

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Fabianki na lata 2025-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Fabianki na lata 2025-2030*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Panią Urszulę Wódkowską, przedstawiciela firmy Westmor Consulting, działającą na podstawie pełnomocnictwa nr 3/2024 z dnia 29 maja 2024 r. udzielonego przez Pana Zbigniewa Słomskiego, Wójta Gminy Fabianki, pismem z dnia 28 lutego 2025 r., projektu *Strategii Rozwoju Gminy Fabianki na lata 2025-2030*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia*

Przyspieszenia 2030+. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Fabianki na lata 2025-2030*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Fabianki na lata 2025-2030* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu przyrodniczego:

- w zakresie korytarzy ekologicznych zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, jak i w opisie modelu sugeruje się usunięcie zapisów dotyczących korytarzy ekologicznych IBS PAN w wersji z 2005 r. Zalecane jest jedynie umieszczenie informacji o korytarzach ekologicznych IBS PAN w wersji z 2012 r. ,
- zaleca się zmianę sposobu prezentacji ww. korytarzy ekologicznych na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej – obecny sposób prezentacji błędnie sugeruje, iż korytarz ekologiczny Lasy Czernikowskie obejmuje swym zasięgiem jedynie północne fragmenty głównej części terytorium gminy. Obecny sposób prezentacji nie uwzględnia zawarcia do obszaru korytarza ekologicznego enklawy sołectwa Lisek;

2) w zakresie systemu osadniczego:

- sugeruje się uzupełnienie opisu oraz rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy o informację, że gmina Fabianki w hierarchii sieci osadniczej wskazanej w *Strategii Przyspieszenia 2030+* (str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*) traktowana jest jako ośrodek lokalny. Informacja ta jest zawarta zarówno w opisie modelu, jak i na rysunku, lecz nie w kontekście hierarchii sieci osadniczej *Strategii Przyspieszenia 2030+* (jedynie w ujęciu gminy);

3) w zakresie systemu transportowego:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy (w legendzie rysunku) brak wskazania, że droga krajowa nr 67, zgodnie z zapisami *Strategii Przyspieszenia 2030+*, zaliczana jest do infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa,
- brak wskazania na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu Międzynarodowej Drogi Wodnej E40, która zaliczana jest do infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa,
- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej błędnie wskazano drogę wojewódzką nr 562 jako infrastrukturę kluczową dla dostępności międzyregionalnej;

4) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy brak informacji o przynależności gminy Fabianki do OSI identyfikowanego na poziomie krajowym, tj.: miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze (w związku z przynależnością gminy Fabianki do MOF Włocławka) oraz do OSI identyfikowanych na poziomie regionalnym, tj.: Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Włocławka oraz obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa

(wszystkie te informacje znajdują się w rozdziale 5, ale powinny znaleźć się także w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej);

5) w zakresie projektów kluczowych:

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania projektu kluczowego nr 441 Budowa alternatywnej przeprawy przez Wisłę we Włocławku (przeprawa mostowa w ciągu projektowanej drogi ekspresowej S10 łączącej oba brzegi Wisły na wysokości miasta Włocławek (lewy brzeg) oraz gminy Fabianki (prawy brzeg), niezależnie od wyboru ostatecznego wariantu przebiegu),
- sugeruje się dołączenie informacji, iż gmina Fabianki położona jest w powiecie włocławskim, dla którego przewidziany do realizacji jest projekt kluczowy nr 423 Rozwój podstawowej i strategicznej infrastruktury sportowej, podpunkt: brak basenu/krytej pływalni w powiecie włocławskim. Gmina Fabianki może być potencjalną lokalizacją dla tej inwestycji;

6) uwagi o charakterze ogólnym:

- treść rozdziału 5 „Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań” powinna w całości zostać przeniesiona do rozdziału 3 „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Fabianki”.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Fabianki na lata 2025-2030*, wskazuje się na rozważenie możliwości uzupełnienia rysunku oraz opisu modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej o ujęcie linii kolejowej nr 50 jako elementu składowego linii kolejowej nr 5 projektowanej w ramach kolei dużych prędkości CPK jako infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa.

Jednocześnie zwraca się uwagę, iż model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinien znajdować na jednym rysunku, a nie jak przedstawiono w projekcie strategii na sześciu osobnych, tematycznych arkuszach. Dodatkowo sugeruje się, aby na jednym arkuszu znajdował się rysunek modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej wraz z legendą do rysunku.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Fabianki na lata 2025-2030*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytucznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytuczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**