionalnego programu operacyjnego oraz jego wykonanie.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Opinia prawna pozytywna.

SZOP związany jest z wydatkowaniem środków finansowych w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027.

W związku z powyższym, projekt został skonsultowany ze Skarbnikiem Województwa Kujawsko-Pomorskiego i zaopiniowany pozytywnie.

Projekt został również zaopiniowany przez Instytucję Koordynującą Umowę Partnerstwa, zgodnie z Rozdziałem 4 Wytycznych dotyczących szczegółowego opisu priorytetów (SZOP) krajowych i regionalnych programów na lata 2021-2027.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Z uwagi na ramowy charakter regionalnego programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027, zdeteminowany wzorem opracowanym przez Komisję Europejską, SZOP uszczegóławia postanowienia programu regionalnego. Możliwość przygotowania tego dokumentu, jako części systemu realizacji programu, wynika z zapisów art. 6 ust. 2 ustawy wdrożeniowej.

Kwestie przygotowania i przyjmowania szczegółowego opisu priorytetów programu regulują przyjęte przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w dniu 14 września 2023 r. Wytyczne dotyczące szczegółowego opisu priorytetów (SZOP) krajowych i regionalnych programów na lata 2021-2027. Zgodnie z nimi, projekt SZOP jest przekazywany przez właściwą instytucję zarządzającą do zaopiniowania przez Instytucję Koordynującą Umowę Partnerstwa (IK UP) pod kątem zgodności z Umową Partnerstwa i odpowiednimi wytycznymi wydanymi na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. poz. 1079, z późn. zm.).

SZOP stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały, składa się z części głównej oraz następujących załączników:

- Załącznik 1. Alokacja programów w podziale na działania, wsparcie UE i wkład krajowy (w EUR),
- Załącznik 2. Alokacja programów w podziale na działania i zakres interwencji.

W SZOP oraz w załącznikach do SZOP, w związku z potrzebą uzupełnienia postanowień, wprowadzono w szczególności następujące zmiany:

Lp.	Priorytet	Działanie	Załącznik do SZOP FEdKP	Zmiany
1.	6	6.8	Nie dotyczy	W polu <i>Opis działania/Typy projektów</i>, w typie projektu nr 2, określenie „dziennych domów pobytu” zmieniono na „dziennych domów pomocy”. Wprowadzona zmiana ma na celu dostosowanie nazewnictwa do terminologii używanej w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283, z późn. zm.).
2.	6	6.8	Nie dotyczy	W polu <i>Opis działania/Zasady realizacji wsparcia</i>, w pkt 4, dot. komplementarności z celami EFS+, uwzględniono cs 4(l). W Działaniu 6.8, w ramach typu projektu nr 2, można realizować inwestycje w infrastrukturę na potrzeby dziennych form wsparcia. Przykładem takiej dziennej formy wsparcia jest klub seniora. Usługi w tym zakresie są natomiast realizowane w cs 4(l). W związku z powyższym, sprecyzowaną w pkt 4 zasadę, dot. komplementarności z celami EFS+, uzupełniono o informację na temat cs 4(l).
3.	6	6.12	Nie dotyczy	Z pola <i>Zasady realizacji wsparcia</i> usunięto punkt „8. Inwestycje zaplanowane do realizacji w perspektywie 2014-2020 w zakresie wsparcia instytucji kultury będą miały możliwość kontynuacji w perspektywie 2021-2027, pod warunkiem spełnienia wymogów określonych przepisami rozporządzenia UE 2021/1060.”.
4.	1	1.4	Nie dotyczy	Do pola <i>Opis działania</i> uzupełniono o zapis: <i>„Dopuszcza się finansowanie Ostatecznym Odbiorcom kosztów wymaganych tablic informacyjnych lub pamiątkowych oraz niezbędnych kosztów bezpośrednio związanych z realizacją wspieranej inwestycji.”.</i>
5.	2	2.1	Nie dotyczy	Pole <i>Wielkość podmiotu</i> (w przypadku przedsiębiorstw) uzupełniono o <i>small mid-caps</i> oraz <i>mid-caps</i>. Do pola <i>Opis działania</i> uzupełniono o zapis: <i>„Dopuszcza się finansowanie Ostatecznym Odbiorcom kosztów wymaganych tablic informacyjnych lub pamiątkowych oraz niezbędnych kosztów bezpośrednio związanych z realizacją wspieranej inwestycji.”.</i> Do pola <i>Typ beneficjenta</i> – szczegółowy dodano zapis <i>Podmioty świadczące usługi publiczne w ramach realizacji obowiązków własnych jednostek samorządu terytorialnego</i>.
6.	2	2.5	Nie dotyczy	Pole <i>Wielkość podmiotu</i> (w przypadku przedsiębiorstw) uzupełniono o <i>small mid-caps</i> oraz <i>mid-caps</i>. Do pola <i>Opis działania</i> uzupełniono o zapis: <i>„Dopuszcza się finansowanie Ostatecznym Odbiorcom kosztów wymaganych tablic informacyjnych lub pamiątkowych oraz niezbędnych kosztów bezpośrednio związanych z realizacją wspieranej inwestycji.”.</i>
7.	2	2.14	Nie dotyczy	Z pola <i>Typ beneficjenta</i> – szczegółowy usunięto <i>Duże przedsiębiorstwa</i>, Z pola <i>Grupa docelowa</i> usunięto <i>Duże przedsiębiorstwa</i>, Z pola <i>Wielkość podmiotu</i> (w przypadku przedsiębiorstw) usunięto <i>duże</i> Z pola <i>Wskaźniki produktu</i> usunięto wskaźnik WLWK-PLRO004 – <i>Liczba wspartych dużych przedsiębiorstw</i> Do pola <i>Opis działania</i> uzupełniono o zapis:

				„Dopuszcza się finansowanie Ostatecznym Odbiorcom kosztów wymaganych tablic informacyjnych lub pamiątkowych oraz niezbędnych kosztów bezpośrednio związanych z realizacją wspieranej inwestycji.”.
8.	2	2.16	Nie dotyczy	Pole <i>Wielkość podmiotu</i> (w przypadku przedsiębiorstw) uzupełniono o <i>small mid-caps</i> oraz <i>mid-caps</i>. Do pola <i>Opis działania</i> uzupełniono o zapis: „Dopuszcza się finansowanie Ostatecznym Odbiorcom kosztów wymaganych tablic informacyjnych lub pamiątkowych oraz niezbędnych kosztów bezpośrednio związanych z realizacją wspieranej inwestycji.”. Do pola <i>Typ beneficjenta</i> – szczegółowy dodano zapis <i>Podmioty świadczące usługi publiczne w ramach realizacji obowiązków własnych jednostek samorządu terytorialnego</i>.
9.	2	2.17	Nie dotyczy	Pole <i>Wielkość podmiotu</i> (w przypadku przedsiębiorstw) uzupełniono o <i>small mid-caps</i> oraz <i>mid-caps</i>. Do pola <i>Opis działania</i> uzupełniono o zapis: „Dopuszcza się finansowanie Ostatecznym Odbiorcom kosztów wymaganych tablic informacyjnych lub pamiątkowych oraz niezbędnych kosztów bezpośrednio związanych z realizacją wspieranej inwestycji.”. Do pola <i>Typ beneficjenta</i> – szczegółowy dodano zapis <i>Podmioty świadczące usługi publiczne w ramach realizacji obowiązków własnych jednostek samorządu terytorialnego</i>.
10.	2	2.19	Załącznik nr 1 i 2	Zmiana wysokości alokacji ogółem (EUR) z 8 473 187,00 na 8 698 364,00. Zmiana wysokości alokacji UE (EUR) z 7 202 209,00 na 7 393 610,00.
11.	6	6.9	Nie dotyczy	Do pola <i>Typ beneficjenta</i> – szczegółowy dodano Organizacje pozarządowe.
12.	2	2.04	Załącznik nr 1 i 2	Zmiana wysokości alokacji ogółem (EUR) z 55 019 432,00 na 54 794 255,00. Zmiana wysokości alokacji UE (EUR) z 46 766 517,00 na 46 575 116,00.
13.	1	1.1	Nie dotyczy	Z pola <i>Opis działania</i>, <i>Typy projektów</i> usunięto typ 6: <i>Wsparcie powstania instytucji koordynującej oraz inicjującej procesy innowacyjne, w tym prowadzenia prac badawczo-rozwojowych w regionie w obszarze inteligentnych specjalizacji, ukierunkowanej na współpracę z uczelniami wyższymi, instytucjami otoczenia biznesu i przedsiębiorstwami wraz z uzupełnieniem zasobów infrastruktury naukowo-badawczej oraz infrastruktury testowo-doświadczalnej</i> i dodano jako typ 6: <i>Uzupełnienia zasobów prywatnej infrastruktury badawczej i zaplecza b+r niezbędnego dla funkcjonowania instytucji koordynującej oraz inicjującej procesy innowacyjne w obszarze inteligentnych specjalizacji w województwie kujawsko-pomorskim.</i>
14.	1	1.1	Nie dotyczy	Do pola <i>Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna</i> dodano <i>Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (Dz. U. poz. 2686)</i> .

15.	8	8.3	Nie dotyczy	W „Wysokość alokacji ogółem” zmiana wartości z 7 520 788,96 na 7 644 317,65.
16.	8	8.3	Nie dotyczy	W „Wysokość alokacji UE” zmiana wartości z 6 392 670,00 na 6 497 670,00.
17.	8	8.4	Nie dotyczy	W „Wysokość alokacji ogółem” zmiana wartości z 11 176 469,66 na 11 052 940,97.
18.	8	8.4	Nie dotyczy	W „Wysokość alokacji UE” zmiana wartości z 9 500 000,00 na 9 395 000,00.
19.	8	8.3 8.4 8.6	Załącznik nr 1 Załącznik nr 2	Dokonano zmian w tabelach w zakresie wsparcia UE, budżetu państwa, budżetu JST, krajowych środków prywatnych oraz finansowania ogółem.
20.	8	8.1-8.6, 8.8, 8.9-8.19, 8.26-8.28	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – unijna podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis”.
21.	8	8.22	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – unijna podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis”.
22.	5	5.1-5.4, 5.6- 5.10, 5.12- 5.15	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – unijna podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis”.
23.	5	5.1-5.4, 5.6- 5.10, 5.12- 5.15	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 września 2022 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (Dz. U. 2022 poz. 2062)”.
24.	6	6.11, 6.12	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – unijna podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis”.
25.	6	6.11, 6.12	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 września 2022 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (Dz. U. 2022 poz. 2062)”.
26.	1	1.1-1.8	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – unijna podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis”.

27.	1	1.1-1.8	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 września 2022 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (Dz. U. 2022 poz. 2062)”.
28.	2	2.1-2.4,2.5,2.14, 2.16-2.18	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – unijna podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis”.
29.	2	2.1-2.4,2.5,2.14, 2.16-2.18	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 września 2022 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (Dz. U. 2022 poz. 2062)”.
30.	2	2.13	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – unijna podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis” oraz „Rozporządzenie Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym”.
31.	2	2.13	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 września 2022 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (Dz.U. 2022 poz. 2062)”.
32.	3	3.1,3.2,3.3	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – unijna podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis”.
33.	3	3.1,3.2,3.3	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 września 2022 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (Dz.U. 2022 poz. 2062)”.
34.	4	4.2	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – unijna podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis”.
35.	4	4.2	Nie dotyczy	W polu „Pomoc publiczna – krajowa podstawa prawna” usunięto zapis „Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 września 2022 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (Dz. U. 2022 poz. 2062)”.

5. Ocena skutków regulacji:

Przyjęty SZOP zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 zostaje podany przez Instytucję Zarządzającą do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej oraz na Portalu Funduszy Europejskich wraz z terminem, od którego szczegółowy opis priorytetów programu oraz jego zmiany są stosowane.