

UCHWAŁA NR 75/3504/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 6 października 2025 r.

w sprawie wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie z wolnej ręki

Na podstawie art. 4 pkt 1, art. 53 ust. 2 oraz 305 pkt 1 w zw. z art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.¹⁾) i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581), w związku z uchwałą Nr 3/70/22 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 stycznia 2022 r. w sprawie określenia regulaminu udzielania zamówień, zmienionej uchwałami Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego: Nr 8/236/23 z dnia 20 lutego 2023 r. oraz Nr 2/78/24 z dnia 21 maja 2024 r., uchwala się, co następuje:

§ 1.1. Wszczyna się postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem są Rozszerzenia systemu KSAT o nowy moduł tego systemu – Centralna Ewidencja e-Faktur (CEeF) i powiązania go z Krajowym Systemem e-Faktur (KSeF).

2. Wybiera się tryb postępowania z wolnej ręki.

§ 2. Do przeprowadzenia postępowania, o którym mowa w § 1 ust. 1, powołuje się komisję przetargową w składzie:

- 1) Olgierd Sobkowiak – przewodniczący;
- 2) Sylwester Serafin – sekretarz;
- 3) Marta Jaroszevska – członek;
- 4) Włodzimierz Openchowski – członek,

– której powierza się wykonanie uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszono w Dz. U. z 2025 r. poz. 620, 769, 794, 1165, 1173 i 1235.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie z wolnej ręki.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych (dalej: ustawy Pzp) przepisy ustawy stosuje się do udzielania zamówień klasycznych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130 000 złotych, przez zamawiających publicznych. W myśl art. 4 pkt 1 Województwo Kujawsko-Pomorskie, które wykonuje zadania przy pomocy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, jako jednostka sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych jest zobowiązana do stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych. W związku z art. 53 ust. 2 ustawy kierownik zamawiającego może powołać do przeprowadzenia postępowania komisję przetargową. Szczegółowe zasady przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego uregulowane są w Regulaminie udzielania zamówień publicznych, stanowiących załącznik do uchwały Nr 3/70/22 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 stycznia 2022 r. w sprawie określenia regulaminu udzielania zamówień, zmienionej uchwałami Nr 8/236/23 z dnia 20 lutego 2023 r. oraz Nr 2/78/24 z dnia 21 maja 2024 r. Na podstawie art. 305 pkt 1 ustawy Pzp zamawiający może udzielić zamówienia w trybie zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi jedna z okoliczności, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 1–5 i 7–14. Przepis art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. b stanowi, że zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności:

- 1) dostawy, usługi lub roboty budowlane mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę z przyczyn:
 - a) związanych z ochroną praw wyłącznych wynikających z odrębnych przepisów – jeżeli nie istnieje rozsądne rozwiązanie alternatywne lub rozwiązanie zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Przepisy prawa nie wymagają konsultacji w przedmiocie niniejszej uchwały.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W związku z koniecznością przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem są Rozszerzenia systemu KSAT o nowy moduł tego systemu – Centralna Ewidencja e-Faktur (CEeF) i powiązania go z Krajowym Systemem e-Faktur (KSeF), należy wszcząć postępowanie w trybie z wolnej ręki. Zgodnie z art. 305 pkt 1 w zw. z art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. b, do przeprowadzenia postępowania został wybrany tryb z wolnej ręki, gdyż z przyczyn związanych z ochroną praw wyłącznych, wynikających z odrębnych przepisów zamówienie może wykonać jeden wykonawca, ponieważ jest wyłącznym właścicielem autorskich praw majątkowych, w rozumieniu ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (Dz.U. z 2025 r. poz. 24). Zamówienie dotyczy rozszerzenia systemu KSAT o nowy moduł tego systemu – Centralna Ewidencja e-Faktur (CEeF) i powiązania go z Krajowym Systemem e-Faktur (KSeF). Konieczność wprowadzenia nowych funkcjonalności do zintegrowanego systemu KSAT wykorzystywanego m.in. do obsługi finansowo-księgowej Urzędu Marszałkowskiego oraz Województwa wynika z obowiązku ustawowego nakładającego podmioty do korzystania od 2026 r. (zgodnie z harmonogramem) z Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF).

W ramach oferty złożonej przez dostawcę systemu KSAT wykorzystywanego w UMWKP otrzymaliśmy trzy warianty wdrożenia integracji z systemem KSeF.

Wariant 1 – w ramach umowy serwisowej umożliwia integrację w podstawowych funkcjonalnościach takich jak wystawianie faktur zgodnie ze schematem FA(3), wysyłkę faktur do KSeF wraz z ich walidacją, Zacztywanie faktury z pliku XML z dysku lokalnego użytkownika, jej podgląd oraz wydruk.

Wariant 2 – oprócz funkcji z wariantu 1 dodaje znacznie większe funkcjonalności poprzez dostawę modułu CEeF dedykowanego do obsługi integracji z KSeF. Moduł dodaje możliwość zarządzania uprawnieniami dostępowymi dla pracowników urzędu jak podległych jednostek organizacyjnych i budżetowych. Moduł umożliwia odczyt wszystkich faktur sprzedaży Podatnika (wszystkie jednostki budżetowe), wyszukiwanie, grupowanie, konfrontowanie z ewidencją sprzedaży w deklaracji zbiorczej VAT7. Oprócz zaczytywania ręcznego faktur zakupu, umożliwia odbiór faktur zakupu z system KSeF z podziałem na poszczególne jednostki organizacyjne i budżetowe (uwzględniając wypełnione pole Podmiot3). Dodatkowo umożliwia identyfikację przynależności faktury zakupu do poszczególnej jednostki na podstawie: identyfikatora wewnętrznego, danych historycznych – rachunku bankowego, NIP'e, numerze umowy w Centralnym Rejestrze Umów. Dane te są dostępne w użytkowym w urzędzie systemie KSAT.

Wariant 3 – uwzględniający wszystkie funkcje z wariantu 1 i 2 i dodający między innymi integracje z zewnętrznymi SOD. W zakresie wariantu 2 kluczowa jest obsługa faktur wystawianych oraz otrzymywanych przez Województwo za pośrednictwem i z wykorzystaniem wszystkich wojewódzkich jednostek budżetowych oraz ich powiązania z deklaracją VAT7 i JPK.

Z uwagi na istniejący obowiązek w jednostkach samorządu terytorialnego, w tym również w województwach, centralizację rozliczeń w podatku od towarów i usług, czyli traktowanie Województwa jako podatnika podatku od towarów i usług, a jego jednostek budżetowych jako jego „oddziałów” i w konsekwencji w celu wypełnienia obowiązku przekazywania do urzędu skarbowego w imieniu województwa JPK z deklaracją informacji o fakturach wystawionych na i wystawionych przez Województwo wykorzystywane jest moduł KSAT.

Nałożony przez ustawodawcę obowiązek przekazywania wszelkich faktur, których wystawcą lub odbiorcą będzie Województwo, a jego jednostki budżetowe płatnikami lub odbiorcami płatności, przez system KSeF wymusza konieczność wprowadzenia do aktualnie funkcjonującego w Urzędzie Marszałkowskim nowej funkcjonalności, która zapewniona zostanie przez moduł CEeF.

Zgodnie z art. 305 pkt 1 w zw. z art. 214 ust. 1 pkt 1 lit b, do przeprowadzenia postępowania został wybrany tryb z wolnej ręki, gdyż z przyczyn związanych z ochroną praw wyłącznych, wynikających z odrębnych przepisów zamówienie może wykonać jeden wykonawca, ponieważ jest wyłącznym właścicielem autorskich praw majątkowych, w rozumieniu ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (Dz.U. z 2025 r. poz. 24). Wybór tego trybu jest uzasadniony ze względu na **konieczność zapewnienia pełnej kompatybilności i integracji z istniejącym systemem**, który jest systemem zamkniętym, dostarczany przez konkretnego wykonawcę, posiadającego wyłączne prawa autorskie i kompetencje do jego rozbudowy i modyfikacji. Nowy system obsługi KSeF musi być **ściśle zintegrowany z już funkcjonującym oprogramowaniem fakturowym**, co oznacza konieczność modyfikacji kodu źródłowego, interfejsów oraz zapewnienia spójności logiki biznesowej i procesów danych. Taką integrację – z zachowaniem ciągłości działania, bezpieczeństwa danych oraz zgodności z wymaganiami ustawy o KSeF – może zapewnić wyłącznie dostawca obecnie używanego systemu lub podmiot przez niego upoważniony. Wybór innego wykonawcy wiązałby się z ryzykiem poważnych trudności technicznych w zakresie kompatybilności i bezpieczeństwa danych, konieczności powielania istniejących funkcjonalności, zwiększenia kosztów wdrożenia oraz ryzyka wystąpienia awarii lub błędów w krytycznych procesach finansowych, a także naruszenia przepisów o ochronie danych osobowych (RODO) i przepisów podatkowych. W związku z powyższym, zaproszenie do negocjacji zostanie skierowane do Wykonawcy: COIG S.A., ul. Mikołowska 100, 40-0650 Katowice.

5. Ocena skutków regulacji:

Środki finansowe zostały zarezerwowane w budżecie.