

UCHWAŁA NR 65/3111/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 28 lipca 2025 r.

w sprawie zaopiniowania Fiszki produktowej dla wdrażania wsparcia zwrotnego na pomostowe finansowanie podatku od towarów i usług w obszarze kultury dla projektu „Rozbudowa Muzeum Archeologicznego w Biskupinie” w ramach re-użycia środków zwróconych z instrumentów finansowych wdrażanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014–2020

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818), art. 45 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.¹⁾), art. 41 ust. 2 pkt 4 i art. 11 ust. 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581), uchwala się co następuje:

§ 1. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego pozytywnie opiniuje Fiskę produktową dla wdrażania wsparcia zwrotnego na pomostowe finansowanie podatku od towarów i usług w obszarze kultury dla projektu „Rozbudowa Muzeum Archeologicznego w Biskupinie” w ramach re-użycia środków zwróconych z instrumentów finansowych wdrażanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014–2020, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w: Dz. Urz. UE L 270 z 15.10.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 200 z 26.07.2016, str. 140, Dz. Urz. UE L 259 z 27.09.2016, str. 79/2, Dz. Urz. UE L 338 z 13.12.2016, str. 34, Dz. Urz. UE L 129 z 19.05.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 176 z 7.07.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 335 z 15.12.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 193 z 30.07.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 291 z 16.11.2018, str. 5, Dz. Urz. UE L 123 z 10.05.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 99 z 30.03.2020, str. 5, Dz. Urz. UE L 130 z 23.04.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 231 z 15.07.2020, str. 4, Dz. Urz. UE L 356 z 21.10.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 437 z 23.12.2020, str. 30, Dz. Urz. UE L 109 z 6.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 115 z 12.04.2022, str. 38, Dz. Urz. UE L 275 z 19.10.2022, str. 23, Dz. Urz. UE L 63 z 27.02.2023, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 795 z 29.02.2024.

FISZKA PRODUKTOWA

Informacje ogólne	
Podmiot/Podmioty zgłaszające:	KPFR sp. z o.o.
Nazwa produktu:	Pożyczka odnawialna na VAT związany z realizacją projektu „Rozbudowa Muzeum Archeologicznego w Biskupinie”
Wartość przedsięwzięcia:	55,3 mln zł ¹
Opis produktu	
1. Rodzaj formy wsparcia	Wsparcie zwrotne w formie pożyczki
2. Wartość alokacji na produkt	5 mln zł ²
3. Opis projektu	Finansowanie przeznaczone będzie na pokrycie podatku VAT związanego z realizacją inwestycji współfinansowanej ze środków programu FEdKP 2021-2027 pn. „Rozbudowa Muzeum Archeologicznego w Biskupinie”.
4. Wybór Pośredników Finansowych (jeśli dotyczy)	Nie dotyczy
5. Kwalifikowalność ostatecznych odbiorców wsparcia	Muzeum Archeologiczne w Biskupinie
6. Podstawowe parametry produktu	
6a. Wartość wsparcia (wartości maksymalne i minimalne)	Maksymalna wartość pożyczki może wynosić 5 mln zł ³ .
6b. Wartość części bezzwrotnej (%) (jeśli dotyczy)	Nie dotyczy
6c. Okres spłaty (jeśli dotyczy)	Maksymalny okres zapadalności pożyczki będzie ustalony indywidualnie z pożyczkobiorcą, ale nie dłużej niż do momentu ostatniego zwrotu kwoty VAT z Urzędu Skarbowego w ramach realizowanego projektu.
7. Oprocentowanie	Pożyczka może być oprocentowana na warunkach rynkowych lub korzystniejszych niż rynkowe. Na warunkach korzystniejszych niż rynkowe wynosi 50% stopy referencyjnej KE, obliczanej przy zastosowaniu obowiązującej stopy bazowej oraz marży ustalonej w oparciu o Komunikat Komisji Europejskiej w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.1.2008 r. lub komunikatu zastępującego) i jest udzielane zgodnie z zasadami pomocy de minimis lub pomocy publicznej. W przypadku braku możliwości udzielenia pomocy de minimis lub pomocy publicznej pożyczka będzie oprocentowana na warunkach rynkowych, przy zastosowaniu obowiązującej stopy bazowej oraz marży ustalonej w oparciu o Komunikat Komisji Europejskiej w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.1.2008 r. lub komunikatu zastępującego).

¹ Wartość przedsięwzięcia będzie zgodna z WoD, który będzie składany do FEdKP 2021-2027, może się zmienić po rozstrzygnięciu przetargu (zawarciu umowy) na wykonanie robót z Wykonawcą.

² Pożyczka do wysokości 5 mln zł, może finansować do 100% wartości VAT związanego z realizacją inwestycji.

³ Patrz przypis nr 2.

8. Pomoc publiczna	W przypadku udzielenia pomocy publicznej, pomoc będzie udzielana na podstawie Rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis lub art. 53 Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu.
9. Preferencje	Możliwość zastosowania oprocentowania preferencyjnego. Patrz pkt. 7.
10. Wskaźniki	Realizacja wskaźników pn. „Liczba instytucji kultury objętych wsparciem”, „Liczba obiektów kulturalnych i turystycznych objętych wsparciem” oraz „Liczba osób odwiedzających obiekty kulturalne i turystyczne objęte wsparciem” wskazanych w Uchwale Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego nr 49/2289/25 z dnia 09.04.2025 r., będzie się odbywać zgodnie umową o dofinansowanie projektu z FEdKP 2021-2027.
11. Monitoring i sprawozdawczość	Szczegółowe wymogi dotyczące sprawozdawczości oraz zasady monitoringu realizowanej Inwestycji będą określone w umowie pożyczki.
11. Dodatkowe informacje	1. Karencja w spłacie będzie odpowiadała okresowi oczekiwania przez dany podmiot na zwrot zapłaconego podatku od urzędu skarbowego. 2. Wkład własny pożyczkobiorcy nie jest wymagany. 3. Zakłada się brak opłat dodatkowych i prowizji za udzielenie pożyczki. 4. Warunkiem udzielenia wsparcia zwrotnego jest chroniące interes Województwa Kujawsko-Pomorskiego (dysponenta środków) zabezpieczenie oraz posiadanie zdolności pożyczkobiorcy do jego spłaty wraz z należnymi odsetkami w umownych terminach spłaty. 5. Dopuszcza się możliwość finansowania tego samego przedsięwzięcia, które będzie wspierane w formie wsparcia zwrotnego również z innych źródeł finansowania publicznego, w tym z innych programów wsparcia czy przy udziale innych form wsparcia, przy zachowaniu zasady braku możliwości podwójnego finansowania wydatków, ich prefinansowania lub refinansowania. 6. Wnioskodawca musi wskazać zgodność przedsięwzięcia, którego dotyczy VAT, ze Strategią Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030. 7. Inwestycja, której dotyczy VAT finansowany pożyczką nie może być fizycznie ukończona w momencie podejmowania decyzji pożyczkowej lub zawarcia umowy pożyczki. Jednocześnie wydatki objęte pożyczką mogą być poniesione (w rozumieniu kasowym) po podjęciu decyzji pożyczkowej.
Osoba do kontaktu (Imię i nazwisko, adres e-mail, nr telefonu)	Agnieszka Dzieciół, a.dzieciol@kpfr.pl , tel. 56 475 63 04

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Niniejsza uchwała pozytywnie opiniuje Fiskę produktową dla wdrażania wsparcia zwrotnego pomostowe finansowanie podatku od towarów i usług w obszarze kultury dla projektu „Rozbudowa Muzeum Archeologicznego w Biskupinie” w ramach re-użycia środków zwróconych z instrumentów finansowych wdrażanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014–2020, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581) jednym z zadań zarządu województwa jest wykonywanie regionalnego programu operacyjnego.

Zgodnie natomiast z art. 11 ust. 4a samorząd województwa może wspierać działania z zakresu, o którym mowa w ust. 2, w formie dotacji lub wsparcia zwrotnego, o którym mowa w art. 5 pkt 12 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Stosownie z kolei do treści art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818) (dalej: ustawa wdrożeniowa) środki finansowe, po wykonaniu zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie projektu lub decyzji o dofinansowaniu projektu, przypisane do wkładu finansowego z programu operacyjnego, oraz odsetki i inne przychody, a także zyski powstałe na skutek obrotu tymi środkami podlegają zwrotowi na rachunek wskazany przez właściwą instytucję, a następnie są ponownie wykorzystywane:

- 1) w okresie kwalifikowalności – na realizację celów określonych zgodnie z art. 44 ust. 1 Rozporządzenia ogólnego oraz zgodnie z warunkami określonymi w tym przepisie;
- 2) w okresie co najmniej 8 lat po okresie kwalifikowalności – na realizację celów określonych zgodnie z art. 45 Rozporządzenia ogólnego;
- 3) w okresie następującym po okresie, o którym mowa w pkt 2 – w formie wsparcia finansowego niestanowiącego dotacji, podlegającego całkowitemu albo częściowemu zwrotowi, przyznawanego w szczególności w formie pożyczek, gwarancji lub poręczeń, na realizację celów wynikających z programów rozwoju, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Zgodnie z art. 45 Rozporządzenia ogólnego państwa członkowskie podejmują niezbędne działania w celu zapewnienia, aby środki finansowe zwrócone do instrumentów finansowych, w tym zwroty kapitału, i zyski oraz inne dochody wygenerowane w okresie co najmniej ośmiu lat po zakończeniu okresu kwalifikowalności związane ze wsparciem z EFSI na rzecz instrumentów finansowych zgodnie z art. 37 były ponownie wykorzystywane zgodnie z celami programu lub programów, albo w ramach tego samego instrumentu finansowego lub, w następstwie wycofania tych środków finansowych z instrumentu finansowego w ramach innych instrumentów finansowych, w obu przypadkach z zastrzeżeniem, że ocena warunków rynkowych wskazuje na ciągłe zapotrzebowanie na taką inwestycję, lub w ramach innych form wsparcia.

Natomiast art. 66 Rozporządzenia ogólnego zdanie drugie stanowi, że w przypadku pomocy zwrotnej wsparcie zwrócone podmiotowi, który go udzielił, lub innej właściwej instytucji państwa członkowskiego jest przechowywane na oddzielnym rachunku lub wydzielone za pomocą kodów księgowych i ponownie wykorzystywane do tego samego celu lub zgodnie z celami programu.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Opinia prawna pozytywna.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zgodnie ze Strategią Inwestycyjną dla reużycia środków finansowych zwróconych z instrumentów finansowych i pomocy zwrotnej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014–2020, przyjętą uchwałą Nr 45/2397/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 8 listopada 2023 r., zmienionej następującymi uchwałami Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego: Nr 5/231/24 z dnia 31 stycznia 2024 r., Nr 11/537/24 z dnia 13 marca 2024 r.,

Nr 15/738/24 z dnia 12 kwietnia 2024 r., Nr 13/763/24 z dnia 14 sierpnia 2024 r. oraz Nr 58/2728/25 z dnia 9 czerwca 2025 r., na podstawie RPD i w zgodzie z założeniami załącznika nr 2 do Strategii Inwestycyjnej będą przedkładane przez MFP Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego do zaopiniowania fiszki produktowe.

Zgodnie z § 5 pkt 4 Umowy nr ZW_I.273.8.2024 z 31.01.2024 r. zawartej pomiędzy Województwem Kujawsko-Pomorskim a Kujawsko-Pomorskim Funduszem Rozwoju Sp. z o.o. do zadań Powierzającego (Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego) należy opiniowanie Fiszek produktowych oraz procedur związanych z realizacją powierzonych zadań, w tym trybu i warunków wyboru Pośredników Finansowych oraz przedkładanie do zaopiniowania Radzie Inwestycyjnej.

Roczny Plan Działań na rok 2025 dla realizacji Umowy nr ZW-I.273.8.2024 z dnia 31 stycznia 2024 r. dla środków finansowych zwróconych z instrumentów finansowych i pomocy zwrotnej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014–2020, przyjęty uchwałą Nr 39/1782/25 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 stycznia 2025 r. (z późn. zm.), zaopiniowany uprzednio przez Radę Inwestycyjną dla Funduszu Powierniczego działającego w celu wdrażania instrumentów finansowych w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021–2027 oraz środków zwróconych pochodzących z Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007–2013 oraz 2014–2020 uchwałą Nr 2/2025 (z późn. zm.) przewiduje realizację zadania opisanego w zatwierdzanej fiszce.

Uchwałą Nr 26/1348/24 z dnia 13 listopada 2024 r. w sprawie ponownego wydatkowania środków wycofanych w ramach polityki wyjścia z instrumentów finansowych wdrażanych w perspektywie finansowej 2014–2020 w formie wsparcia zwrotnego na pomostowe finansowanie podatku od towarów i usług w obszarze kultury, zmienioną następującymi uchwałami: Nr 49/2289/25 z dnia 9 kwietnia 2025 r. oraz Nr 59/2789/25 z dnia 16 czerwca 2025 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego zatwierdził proponowany sposób wykorzystania środków. Fiszka dla pożyczki odnawialnej na VAT związany z realizacją projektu „Rozbudowa Muzeum Archeologicznego w Biskupinie” została także pozytywnie zaopiniowana uchwałą nr 21/2025 Rady Inwestycyjnej dla Funduszu Powierniczego działającego w celu wdrażania instrumentów finansowych w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021–2027 oraz środków zwróconych pochodzących z Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007–2013 oraz 2014–2020 z dnia 21 lipca 2025 r.

5. Ocena skutków regulacji:

Zaopiniowana fiszka produktowa jest podstawą udzielenia wsparcia zwrotnego na pomostowe finansowanie podatku od towarów i usług w obszarze kultury dla projektu „Rozbudowa Muzeum Archeologicznego w Biskupinie” w ramach re-użycia środków zwróconych z instrumentów finansowych wdrażanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014–2020.