

UCHWAŁA NR 49/2289/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 9 kwietnia 2025 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie ponownego wydatkowania środków wycofanych w ramach polityki
wyjścia z instrumentów finansowych wdrażanych w perspektywie finansowej 2014–2020 w formie
wsparcia zwrotnego na pomostowe finansowanie podatku od towarów i usług w obszarze kultury**

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566, 1907 i 1940), art. 29 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818 oraz z 2019 r. poz. 2020), art. 45 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. U. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.¹⁾), uchwala się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr 26/1348/24 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 listopada 2024 r. w sprawie ponownego wydatkowania środków wycofanych w ramach polityki wyjścia z instrumentów finansowych wdrażanych w perspektywie finansowej 2014–2020 w formie wsparcia zwrotnego na pomostowe finansowanie podatku od towarów i usług w obszarze kultury, załącznik otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w: Dz. Urz. UE L 270 z 15.10.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 200 z 26.07.2016, str. 140, Dz. Urz. UE L 259 z 27.09.2016, str. 79/2, Dz. Urz. UE L 338 z 13.12.2016, str. 34, Dz. Urz. UE L 129 z 19.05.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 176 z 7.07.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 335 z 15.12.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 193 z 30.07.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 291 z 16.11.2018, str. 5, Dz. Urz. UE L 123 z 10.05.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 99 z 30.03.2020, str. 5, Dz. Urz. UE L 130 z 23.04.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 231 z 15.07.2020, str. 4, Dz. Urz. UE L 356 z 21.10.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 437 z 23.12.2020, str. 30, Dz. Urz. UE L 109 z 6.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 115 z 12.04.2022, str. 38, Dz. Urz. UE L 275 z 19.10.2022, str. 23, Dz. Urz. UE L 63 z 27.02.2023, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 795 z 29.02.2024.

Załącznik do uchwały Nr 49/2289/25
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 9 kwietnia 2025 r.

Planowane wykorzystanie środków z reużycia przez wskazane w Uchwale podmioty kultury

Podmiot kultury	Kwota w zł
Kujawsko-Pomorskie Centrum Dziedzictwa w Toruniu – Muzeum Ziemiaństwa im. Rodziny Szczanieckich” w Nawrze	5 000 000 zł
Muzeum Archeologiczne w Biskupinie	5 000 000 zł

Wsparcie realizacji projektu Nr FEKP.06.12-IZ.00-0002/24 pn. „Muzeum Ziemiaństwa im. Rodziny Szczanieckich” w Nawrze, realizowanego przez Kujawsko-Pomorskie Centrum Dziedzictwa w Toruniu w ramach umowy UM_WR.431.3.129.2024 z dnia 23 września 2024r. przyczyni się do realizacji wskaźników:

Wskaźnik produktu	Jednostka pomiaru	Wartość bazowa	Wartość docelowa	Rok osiągnięcia wskaźnika
Liczba obiektów kulturalnych i turystycznych objętych wsparciem	szt.	0	10	2027r.
Wskaźnik rezultatu				
Liczba osób odwiedzających obiekty kulturalne i turystyczne objęte wsparciem	Odwiedzający/rok	0	18 000	2028r.

Wsparcie realizacji inwestycji pn. „Rozbudowa Muzeum Archeologicznego w Biskupinie” przyczyni się do realizacji wskaźników:

Wskaźnik produktu	Jednostka pomiaru	Wartość bazowa	Wartość docelowa	Rok osiągnięcia wskaźnika
Liczba instytucji kultury objętych wsparciem	szt.	0	1	2029r.
Liczba obiektów kulturalnych i turystycznych objętych wsparciem	szt.	0	1	2029r.
Wskaźnik rezultatu				
Liczba osób odwiedzających obiekty kulturalne i turystyczne objęte wsparciem	Odwiedzający/rok	195.758	203 212	2030r.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji

Niniejszą uchwałą zmienia się sposób ponownego wydatkowania środków wycofanych w ramach polityki wyjścia z instrumentów finansowych wdrażanych w perspektywie finansowej 2014–2020 w formie wsparcia zwrotnego na pomostowe finansowanie podatku od towarów i usług w obszarze kultury.

2. Omówienie podstawy prawnej

Rozporządzenie Ogólne (Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 17 grudnia 2013 r. (Dz. Urz. UE. L Nr 347 z 20.12.2013, str. 320), (dalej: Rozporządzenie Ogólne) określa zasady w zakresie ponownego wykorzystania środków zaangażowanych w ramach instrumentów finansowych, zarówno do końca okresu kwalifikowalności, jak i po zakończeniu tego okresu. Zgodnie z art. 45 Rozporządzenia Ogólnego, dotyczącym wykorzystania środków finansowych pozostałych po zakończeniu okresu kwalifikowalności nakłada z kolei zobowiązanie do podjęcia niezbędnych działań w celu zapewnienia, aby środki finansowe zwrócone do instrumentów finansowych, w tym zwroty kapitału, i zyski oraz inne dochody wygenerowane w okresie co najmniej ośmiu lat po zakończeniu okresu kwalifikowalności, przypisane do wsparcia z EFSI na rzecz instrumentów finansowych zgodnie z art. 37 były wykorzystywane zgodnie z celami programu lub programów, albo w ramach tego samego instrumentu finansowego lub, w następstwie wycofania tych środków finansowych z instrumentu finansowego w ramach innych instrumentów finansowych, w obu przypadkach z zastrzeżeniem, że ocena warunków rynkowych wskazuje na ciągłe zapotrzebowanie na taką inwestycję, lub w ramach innych form wsparcia.

W prawodawstwie krajowym podstawy do ponownego wykorzystania środków zostały ustanowione w art. 29 Ustawy Wdrożeniowej (ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 2018, z późn. zm.), która doprecyzowuje zapisy Rozporządzenia Ogólnego wskazując zasady wydatkowania ww. środków w odniesieniu do trzech przedziałów czasowych:

1) okresu kwalifikowalności wydatków perspektywy finansowej 2014–2020 (art. 29 ust. 1 pkt 1) – warunki wydatkowania środków w tym okresie wynikają z art. 44 ust. 1 Rozporządzenia Ogólnego;

2) w okresie co najmniej 8 lat po okresie kwalifikowalności wydatków, na cele określone zgodnie z art. 45 Rozporządzenia Ogólnego (art. 29 ust. 1 pkt 2);

3) w okresie następującym po okresie wskazanym w pkt 2 – w formie wsparcia finansowego niestanowiącego dotacji, podlegającego całkowitemu albo częściowemu zwrotowi, przyznawanego w szczególności w formie pożyczek, gwarancji lub poręczeń na realizację celów wynikających z programów rozwoju określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (art. 29 ust. 1 pkt 3) (Dz. U. z 2025 r. poz. 198).

Ponowne wykorzystanie środków zwróconych z instrumentów finansowych będzie oparte na dokumentach przyjętych przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, tj. „Polityce wyjścia z instrumentów finansowych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014–2020” przyjętej uchwałą Nr 4/69/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 stycznia 2023 r. oraz na podstawie „Strategii Inwestycyjnej dla środków finansowych zwróconych z instrumentów finansowych i pomocy zwrotnej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014–2020”, przyjętej uchwałą Nr 45/2397/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 8 listopada 2023 r. (z późn. zm.).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi)

Projekt uchwały nie podlega procedurze uzgodnień.

4. Uzasadnienie merytoryczne

Zgodnie z uchwałą Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 3/123/24 z dnia 17 stycznia 2024 r. oraz jej późniejszymi aktualizacjami ws. zatwierdzenia dokumentu pn. „Analiza kierunków wydatkowania środków wycofanych w ramach polityki wyjścia z instrumentów finansowych wdrażanych w perspektywie finansowej 2014–2020, instrumentów inżynierii finansowej wdrażanych w perspektywie finansowej 2007–2013 oraz pomocy zwrotnej realizowanej w perspektywie 2014–2020” wykazano, iż istnieje luka i zapotrzebowanie w zakresie zapewnienia źródła finansowania obrotowego na VAT dla podmiotów publicznych prowadzących swoją działalność na terenie województwa kujawsko-pomorskiego w zakresie ochrony zdrowia oraz kultury.

Jednocześnie uwzględniono w niej możliwość uruchomienia nowego produktu finansowego, służącego finansowaniu zobowiązań z tytułu VAT, skierowanego do instytucji publicznych/instytucji realizujących inwestycje w sferze użyteczności publicznej. Wsparcie obrotowe ma zapewnić źródło finansowania m.in. zobowiązań z tyt. wydatków niekwalifikowalnych, wynikających z realizowanych przez podmioty strategicznych inwestycji w obszarach opieki zdrowotnej, włączenia społecznego i innowacji społecznych oraz w obszarze **kultury**, które zostały wskazane na liście projektów do dofinansowania w ramach niekonkurencyjnego trybu wyboru projektów dla programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021–2027 (dalej: FEdKP 2021–2027)¹⁾. Uruchamianie produktów finansowych na rzecz instytucji publicznych w województwie kujawsko-pomorskim w postaci pożyczki na finansowanie VAT ma na celu przede wszystkim zapewnienie finansowania do strategicznych zadań w zakresie rozwoju województwa zgodnie ze Strategią rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 r. (dalej SRW 2030+).

Zastosowanie powyższego rozwiązania potwierdzają ograniczone możliwości pozyskania finansowania zewnętrznego w ramach oferty rynkowej, ponieważ jak wynika z przeprowadzonej przez zewnętrznych ekspertów analizy podmioty te posiadają ograniczoną możliwość lub nawet brak możliwości pozyskania przychodów z tytułu prowadzonej działalności lub nie dysponują wystarczającymi zasobami (również materialnymi), celem zabezpieczenia zaciąganego zobowiązania. W związku z tym przeprowadzona ocena warunków rynkowych wskazuje na **konieczność objęcia wsparciem ze środków reużycia 2014–2020 podmiotów kultury realizujących inwestycje na terenie województwa kujawsko-pomorskiego**.

W związku z tym sugerowane jest, aby znacząca część wsparcia dla obszaru kultury była wdrażana w formie finansowania obrotowego na sfinansowanie zobowiązań z tyt. VAT, związanych z realizacją strategicznych projektów wyłonionych w trybie niekonkurencyjnego sposobu wyboru projektów w ramach programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021–2027.

Nakierowanie wsparcia na finansowanie kapitału obrotowego na pokrycie wydatków niekwalifikowalnych w ramach FEdKP na lata 2021–2027 należy uznać za rozwiązanie pożądane, które będzie wspierać kluczowe procesy inwestycyjne i cele regionalnego programu na lata 2021–2027. Tym bardziej, iż zapotrzebowanie na takiego typu produkt wynika z zidentyfikowanych potrzeb inwestycyjnych w dziedzinie infrastruktury użyteczności publicznej, z drugiej zaś strony, z ograniczonej zdolności do ich samodzielnego sfinansowania przez te instytucje, w tym w szczególności w związku z koniecznością zapewnienia finansowania zobowiązań z tytułu podatku VAT, związanych z tymi inwestycjami.

Zgodnie ze *Strategią rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* ośrodki regionalne, takie jak instytucje kultury mają istotny wpływ na budowanie i szerzenie tożsamości historycznej regionu w zakresie szerokiej kultury, który należy wzmacniać poprzez rewitalizację dawnych miejsc, mających istotny wpływ na kulturę i sztukę regionu, jak również nowych miejsc kultury, które pozwolą na zachowanie pamięci o kulturze oraz sztuce regionu na rzecz mieszkańców województwa kujawsko-pomorskiego.

Niniejsza aktualizacja wprowadza do załącznika możliwość udzielenia wsparcia pomostowego, w formie pożyczki o odnawialnym charakterze, na finansowanie VAT dla inwestycji pn. „Rozbudowa Muzeum Archeologicznego w Biskupinie”.

W przyjętej przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku²⁾ projekt znalazł się w wykazie projektów kluczowych. Zgodnie z tym dokumentem „Szczególne znaczenie dla rozwoju funkcji turystycznej województwa przypisuje się funkcjonowaniu zaplecza

¹⁾ Uchwała Nr 3/43/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 stycznia 2023 r. (z późn. zm.).

²⁾ Załącznik do uchwały Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r.

instytucjonalnego z zakresu kultury (...). Szczególną pozycję zajmuje Muzeum Archeologiczne w Biskupinie (jest to obiekt rangi krajowej w obsłudze ruchu turystycznego)". Z uwagi na unikalność miejsca oraz duże znaczenie kulturowe i potencjał turystyczny rekomenduje się wsparcie inwestycji, co ponadto wpisuje się w przyjętą uchwałą Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 27/1066/22 z dnia 13 lipca 2022 r. Regionalną Strategię Inteligentnej Specjalizacji (RIS3) 2021+, która zakłada inwestycje m.in. w dziedzictwo kulturowe. Planowana inwestycja pn. „Rozbudowa Muzeum Archeologicznego w Biskupinie” została wpisana w uchwale Zarządu Województwa Kujawsko Pomorskiego Nr 19/967/24, zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia obszarów wsparcia, typów działań oraz określenia listy propozycji projektowych dla niekonkurencyjnego sposobu wyboru projektów w ramach programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021–2027 pod pozycją 37 w celu szczegółowym 4VI *Wzmacnianie roli kultury i zrównoważonej turystyki w rozwoju gospodarczym, włączeniu społecznym i innowacjach społecznych* w ramach Działania 6.12 „Wsparcie instytucji kultury”.

Wsparcie pozostaje w zgodzie z założeniami Strategii Inwestycyjnej dla środków finansowych zwróconych z instrumentów finansowych i pomocy zwrotnej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014–2020, przyjętej uchwałą Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 45/2397/23 z dnia 8 listopada 2023 r., zmienionej następującymi uchwałami Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego: Nr 5/231/24 z dnia 31 stycznia 2024 r., Nr 11/537/24 z dnia 13 marca 2024 r., Nr 15/738/24 z dnia 12 kwietnia 2024 r., Nr 13/763/24 z dnia 14 sierpnia 2024 r. oraz Nr 28/1386/24 z dnia 20 listopada 2024 r., która zakłada tworzenie produktów uzupełniających do oferowanych w ramach perspektywy finansowej 2021–2027, w tym w szczególności finansujących projekty własne Samorządu Województwa o znaczeniu strategicznym.

W danym przypadku ograniczone możliwości budżetu województwa kujawsko-pomorskiego oraz skala realizowanego projektu o wartości blisko 55,3 mln zł (tj. ponad 5 mln euro), a także możliwość odzyskania podatku o towarów i usług stanowią o potrzebie uruchomienia dedykowanego wsparcia dla projektu w zakresie zapewnienia finansowania jego niezbędnych wydatków. Nie ma przeciwwskazań formalnoprawnych, aby źródłem finansowania wydatków niekwalifikowalnych w ramach projektu FEdKP były środki pochodzące ze zwrotów kapitału zaangażowanego w instrumenty finansowe w ramach RPO WK-P 2014–2020.

Analiza wykorzystania środków z reużycia 2014–2020 wskazuje na dostępność środków. Odnawialny charakter wsparcia udzielanego w formie instrumentu finansowego umożliwia zaangażowanie środków o niższej wartości niż łączna kwota VAT w okresie realizacji projektu..

W związku z powyższym oraz dokonaną oceną warunków rynkowych przyjmuje się decyzję o udzieleniu wsparcia w formie instrumentu zwrotnego (pożyczki) dla inwestycji realizowanej przez Muzeum Archeologiczne w Biskupinie w obszarze kultury, jako podmiotu o zasięgu regionalnym i strategicznym znaczeniu dla całego województwa kujawsko-pomorskiego. Wysokość wsparcia planowanego dla podmiotu z obszaru kultury określa załącznik, który także określa planowane do osiągnięcia wskaźniki służące osiągnięciu założonych celów realizowanych zadań.

Podmiotem odpowiedzialnym za realizację zadania będzie Kujawsko-Pomorski Fundusz Rozwoju sp. z o.o. Źródłem finansowania wsparcia w ramach programu będą środki finansowe pochodzące z re-użycia perspektywy finansowej 2014–2020 w ramach realizacji umowy nr ZW-I.273.8.2024 o powierzeniu zadania publicznego zawartej w dniu 31 stycznia 2024 r. między Województwem Kujawsko-Pomorskim a Kujawsko-Pomorskim Funduszem Rozwoju sp. z o. o. Z uwagi na uzupełniający charakter wsparcia dla realizacji ww. projektu (zapewnienie wkładu na wydatki niekwalifikowalne dofinansowanego dotacyjnie) wsparcie może przybrać formę preferencyjnej pożyczki na pomostowe finansowanie VAT z obowiązkiem spłaty pożyczonego kapitału, która finansować może do 100% wartości VAT związanego z realizacją inwestycji.

Maksymalny okres zapadalności pożyczki powinien być ustalony indywidualnie z pożyczkobiorcą, ale nie dłużej niż do momentu zwrotu kwoty VAT z urzędu skarbowego.

Jednocześnie wsparcie realizacji projektu nr FEKP.06.12-IZ.00-0002/24 realizowanego w ramach umowy UM_WR.431.3.129.2024 z dnia 23 września 2024 r. w ramach FEdKP 2021–2027 umożliwi osiągnięcie celów, określonych w załączniku do uchwały.

Warunki udzielenia wsparcia dla ww. inwestycji powinny podlegać indywidualnym negocjacjom z uwagi na skalę i strategiczny charakter inwestycji dla rozwoju regionu i mieszkańców województwa.

Należy mieć na uwadze, że wysokość pożyczki, warunki, okres karencji, wysokość oprocentowania powinny być określone indywidualnie dla każdego Ostatecznego Odbiorcy przez podmiot przyznający wsparcie. Powyższe wynika z oceny specyfiki wspieranej inwestycji i sytuacji ekonomicznej podmiotu ubiegającego się o wsparcie. **Jednocześnie ramowe warunki finansowania inwestycji mogą podlegać uszczegółowieniu na etapie opiniowania przez Radę Inwestycyjną i Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przedkładanych fiszek produktowych dla wdrażanych produktów finansowych ze środków reużycia 2014–2020.**

5. Ocena skutków regulacji:

Uchwała nie powoduje skutków finansowych dla budżetu województwa kujawsko-pomorskiego.