

MARSZAŁEK
Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Toruń, dnia 31 lipca 2025 r.

ŚG-I-G.7244.67.2020

DECYJZA

Na podstawie art. 104 § 1 i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.) oraz art. 14 ust. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1592 ze zm.), w związku z art. 41 ust. 3 pkt 1 lit. d oraz art. 41 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm.)

orzekam

zmienić na wniosek Strony decyzję Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r., znak: OŚ.6233.12.2016, udzielając Panu Romanowi Kamińskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Usługowo Handlowe „Romex” Roman Kamiński, Krobia, ul. Dolina Drwęcy 2, 87-162 Lubicz, zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów, na terenie działek o nr ewid. 190, 205/1 i 206 oraz na terenie części działek o nr ewid. 207 oraz 212/3 w Nowej Wsi, gm. Chrostkowo, pow. lipnowski, woj. kujawsko-pomorskie, w następujący sposób:

- I. W pkt 1. decyzji „Rodzaje odpadów przewidywanych do zbierania:” wykreślić następujące pozycje (Lp.), kody i rodzaje odpadów:

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu
5.	04 02 09	Odpady materiałów złożonych (np. tkaniny impregnowane, elastomery, plastomery)
7.	07 02 13	Odpady tworzyw sztucznych
8.	07 02 80	Odpady z przemysłu gumowego i produkcji gumy
18.	10 01 25	Odpady z przechowywania i przygotowania paliw dla opalanych węglem elektrowni
44.	15 01 01	Opakowania z tworzyw sztucznych
45.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych
46.	16 01 03	Zużyte opony
47.	16 01 19	Tworzywa sztuczne
54.	17 01 80	Usunięte tynki, tapety, okleiny itp.
56.	17 01 82	Inne niewymienione odpady
57.	17 02 03	Tworzywa sztuczne
58.	17 04 11	Kable inne niż wymienione w 17 04 10
62.	17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu
64.	17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03
70.	19 12 04	Tworzywa sztuczne i guma
72.	19 12 10	Odpady palne (paliwo alternatywne)
73.	19 12 12	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11
74.	20 01 39	Tworzywa sztuczne
76.	20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji

II. Po pkt 1. decyzji dodać pkt 1.1. o następującym tytule i brzmieniu:

1.1. Wskazać maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku

Maksymalna masa poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku - dot. odpadów przewidywanych do zbierania

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w tym samym czasie [Mg]	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w okresie roku [Mg/rok]
1.	01 01 02	Odpady z wydobywania kopalin innych niż rudy metali	477	145 485
2.	01 04 12	Odpady powstające przy płukaniu i oczyszczaniu kopalin inne niż wymienione w 01 04 07 i 01 04 11	477	145 485
3.	03 03 07	Mechanicznie wydzielone odrzuty z przeróbki makulatury i tektury	477	145 485
4.	03 03 08	Odpady z sortowania papieru i tektury przeznaczone do recyklingu	477	145 485
5.	07 01 80	Wapno pokarbidowe niezawierające substancji niebezpiecznych (inne niż wymienione w 07 01 08)	477	145 485
6.	10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	477	145 485
7.	10 01 02	Popioły lotne z węgla	477	145 485
8.	10 01 03	Popioły lotne z torfu i drewna niepoddanego obróbce chemicznej	477	145 485
9.	10 01 05	Stałe odpady z wapniowych metod odsiarczania gazów odlotowych	477	145 485
10.	10 01 07	Produkty z wapniowych metod odsiarczania gazów odlotowych odprowadzane w postaci szlamu	477	145 485

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w tym samym czasie [Mg]	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w okresie roku [Mg/rok]
11.	10 01 15	Popioły paleniskowe, żużle i pyły z kotłów ze współspalania inne niż wymienione w 10 01 14	477	145 485
12.	10 01 17	Popioły lotne ze współspalania inne niż wymienione w 10 01 16	477	145 485
13.	10 01 19	Odpady z oczyszczania gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 01 05, 10 01 07 i 10 01 18	477	145 485
14.	10 01 24	Piaski ze złóż fluidalnych (z wyłączeniem 10 01 82)	477	145 485
15.	10 01 26	Odpady z uzdatniania wody chłodzącej	477	145 485
16.	10 01 80	Mieszanki popiołowo-żużlowe z mokrego odprowadzania odpadów paleniskowych	477	145 485
17.	10 01 81	Mikrosfery z popiołów lotnych	477	145 485
18.	10 01 82	Mieszaniny popiołów lotnych i odpadów stałych z wapniowych metod odsiarczania gazów odlotowych (metody suche i półsuche odsiarczania spalin oraz spalanie w złożu fluidalnym	477	145 485
19.	10 02 01	Żużle z procesów wytapiania (wielkopiecowe, stalownicze)	477	145 485
20.	10 02 02	Nieprzerobione żużle z innych procesów	477	145 485
21.	10 02 08	Odpady stałe z oczyszczania gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 02 07	477	145 485
22.	10 02 10	Zgorzelina walcownicza	477	145 485
23.	10 02 12	Odpady z uzdatniania wody chłodzącej inne niż wymienione w 10 02 11	477	145 485
24.	10 02 14	Szlamy i osady pofiltracyjne z oczyszczania gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 02 13	477	145 485
25.	10 02 15	Inne szlamy i osady pofiltracyjne	477	145 485
26.	10 09 03	Żużle odlewnicze	477	145 485
27.	10 09 06	Rdzenie i formy odlewnicze przed procesem odlewania inne niż wymienione w 10 09 05	477	145 485
28.	10 09 08	Rdzenie i formy odlewnicze po procesie odlewania inne niż wymienione w 10 09 07	477	145 485
29.	10 09 10	Pyły z gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 09 09	477	145 485

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w tym samym czasie [Mg]	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w okresie roku [Mg/rok]
30.	10 12 01	Odpady z przygotowania mas wsadowych do obróbki termicznej	477	145 485
31.	10 12 06	Zużyte formy	477	145 485
32.	10 12 08	Wybrakowane wyroby ceramiczne, cegły, kafle i ceramika budowlana (po przeróbce termicznej)	477	145 485
33.	10 12 10	Odpady stałe z oczyszczania gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 12 09	477	145 485
34.	10 12 12	Odpady ze szkliwienia inne niż wymienione w 10 12 11	477	145 485
35.	10 13 11	Odpady z cementowych materiałów kompozytowych inne niż wymienione w 10 13 09 i 10 13 10	477	145 485
36.	10 13 13	Odpady stałe z oczyszczania gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 13 12	477	145 485
37.	10 13 80	Odpady z produkcji cementu	477	145 485
38.	10 13 81	Odpady z produkcji gipsu	477	145 485
39.	10 13 82	Wybrakowane wyroby	477	145 485
40.	16 11 04	Okładziny piecowe i materiały ogniotrwałe z procesów metalurgicznych inne niż wymienione w 16 11 03	477	145 485
41.	16 11 06	Okładziny piecowe i materiały ogniotrwałe z procesów niemetalurgicznych zawierające substancje niebezpieczne	477	145 485
42.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	477	145 485
43.	17 01 02	Gruz ceglany	477	145 485
44.	17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	477	145 485
45.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	477	145 485
46.	17 01 81	Odpady z remontów i przebudowy dróg	477	145 485
47.	17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	477	145 485
48.	17 05 06	Urobek z pogłębiania inny niż wymieniony w 17 05 05	477	145 485

Ep.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w tym samym czasie [Mg]	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w okresie roku [Mg/rok]
49.	17 05 08	Tłuczeń torowy (kruszywo) inny niż wymieniony w 17 05 07	477	145 485
50.	17 08 02	Materiały budowlane zawierające gips inne niż wymienione w 17 08 01	477	145 485
51.	19 01 12	Żużle i popioły paleniskowe inne niż wymienione w 19 01 11	477	145 485
52.	19 01 14	Popioły lotne inne niż wymienione w 19 01 13	477	145 485
53.	19 01 16	Pyły z kotłów inne niż wymienione w 19 01 15	477	145 485
54.	19 01 18	Odpady z pirolizy odpadów inne niż wymienione w 19 01 17	477	145 485
55.	19 01 19	Piaski ze złóż fluidalnych	477	145 485
56.	19 12 09	Minerały (np. piasek, kamienie)	477	145 485
57.	20 02 02	Gleba i ziemia, w tym kamienie	477	145 485
ŁĄCZNIE			477	145 485

III. W pkt 3. decyzji „Wskazanie miejsca i sposobu magazynowania oraz rodzaju magazynowanych odpadów:” :

- w lit. B) wykreślić zwrot „lub w przystosowanych boksach”,
- wykreślić lit. C),
- dodać lit. F) o następującym brzmieniu:

Odpady należy magazynować zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 11 września 2020 roku w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 1742).

IV. W pkt 5. decyzji „Rodzaje i masa odpadów przewidywanych do przetwarzania:” :

- wykreślić lit. A. „Wyszczególnienie rodzaju i masy odpadów przewidywanych do przetwarzania i metody ich przetwarzania w procesie odzysku R5 - Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych.”

V. Po pkt 5. decyzji „Rodzaje i masa odpadów przewidywanych do przetwarzania:” : dodać pkt 5.1. o następującym tytule i brzmieniu:

- 5.1. Wskazać maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku**

Maksymalna masa poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku - dot. odpadów przewidywanych do przetworzenia w procesie R12 (mieszanie)

Kod odpadu	Rodzaj odpadów	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w tym samym czasie [Mg]	Maksymalna masa odpadu, który może być magazynowany w okresie roku [Mg/rok]
10 01 05	Stale odpady z wapniowych metod odsiarczania gazów odlotowych	477	145 485
ŁĄCZNIE		477	145 485

VI. W pkt 6. decyzji „Miejsce i dopuszczona metoda lub metody przetwarzania odpadów, ze wskazaniem procesu przetwarzania, zgodnie z załącznikami nr 1 i 2 do ustawy, oraz opis procesu technologicznego z podaniem rocznej mocy przerobowej instalacji lub urządzenia, a w uzasadnionych przypadkach - także godzinnej mocy przerobowej:”:

- w lit. A) zdanie „Miejscem przetwarzania odpadów, polegającego na utwardzaniu powierzchni terenów (odzysk R5) jest część działki o nr ew. 207, a miejscem prowadzenia procesu odzysku R12 są działki o nr ewid.: 190, 205/1, 206 w miejscowości Nowa Wieś, gm. Chrostkowo, powiat lipnowski, województwo kujawsko-pomorskie.” **zmienić na zdanie:** „Miejscem prowadzenia procesu odzysku R12 są działki o nr ewid.: 190, 205/1, 206 w miejscowości Nowa Wieś, gm. Chrostkowo, powiat lipnowski, województwo kujawsko-pomorskie.

- wykreślić lit. B).

VII. W pkt 7. decyzji „Wskazanie miejsca i sposobu magazynowania oraz rodzaju magazynowanych odpadów:” :

- w lit. A) wykreślić zapis „lub w boksach”, określający sposób magazynowania odpadów,
- w lit. B) wykreślić zdanie „Odpady przeznaczone do przetwarzania w procesie odzysku R5 będą na bieżąco poddawane odzyskowi tj. będą stosowane do utwardzenia terenu lub tymczasowo będą magazynowane (zbierane) w osobnych przyrmach luzem lub w boksach na terenie Zakładu Górniczego w Nowej Wsi, gm. Chrostkowo.”,
- **dodać lit. F) o następującym brzmieniu:**

Odpady należy magazynować zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 11 września 2020 roku w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 1742).

VIII. Po pkt 13. decyzji dodać pkt 14. o następującym tytule i brzmieniu:

- 14. Wskazać największą masę odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie dla poszczególnych miejsc magazynowania odpadów, wynikającą z wymiarów miejsca magazynowania odpadów**

Największa masa odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie, wynikająca z wymiarów wydzielonego miejsca na placu magazynowym odpadów wynosi:

- wydzielone miejsce na placu magazynowym o pow. 144 m² (dla odpadów przewidzianych do zbierania jak i odpadów przewidywanych do przetworzenia w procesie R12, magazynowanie w hałdach), magazynowanie do wysokości 3 m, gęstość nasypowa odpadów 1,5 Mg NMO = 477 Mg.

IX. Po pkt 14. decyzji „Wskazać największą masę odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie dla poszczególnych miejsc magazynowania odpadów, wynikającą z wymiarów miejsca magazynowania odpadów”, dodać pkt 15 o następującym tytule i brzmieniu:

- 15. Wskazać całkowitą pojemność miejsca magazynowania odpadów**

Całkowita pojemność miejsca magazynowania odpadów wynikająca z wymiarów wydzielonego miejsca na placu magazynowym wynosi:

- wydzielone miejsce na placu magazynowym o pow. 144 m², magazynowanie do wysokości 3 m, gęstość nasypowa odpadów 1,5 Mg. Całkowita pojemność miejsca = 648 Mg.

X. Pozostałe zapisy decyzji Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r., znak: OŚ.6233.12.2016 pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

Starosta Lipnowski zawiadomieniem z dnia 6 marca 2020 r., znak: OST.1511.20.2020 przekazał według właściwości Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego wniosek Pana Romana Kamińskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Usługowo Handlowe „Romex” Roman Kamiński, Krobia, ul. Dolina Drwęcy 2, 87-162 Lubicz, o zmianę decyzji Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r., znak: OŚ.6233.12.2016, zezwalającej ww. Przedsiębiorcy na zbieranie i przetwarzanie odpadów na terenie działek o nr ewid. 190, 205/1 i 206 oraz na terenie części działek o nr ewid. 207 oraz 212/3 w Nowej Wsi, gm. Chrostkowo, pow. lipnowski, woj. kujawsko-pomorskie. Wniosek został uzupełniony pismami z dnia 2 kwietnia 2021 r., 11 sierpnia 2021 r. (data wpływu do tut. Organu), 23 sierpnia 2021 r., 30 września 2021 r. (data wpływu do tut. Organu), 4 października 2021 r. (data wpływu do tut. Organu), 8 listopada 2021 r., 29 kwietnia 2022 r., 28 listopada 2022 r., 28 lutego 2023 r., 30 marca 2023 r., 28 kwietnia 2023 r., 27 sierpnia

2023 r., 11 września 2023 r., 4 października 2023 r., 18 października 2023 r., 22 stycznia 2024 r., 9 grudnia 2024 r. i 20 stycznia 2025 r.

Zgodnie z art. 41 ust. 3 pkt 1 lit. d oraz art. 41 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm.), Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego jest organem właściwym do rozpatrzenia wniosku Pana Romana Kamińskiego i wydania decyzji w przedmiocie sprawy - maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów magazynowanych odpadów w ramach zbierania w okresie roku przekracza 3000 Mg, ponadto zbieranie i przetwarzanie odpadów prowadzone jest w tym samym miejscu.

Powyższy wniosek został złożony w związku z art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2018 poz. 1592 ze zm.) i koniecznością dostosowania decyzji do przepisów prawa wprowadzonych ww. ustawą. Ponadto wniosek Strony o zmianę ww. decyzji Starosty Lipnowskiego dotyczył także zmian w zakresie innym niż „dostosowawczy”, określonym w art. 14. ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, tj.:

- rezygnacji ze zbierania 19 rodzajów odpadów,
- rezygnacji z przetwarzania odpadów w procesie odzysku R5 - Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych,
- uszczegółowienia zapisów decyzji w zakresie wskazania miejsca i sposobu magazynowania odpadów.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego, stosownie do art. 41a ust. 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tut. Organ pismem z dnia 28 kwietnia 2022 r., znak: ŚG-I-G.7244.67.2020 wystąpił do Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska o przeprowadzenie z udziałem przedstawiciela Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego, kontroli zakładu w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

Postanowieniem z dnia 5 sierpnia 2022 r., znak: WIOŚ-DWo-DzI.7041.1.22.2022.AA Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska stwierdził brak spełnienia wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska w zakresie zbierania i przetwarzania odpadów przez Przedsiębiorstwo Usługowo Handlowe ROMEX Roman Kamiński, Krobia, ul. Dolina Drwęc 2, 87-162 Lubicz, w miejscu prowadzenia działalności, tj. części działki o nr ewid. 212/3 oraz 207 i działek o nr ewid. 190, 205/1 i 206 w m. Nowa Wieś, gm. Chrostkowo.

W ww. postanowieniu Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska wskazał, że zastany podczas kontroli stan faktyczny nie zgadza się ze stanem opisanym we wniosku. Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska zaznaczył, iż miejsca magazynowania odpadów nie były zgodne ze złożonym wnioskiem, działka, na której jest prowadzony proces zbierania odpadów była nieogrodzona, nie stwierdzono wyznaczonego utwardzonego placu, ani kontenerów, w których Przedsiębiorca miał zamiar magazynować odpady zbierane. Ponadto w zakresie przetwarzania odpadów w procesie R5 - Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych, stwierdzono przekroczony limit odpadów dopuszczonych do przetwarzania, wskazany w ww. decyzji Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r. Dodatkowo Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska podkreślił, że „wizyjny system monitoringu składający się z 1 kamery nie spełnia wymagań wynikających z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów.” Poza tym Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska

w ww. postanowieniu poinformował tut. Organ, o fakcie rozpoczęcia kolejnej kontroli interwencyjnej w związku z pismem KPP Lipno z dnia 12 lipca 2022 r., znak: L.dz. KR-817/22/IR, informującym o zakopywaniu odpadów pochodzenia komunalnego. Tym samym w uzasadnieniu swojego postanowienia Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska wskazał, że „na podstawie kontroli nie można uznać, iż podmiot jest w stanie zbierać i przetwarzać odpady w sposób zgodny z warunkami określonymi we wniosku”.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 41 ust 6a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tut. Organ pismem z dnia 24 sierpnia 2022 r., znak: ŚG-I-G.7244.67.2020 wystąpił do Wójta Gminy Chrostkowo o wydanie opinii dla planowego sposobu gospodarowania odpadami na ww. terenie.

Postanowieniem z dnia 9 września 2022 r. Wójt Gminy Chrostkowo zaopiniował negatywnie wniosek w sprawie wydania zezwolenia na zmianę sposobu zbierania i przetwarzania odpadów dla Pana Romana Kamińskiego, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą P.U.H. „Romex” Roman Kamiński, Krobia, ul. Dolina Drwęc 2, 87-162 Lubicz, na terenie części działek o numerze ew. 207 i 212/3 oraz na terenie działek o nr ew. 190, 205/1, 206 w m. Nowa Wieś, 87-602 Chrostkowo, położnych na terenie zakładu górniczego P.U.H. Romex Roman Kamiński w Nowej Wsi. Pismem z dnia 7 października 2022 r. Pan Roman Kamiński złożył do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku zażalenie na ww. postanowienie Wójta Gminy Chrostkowo z dnia 9 września 2022 r. Postanowieniem z dnia 14 listopada 2022 r., znak: KO.411.1772.2022 Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Włocławku uchyliło w całości zaskarżone postanowienie organu I instancji i przekazało sprawę organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia.

Postanowieniem z dnia 20 lutego 2023 r., znak: GK.0724.2.2022 Wójt Gminy Chrostkowo ponownie zaopiniował negatywnie wniosek Pana Romana Kamińskiego o zmianę zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów dla Pana Romana Kamińskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą P.U.H. „Romex” Roman Kamiński, Krobia, ul. Dolina Drwęc 2, 87-162 Lubicz, na terenie części działek o numerze ew. 207 i 212/3 oraz na terenie działek o nr ew. 190, 205/1, 206 w m. Nowa Wieś, 87-602 Chrostkowo, położnych na terenie zakładu górniczego P.U.H. Romex Roman Kamiński w Nowej Wsi. W ww. postanowieniu Wójt Gminy Chrostkowo wskazał, że na działkach objętych ww. decyzją Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r. „doszłoby do zmiany sposobu zbierania i przetwarzania odpadów poprzez zmianę pojemności miejsca magazynowania i zmianę rodzaju zbieranych i magazynowanych odpadów.” Co więcej, Wójt Gminy Chrostkowo powołał się na art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, wskazując, że działalność Pana Romana Kamińskiego mogłaby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska, ze względu na dotychczasową działalność Wnioskodawcy - Wójt Gminy Chrostkowo poinformował tut. Organ o sprawie karnej, zakończonej wyrokiem skazującym ww. Przedsiębiorcę za czyny związane ze składowaniem odpadów na terenie gminy Chrostkowo.

Z uwagi na fakt, iż wniosek Pana Romana Kamińskiego dotyczył wyłącznie odpadów niepalnych, w oparciu o art. 41a ust. 1a ustawy o odpadach, nie wystąpiono do komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej o przeprowadzenie kontroli.

Zgodnie z art. 48a ustawy o odpadach, w ramach prowadzonego ww. postępowania administracyjnego zostało ustanowione zabezpieczenie roszczeń, o którym mowa w art. 48a ustawy o odpadach w wysokości umożliwiającej pokrycie kosztów wykonania zastępczego:
- decyzji nakazującej posiadaczowi odpadów, usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego

do ich składowania lub magazynowania, o której mowa w art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- obowiązku ww. posiadacza odpadów, wynikającego z art. 47 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
w tym usunięcia odpadów i ich zagospodarowania łącznie z odpadami stanowiącymi pozostałości z akcji gaśniczej lub usunięcia negatywnych skutków w środowisku lub szkód w środowisku w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie w ramach prowadzonej działalności polegającej na zbieraniu i przetwarzaniu odpadów.

Postanowieniem z dnia 25 października 2022 r., znak: ŚG-I-G.7244.67.2020, zmienionym postanowieniami z dnia 31 sierpnia 2023 r. oraz z dnia 30 października 2023 r., znak: ŚG-I-G.7244.67.2020, Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego przychylił się do wniosku Strony i określił formę i wysokość zabezpieczenia roszczeń zgodną z przedłożonym wnioskiem. W dniu 6 grudnia 2023 r. Wnioskodawca dokonał wpłaty na wskazany rachunek bankowy ustanawiając tym samym zabezpieczenie roszczeń w formie depozytu.

Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego decyzją z dnia 9 maja 2024 r., znak: ŚG-I-G.7244.67.2020, zgodnie z wnioskiem Strony, zmienił decyzję Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r., znak: OŚ.6233.12.2016, udzielającą Panu Romanowi Kamińskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Usługowo Handlowe „Romex” Roman Kamiński, Krobia, ul. Dolina Drwęc 2, 87-162 Lubicz, zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów, na terenie działek o nr ewid. 190, 205/1 i 206 oraz na terenie części działek o nr ewid. 207 oraz 212/3 w Nowej Wsi, gm. Chrostkowo, pow. lipnowski, woj. kujawsko-pomorskie.

Pan Roman Kamiński pismem z dnia 27 maja 2024 r., złożył odwołanie od ww. decyzji Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 9 maja 2024 r., znak: ŚG-I-G.7244.67.2020. Strona w odwołaniu od decyzji, wniosła o zmianę treści pkt. 15 decyzji, w zakresie zapisu określającego największą masę odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie dla poszczególnych miejsc magazynowania odpadów, wynikającą z wymiarów miejsca magazynowania odpadów.

Minister Klimatu i Środowiska decyzją z dnia 4 września 2024 r., znak: DIŚ-III.411.91.2024.AŻ uchylił zaskarżoną decyzję w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji. Minister Klimatu i Środowiska zalecił aby w toku ponownego rozpoznania sprawy dokonać ponownej oceny merytorycznej całości dokumentacji zgromadzonej w sprawie, a w szczególności wskazał „aby Marszałek dogłębnie zbadał: wpływ proponowanych w odwołaniu zmian na treść postanowienia ustanawiającego wysokość roszczeń; czy sposób gospodarowania odpadami jest zgodny z przepisami prawa, a w szczególności z wytycznymi rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 11 września 2020 roku w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 1742).”

Wobec powyższego tut. Organ pismem z dnia 14 listopada 2024 r., znak: ŚG-I-G.7244.67.2020, wezwał Pan Romana Kamińskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Usługowo Handlowe „Romex” Roman Kamiński, Krobia, ul. Dolina Drwęc 2, 87-162 Lubicz, do złożenia dodatkowych wyjaśnień, tj. wskazania wartości i sposobu wyliczenia: największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane

w tym samym czasie w miejscu magazynowania odpadów oraz całkowitej pojemności miejsca magazynowania odpadów, a także wysokości zabezpieczenia roszczeń, zgodnie z wniesionymi zmianami w odwołaniu od ww. decyzji Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 9 maja 2024 r. W odpowiedzi, Strona pismem z dnia 9 grudnia 2024 r. przedstawiła stosowne wyjaśnienia oraz dodatkowo wniosła o zmianę maksymalnej masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku, a także o zwiększenie całkowitej pojemności miejsc magazynowania odpadów.

W związku z odwołaniem od ww. decyzji Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 9 maja 2024 r., zmianie uległa wysokość ustanowionego przez Stronę wysokość zabezpieczenia roszczeń. Postanowieniem z dnia 22 stycznia 2025 r., znak: ŚG-I-G.7244.67.2020 Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego zmienił swoje postanowienie z dnia 25 października 2022 r., znak: ŚG-I-G.7244.67.2020 ze zm., określające formę i wysokość zabezpieczenia roszczeń, a Strona w dniu 26 lutego 2025 r. uregulowała różnicę pomiędzy kwotą już wpłaconą, a kwotą wskazaną w postanowieniu z dnia 25 października 2022 r. ze zm.

Po ponownej ocenie merytorycznej całości dokumentacji zgromadzonej w sprawie, Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 41a ust. 4 ustawy o odpadach „W przypadku postanowienia wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska negatywnie opiniującego spełnienie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów lub pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów. Właściwy organ, mimo postanowienia wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska negatywnie opiniującego spełnienie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska, może wydać zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów lub pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów, jeżeli stwierdzi, że niespełnienie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska nie spowoduje powstania zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska.” Z uwagi na ust. 6 ww. artykułu, powyższy przepis ma również zastosowanie w przypadku istotnej zmiany zezwolenia na zbieranie odpadów i zezwolenia na przetwarzanie odpadów.

Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego mając na uwadze cyt. wyżej art. 41a ust. 4 ustawy o odpadach, pomimo postanowienia wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska negatywnie opiniującego spełnienie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska, wydał decyzję zmieniającą decyzję Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r., znak: OŚ.6233.12.2016. Tut. Organ uznał, że dostosowanie ww. decyzji Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r. do wymogów prawa, nie spowoduje powstania zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi lub środowiska.

Dodatkowo Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego nie uwzględnił również negatywnej opinii Wójta Gminy Chrostkowo. Wniosek Pana Romana Kamińskiego o zmianę posiadanego zezwolenia nie zawierał zmian w zakresie rodzaju zbieranych i magazynowanych odpadów, jak to zostało wskazane w ww. postanowieniu Wójta Gminy Chrostkowo, a jedynie zawierał informacje dot. rezygnacji z części zbieranych odpadów i całkowitej rezygnacji z przetwarzania odpadów w procesie odzysku R5 - Recykling lub odzysk innych materiałów

nieorganicznych. Nadto ww. decyzja Starosty Lipnowskiego nie określała pojemności miejsca magazynowania odpadów, obowiązek w tym zakresie został nałożony dopiero przepisami prawa wynikającymi z art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.

Konieczność dostosowania posiadanej decyzji na zbieranie i przetwarzanie odpadów na podstawie art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1592 ze zm.) jest obligatoryjne, wynika wprost z przepisów prawa i wiąże się m.in. z obowiązkiem ustanowienia przez posiadacza odpadów zabezpieczenia roszczeń w odpowiedniej wysokości środków finansowych na wypadek konieczności pokrycia kosztów usunięcia odpadów i ich zagospodarowania lub usunięcia negatywnych skutków lub szkód w środowisku spowodowanych gospodarowaniem odpadami, w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie.

Przedsiębiorca spełnił wymagania nałożone art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, poprzez wskazanie we wniosku o zmianę ww. decyzji:

- maksymalnej masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku;
- największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającej z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
- całkowitej pojemności (wyrażonej w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego poprzez wydanie niniejszej decyzji nie nadał nowych uprawnień posiadaczowi odpadów, a jedynie na jego wniosek ograniczył uprawnienia nadane przez Starostę Lipnowskiego, poprzez wykreślenie rodzajów odpadów przewidzianych do zbierania oraz wykreślenie procesu przetwarzania odpadów w procesie odzysku R5 - Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych. W ocenie tut. Organu zamierzony sposób gospodarowania odpadami na przedmiotowym terenie, prowadzony zgodnie z warunkami decyzji tut. Organu, nie będzie powodował zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska.

W przypadku naruszania warunków decyzji Starosty Lipnowskiego przez Pana Romana Kamińskiego, wydanie przez Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego niniejszej decyzji, w ramach postępowania, w którym Przedsiębiorca ustanowił zabezpieczenie roszczeń umożliwiające pokrycie kosztów wykonania zastępczego, leży w interesie społecznym. Środki z zabezpieczenia roszczeń mają bowiem zapewnić możliwość usunięcia i zagospodarowania odpadów porzuconych, nielegalnie zmagazynowanych, itp.

Należy nadmienić, że tut. Organ nie dysponuje wiedzą i dowodami dającymi podstawę do odmowy zmiany ww. decyzji Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r., w związku z art. 46 ust. 1c - 1e ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tj. prawomocnymi wyrokami sądu za przestępstwa przeciwko środowisku, prawomocnymi wyrokami sądów za przestępstwa lub wykroczenia, o których mowa w ww. przepisach prawa, jak również prawomocnymi karami pieniężnymi, czy też prawomocnymi administracyjnymi karami pieniężnymi. Dodatkowo

zamierzony sposób gospodarowania odpadami na omawianym terenie nie jest niezgodny z przepisami prawa, w tym prawa miejscowego (braku uchwalonego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek objętych wnioskiem), jak również nie jest niezgodny z planami gospodarki odpadami. Ponadto przepisy rozporządzenia z dnia 11 września 2020 roku dot. szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów, przewidywały okres przejściowy dla prowadzonych już działalności, który umożliwił przedsiębiorcom dostosowanie miejsc magazynowania odpadów zgodnie z wymogami w nim zawartymi, w terminie 48 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. rozporządzenia, tj. do dnia 1 stycznia 2025 r. – z tego też względu Przedsiębiorca nie miał obowiązku spełnienia wszystkich wymagań określonych w ww. rozporządzeniu, na dzień przeprowadzonej kontroli przez Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska.

W związku z powyższym, tut. Organ przyjął stanowisko odmienne od opinii Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska wyrażonej w postanowieniu z dnia 5 sierpnia 2022 r., znak: WIOŚ-DWo-DzI.7041.1.22.2022.AA oraz negatywnej opinii Wójta Gminy Chrostkowo z dnia 20 lutego 2023 r., znak: GK.0724.2.2022 i zmienił zgodnie z żądaniem Strony decyzję Starosty Lipnowskiego z dnia 23 września 2016 r., znak: OŚ.6233.12.2016. Jednocześnie, w związku z upływem 48-miesięcznego okresu na dostosowanie miejsc magazynowania odpadów do wymogów rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 11 września 2020 roku w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów, tut. Organ zobowiązał ww. Przedsiębiorcę do magazynowania odpadów zgodnie z ww. rozporządzeniem.

Mając na uwadze przytoczone wyżej opinie Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska oraz Wójta Gminy Chrostkowo, tut. Organ poweźmie kroki mające na celu kontrolowanie prawidłowości gospodarowania odpadami przez Pana Romana Kamińskiego, na terenie nieruchomości objętych decyzją, a w razie konieczności (stwierdzenia naruszania warunków decyzji), mające na celu wyegzekwowanie gospodarowania odpadami przez posiadacza odpadów zgodnie z warunkami niniejszej decyzji i obowiązującymi przepisami prawa.

Podstawę prawną zmiany decyzji stanowi art. 14 ust. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1592 ze zm.), w myśl którego właściwy organ zmienia decyzję, wskazując:

- maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku;
- największą masę odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającą z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
- całkowitą pojemność (wyrażoną w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
- wymagania wynikające z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Ponadto podstawę prawną zmiany decyzji w zakresie innym niż dostosowanie do obowiązujących przepisów prawa, stanowi art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), zgodnie z którym „decyzja

ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony”.

Za dokonaniem zmiany ww. decyzji przemawia zarówno słuszny interes Strony jak i interes społeczny, przejawiający się koniecznością dostosowania decyzji do obowiązującego prawa i rzeczywistej skali prowadzonej działalności w zakresie zbierania i przetwarzania odpadów. Ponadto przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie decyzji.

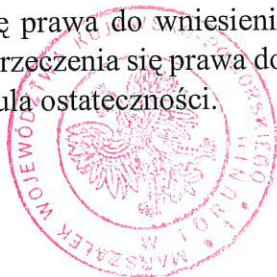
Stosownie do zapisów art. 10 § 1 ww. ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, tut. Organ przed wydaniem decyzji umożliwił Stronie zapoznanie się z zebrany materiał dowodowy w przedmiotowej sprawie, co do którego Strona nie wniosła uwag.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej decyzji służy Stronie odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Po uzyskaniu zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania, na żądanie Strony, decyzji zostanie nadana klauzula ostateczności.



z up. Marszałka Województwa
Maria Wiśniewska (1)
Dyrektor
Departamentu Środowiska

Otrzymują:

1. Pan Roman Kamiński
Przedsiębiorstwo Usługowo Handlowe
„Romex” Roman Kamiński
Krobia, ul. Dolina Drwęc 2
87-162 Lubicz
2. aa

Do wiadomości:

1. Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska
ul. Księdza Piotra Skargi 2, 85-018 Bydgoszcz
2. Wójt Gminy Chrostkowo
Chrostkowo 99
87-602 Chrostkowo