

**UCHWAŁA NR 68/3237/25**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

z dnia 18 sierpnia 2025 r.

**w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Złotniki Kujawskie na lata 2026–2036**

Na podstawie art. 10f. ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940), uchwala się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Złotniki Kujawskie na lata 2026–2036* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Planowania Rozwoju i Współpracy Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 68/3237/25  
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego  
z dnia 18 sierpnia 2025 r.

## OPINIA

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Złotniki Kujawskie na lata 2026-2036* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Złotniki Kujawskie na lata 2026-2036*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Pana Waldemara Kubiaka, Wójta Gminy Złotniki Kujawskie, pismem z dnia 29 lipca 2025 r., projektu *Strategii Rozwoju Gminy Złotniki Kujawskie na lata 2026-2036*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Złotniki Kujawskie na lata 2026-2036*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Złotniki Kujawskie na lata 2026-2036* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

### 1) w zakresie systemu osadniczego:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz w części opisowej modelu brak wskazania poziomu hierarchii osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego dla ośrodków znajdujących się na obszarze gminy (zgodnie z rysunkiem na str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*);

## **2) w zakresie systemu transportowego:**

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz w części opisowej modelu nie przedstawiono elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego, jak również nie podano właściwej numeracji (na rysunku) oraz właściwej ich relacji (w opisie), zgodnie z tabelą 3, str. 116 *Strategii Przyspieszenia 2030+*. W przypadku gminy Złotniki Kujawskie są to: linia kolejowa nr 131 oraz droga krajowa nr 25,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak prawidłowej numeracji dróg wojewódzkich przebiegających przez teren gminy Złotniki Kujawskie, tj. DW246, DW284, DW398,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak jest informacji o planowanej realizacji obwodnicy miejscowości Złotniki Kujawskie, która jest zgodna z projektem kluczowym 447 *Strategii Przyspieszenia 2030+*, natomiast w części opisowej modelu brak jest informacji, na jakich drogach obwodnica ta będzie realizowana. Dodatkowo na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak informacji o planowanej budowie obwodnicy miejscowości Nowa Wieś Wielka (zgodna z projektem kluczowym 447 *Strategii Przyspieszenia 2030+*), dla której wariant 2 i 3 wynikający z przeprowadzonej analizy STEŚ fragmentarycznie przebiega przez teren gminy Złotniki Kujawskie;

## **3) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:**

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania zakwalifikowania gminy Złotniki Kujawskie do kategorii gmin szczególnie predysponowanych do rozwoju przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym, zgodnie z *Koncepcją rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego* (mapa str. 123 *Strategii Przyspieszenia 2030+*),

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania obszarów zasobu gleb najwyższych klas (zgodnie z rysunkiem 41a, str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Informacja taka pojawia się w rozdziale 8. Obszary strategicznej interwencji i rozwoju społeczno-gospodarczego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Złotniki Kujawskie na lata 2026-2036*, a powinna znaleźć się w rozdziale: Model struktury funkcjonalno-przestrzennej;

## **4) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:**

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania przynależności gminy Złotniki Kujawskie do MOF Inowrocławia (III poziom) oraz OPPT Inowrocławia (IV poziom). Informacje te powinny znaleźć się zarówno na rysunku modelu, jak i w części opisowej w rozdziale dotyczącym modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej. Dodatkowo zapisy (w rozdziale 8) o przynależności gminy Złotniki Kujawskie do Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Inowrocławskiego dotyczą poprzedniej perspektywy finansowej i w tej chwili są już nieaktualne,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania położenia gminy na obszarze niedoboru wody dla rolnictwa (zgodnie z rysunkiem na str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*),

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak informacji oraz wskazania zasięgu przestrzennego obszaru peryferyjności transportowej (zgodnie z rysunkiem na str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Informacja o obszarze peryferyjności transportowej pojawia się w rozdziale 8 projektu *Strategii Rozwoju Gminy Złotniki Kujawskie na lata 2026-2036*, a powinna być zawarta w rozdziale opisującym model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania zaliczenia gminy Złotniki Kujawskie do Obszarów Strategicznej Interwencji identyfikowanych na poziomie krajowym oraz na poziomie wojewódzkim (zgodnie z tabelą na str. 218-219 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). W kwestii OSI identyfikowanych na poziomie krajowym gmina Złotniki Kujawskie zaliczana jest do gmin wchodzących w skład MOF miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze (miasto Inowrocław – miasto kryzysowe). W kwestii OSI identyfikowanych na poziomie wojewódzkim gmina Złotniki Kujawskie zalicza się do: OSI miejskiego obszaru funkcjonalnego Inowrocławia, OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa oraz OSI peryferyjności transportowej (we wschodniej części gminy);

## **5) w zakresie projektów kluczowych:**

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania projektów kluczowych *Strategii Przyspieszenia 2030+* realizowanych na terenie gminy Złotniki Kujawskie, tj.:

·437 Budowa DK25,

·447 Budowa obwodnic miejscowości na drogach krajowych i wojewódzkich - obwodnice w ciągach dróg krajowych i wojewódzkich - Złotniki Kujawskie (DK25, DW246, DW398) oraz obwodnice w ciągach dróg krajowych - Nowa Wieś Wielka (DK25),

·456 Przebudowa linii kolejowej nr 131.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Złotniki Kujawskie na lata 2026-2036*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytucznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytuczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**

## Uzasadnienie

### 1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Złotniki Kujawskie na lata 2026–2036* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

### 2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast, w myśl art. 10f. ust. 3 ww. ustawy zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

### 3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

Pan Waldemar Kubiak, Wójt Gminy Złotniki Kujawskie pismem z dnia 29 lipca 2025 r. przesłał do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt *Strategii Rozwoju Gminy Złotniki Kujawskie na lata 2026–2036* w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Po zapoznaniu się z przesłanym dokumentem Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, uwzględniając *Wytyczne dotyczące zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*, przyjęte uchwałą Nr 34/1474/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 września 2021 r., wydał opinię negatywną, której treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

### 5. Ocena skutków regulacji:

Nie dotyczy.