

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Zakrzewo na lata 2025-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Zakrzewo na lata 2025-2030*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Pana Artura Nenczaka, Wójta Gminy Zakrzewo, pismem z dnia 3 lutego 2025 r., znak: GZ.6720.1.2025 projektu *Strategii Rozwoju Gminy Zakrzewo na lata 2025-2030*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa

Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Zakrzewo na lata 2025-2030*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Zakrzewo na lata 2025-2030* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu przyrodniczego:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej błędnie zaznaczono zasięg korytarza ekologicznego. Wykreślony zasięg przestrzenny jest zgodny z zasięgiem korytarza ekologicznego KPnC-7 Gopło wyznaczonego w ramach wersji IBS PAN z 2005 r. Obecnie obowiązującą wersją jest ta z roku 2012, gdzie przez teren gminy Zakrzewo przebiegają dwa korytarze ekologiczne, tj. KPnC-15A Puszcza Bydgoska – Dolina Warty (północna i zachodnia część gminy) oraz KPnC-12B Kanał Bachorze (południowa część gminy). Korekty wymagają także zapisy w treści rozdziału „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Zakrzewo”;

2) w zakresie systemu transportowego:

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej drogi wojewódzkiej nr: 252 i 266 nie zostały wskazane jako drogi kluczowe dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa. Błędnie wpisano, że są one kluczowe dla rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego,
- brak numeracji dla drogi wojewódzkiej nr 267 na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej;

3) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz w opisie modelu nieprawidłowo wskazano obszar zasobu gleb najwyższych klas – obszar taki znajduje się we wschodniej części gminy Zakrzewo, a nie na całym obszarze gminy (zgodnie z rysunkiem 41a, str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*);

4) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej błędnie zaznaczono zasięg obszaru peryferyjności transportowej. Zasięg ww. obszaru obejmuje jedynie zachodnią, północną oraz wschodnią część gminy, z pominięciem centralnej i południowej jej części (zgodnie z rysunkiem 41a, str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*), a nie tak jak przedstawiono na rysunku modelu – całą gminę,
- brak na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu informacji o zaliczeniu gminy Zakrzewo do gmin objętych Obszarem Strategicznej Interwencji (OSI) w ramach Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Torunia (zgodnie z zapisami *Strategii Przyspieszenia 2030+*, str. 218-219),
- błędne zaliczenie gminy Zakrzewo do grupy obszarów negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej identyfikowanej na poziomie regionalnym, tj. obszaru z ponadprzeciętnym natężeniem starzeniem się społeczeństwa – gmina Zakrzewo nie zalicza się do tego rodzaju obszarów (zgodnie z rysunkiem 41d, str. 107 *Strategii Przyspieszenia 2030+*);

5) w zakresie projektów kluczowych:

- sugerowane dodanie informacji (zarówno w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i na rysunku modelu), że pomimo braku projektów kluczowych *Strategii Przyspieszenia 2030+* zidentyfikowanych na terenie gminy, gmina Zakrzewo leży w powiecie aleksandrowskim, w którym zidentyfikowano projekt kluczowy nr 423 „Rozwój podstawowej i strategicznej infrastruktury sportowej – brak basenu/krytej pływalni w powiecie aleksandrowskim”.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Zakrzewo na lata 2025-2030*, sugeruje się zwiększenie czytelności rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz umieszczenie rysunku wraz z legendą dla rysunku na jednym arkuszu.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Zakrzewo na lata 2025-2030*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytucznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytuczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**