

UCHWAŁA NR 63/3030/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 14 lipca 2025 r.

w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Nowe na lata 2024–2033

Na podstawie art. 10f. ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940), uchwala się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Nowe na lata 2024–2033* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Planowania Rozwoju i Współpracy Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 63/3030/25
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 14 lipca 2025 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Nowe na lata 2024-2033* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Nowe na lata 2024-2033*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Pana Czesława Wolińskiego, Burmistrza Nowego, pismem z dnia 24 czerwca 2025 r., znak: ZB.061.1.2025.ZL, projektu *Strategii Rozwoju Gminy Nowe na lata 2024-2033*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Nowe na lata 2024-2033*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Nowe na lata 2024-2033* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu przyrodniczego:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak wyznaczenia zasięgu przestrzennego obszaru Natura 2000 z tzw. dyrektywy siedliskowej, tj. obszar Krzewiny (PLH040022) – obejmujący swym zasięgiem południowe brzegi jeziora Łąkosz terytorialnie należące do gminy Nowe,

- niepoprawne naniesienie na mapę zasięgów przestrzennych obszarów Natura 2000 z tzw. dyrektywy siedliskowej Dolna Wisła (PLH220033) oraz z tzw. dyrektywy ptasiej Dolina Dolnej Wisły (PLB040003). Zasięg przestrzenny ww. obszarów Natura 2000 nie ogranicza się jedynie do powierzchni lądowych (tak jak zostało to pokazane na rysunku modelu), ale obejmuje także powierzchnie Wisły, która fragmentarycznie przepływa także przez teren gminy Nowe,

- sugeruje się uzupełnienie opisu modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej w zakresie poszczególnych form ochrony przyrody o ich kody (dotyczy to szczególnie obszarów Natura 2000 i ich rozróżnienia na tzw. dyrektywę siedliskową oraz dyrektywę ptasią),

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu zaleca się poprawne uwzględnienie korytarzy ekologicznych według IBS PAN w Białowieży. W wersji z 2012 r. przez teren gminy Nowe przebiegają trzy korytarze ekologiczne: GKPN-16 Bory Tucholskie (południowa część gminy), KPN-16A Lasy Powiśla (północna część gminy) oraz GKPN-10A Dolina Dolnej Wisły (wschodnia część gminy). Informacja ta pojawia się w rozdziale: *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej*, lecz powinna znaleźć się w rozdziale: *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej*. Dodatkowo, pomimo iż wszystkie korytarze są widoczne na mapie, sposób przedstawienia ich na rysunku modelu nie pozwala na poprawną interpretację faktycznego zasięgu występowania korytarza ekologicznego (linia kropkowa jako granica korytarza ekologicznego, bez zaznaczenia, po której stronie linii znajduje się korytarz ekologiczny);

2) w zakresie systemu transportowego:

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej nie przedstawiono elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa oraz nie scharakteryzowano, jakie relacje są za ich pośrednictwem realizowane. W przypadku gminy Nowe są to: autostrada A1, linia kolejowa nr 131 oraz międzynarodowa droga wodna E70 i E40. Dodatkowo w przypadku obu dróg wodnych wymagane jest uzupełnienie numeracji ww. elementów infrastruktury transportowej na rysunku modelu,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej linię kolejową nr 131 błędnie podpisano w legendzie jako linia kolejowa nr 242. Linia kolejowa nr 242 nie przebiega przez gminę Nowe, została zlikwidowana w 2000 r. Obecnie planowana linia kolejowa o numerze 242 nie będzie przebiegała przez teren gminy miejsko-wiejskiej Nowe. Należy zmienić numer linii w legendzie do rysunku modelu, a także zaleca się dodanie etykiety linii kolejowej nr 131 na rysunku modelu,

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak wskazania drogi wojewódzkiej nr 377,

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania planowanej realizacji obwodnicy miasta Nowe (zgodnie z projektem kluczowym nr 447 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Informacja ta pojawia się w rozdziale: *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej*, lecz powinna znaleźć się w rozdziale: *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej*;

3) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy niepoprawnie określono kategorię, do której zaliczono gminę Nowe w *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego*. Jest „kluczowe elementy budujące potencjał ponadregionalny – rozwój przestrzeni inwestycyjnych”, a powinno być: „kluczowe elementy budujące potencjał ponadregionalny – gmina szczególnie predysponowana do rozwoju przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym”,

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania obszarów zasobu gleb najwyższych klas (zgodnie z rysunkiem 41a, str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*);

4) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy niepoprawnie oznaczono zasięg przestrzenny obszaru peryferyjności transportowej. Do obszaru peryferyjności transportowej zaliczone zostały wschodnie części gminy (zgodnie z rysunkiem 41a, str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*), a nie cała gmina,

jak zostało to pokazane w opiniowanym projekcie dokumentu. Informacja o częściowym zaliczeniu gminy do obszaru peryferyjności transportowej powinna znaleźć się także w opisie modelu;

5) w zakresie projektów kluczowych:

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania projektów kluczowych *Strategii Przyspieszenia 2030+* przestrzennie dotyczących gminy Nowe, tj.:

·447 Budowa obwodnic miejscowości na drogach krajowych i wojewódzkich - obwodnice w ciągach dróg krajowych - Nowe (DK91). Informacja o tym projekcie kluczowym pojawia się w innej części opiniowanego projektu dokumentu, a powinna znaleźć się w rozdziale: *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej*,

·456: Przebudowa linii kolejowej nr 131.

Dodatkowo sugeruje się umieszczenie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i legendy do niego (jako integralnego elementu rysunku) na jednym arkuszu.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Nowe na lata 2024-2033*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Nowe na lata 2024–2033* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast, w myśl art. 10f. ust. 3 ww. ustawy zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Pan Czesław Woliński, Burmistrz Nowego pismem z dnia 24 czerwca 2025 r., znak: ZB.061.1.2025.ZL przesłał do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt *Strategii Rozwoju Gminy Nowe na lata 2024–2033* w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Po zapoznaniu się z przesłanym dokumentem Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, uwzględniając *Wytoczne dotyczące zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*, przyjęte uchwałą Nr 34/1474/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 września 2021 r., wydał opinię negatywną, której treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

5. Ocena skutków regulacji:

Nie dotyczy.