

UCHWAŁA NR 75/3536/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 6 października 2025 r.

**w sprawie unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu
nieograniczonego**

Na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 1, art. 4 pkt 1, art. 226 ust. 1 pkt 2 lit. b i c oraz art. 255 pkt 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.¹⁾) i art. 43 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581), uchwala się co następuje:

§ 1. Zatwierdza się protokół Komisji Przetargowej dotyczący postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest wyłonienie operatora wykonawczego dla potrzeb organizacji Halowych Mistrzostw Świata w Lekkoatletyce Kujawy Pomorze 2026.

§ 2. Odrzuca się ofertę Wykonawcy Kujawsko-Pomorski Związek Lekkiej Atletyki z siedzibą w Bydgoszczy przy ul. Gdańskiej 163, ponieważ została złożona przez wykonawcę niespełniającego warunków udziału w postępowaniu oraz który nie złożył w przewidzianym terminie innych dokumentów.

§ 3. Unieważnia się przedmiotowe postępowanie, ponieważ jedyna złożona oferta podlega odrzuceniu.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszono w Dz. U. z 2025 r. poz. 620, 769, 794, 1165, 1173 i 1235.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego.

2. Omówienie podstawy prawnej:

W myśl art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Na podstawie art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2009 r. Prawo zamówień publicznych (dalej: ustawy Pzp) przepisy ustawy stosuje się do zamawiających publicznych, którymi są jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W myśl art. 226 ust. 1 pkt 2 lit. b i c ustawy Pzp Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli została złożona przez wykonawcę:

„b) niespełniającego warunków udziału w postępowaniu, lub

c) który nie złożył w przewidzianym terminie oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1, lub podmiotowego środka dowodowego, potwierdzających brak podstaw wykluczenia lub spełnianie warunków udziału w postępowaniu, przedmiotowego środka dowodowego, lub innych dokumentów lub oświadczeń;”.

Zgodnie z art. 255 pkt 3 ustawy Pzp Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli wszystkie złożone wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo oferty podlegały odrzuceniu.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Przepisy prawa nie wymagają konsultacji w przedmiocie niniejszej uchwały.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W ramach wszczętego uchwałą Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest wyłonienie operatora wykonawczego dla potrzeb organizacji Halowych Mistrzostw Świata w Lekkoatletyce Kujawy Pomorze 2026, w dniu 8 września 2025 r. dokonano otwarcia ofert. W przedmiotowym postępowaniu do upływu terminu składania ofert, wpłynęła jedna oferta Wykonawcy Kujawsko-Pomorski Związek Lekkiej Atletyki z siedzibą w Bydgoszczy przy ul. Gdańskiej 163 z ceną ofertową 17.187.375,00 zł.

Na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 2 lit. b i c ustawy Pzp Zamawiający odrzuca ofertę ww. Wykonawcy ponieważ została złożona przez wykonawcę niespełniającego warunków udziału w postępowaniu oraz nie złożył w przewidzianym terminie innego dokumentu, którym jest pełnomocnictwo podmiotu udostępniającego zasoby.

Zamawiający w specyfikacji warunków zamówienia określił warunki udziału w postępowaniu m.in.: dysponowanie pełnowymiarową, wielofunkcyjną halą widowiskowo-sportową o podstawowej funkcji lekkoatletycznej, wyposażoną w co najmniej 5000 stałych miejsc siedzących na widowni, w tym nie mniej niż 240 miejsc przeznaczonych dla gości VIP.

Wykonawca wraz z ofertą złożył zobowiązanie podmiotu udostępniającego swoje zasoby w postaci przedmiotowej hali. Zobowiązanie zostało podpisane przez pana Adama Banaszaka Prezesa Zarządu. Zgodnie z zapisami z Krajowego Rejestru Sądowego skład zarządu jest wieloosobowy, w związku z tym, czytamy dalej „jeżeli zarząd jest wieloosobowy, do rozporządzania prawem lub zaciągnięcia zobowiązania do świadczenia o wartości przekraczającej 50.000,00 zł (pięćdziesiąt tysięcy złotych) wymagany jest współudział dwóch członków zarządu lub członka zarządu wraz z osobą do tego upoważnioną (pełnomocnikiem lub prokurentem)”. Zamawiający na podstawie art. 128 ust. 1 ustawy Pzp wezwał Wykonawcę do uzupełnienia pełnomocnictwa dla Pana Adama Banaszaka do reprezentowania podmiotu udostępniającego zasoby, tj. Toruńska Infrastruktura Sportowa Sp. z o.o., dalej: TIS. W terminie do udzielenia odpowiedzi Wykonawca przedłożył uchwałę Zarządu TIS z dnia 25.09.2025 r., zgodnie z którą udzielono „pełnomocnictwa panu Adamowi Banaszakowi do składania oświadczeń woli w imieniu spółki w związku z planowanym wynajmem obiektu Kujawsko-Pomorskiej Areny Toruń na potrzeby organizacji Halowych Mistrzostw Świata w Lekkoatletyce, które odbędą się w 2026 roku, w tym toczącym się postępowaniu w trybie zamówień publicznych na organizację wyżej wymienionych Mistrzostw. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

W związku z tym, że zobowiązanie podmiotu udostępniającego zasoby zostało podpisane przez Prezesa Zarządu w dniu 10.07.2025 r. i złożone wraz z ofertą Wykonawcy w dniu 05.09.2025 r., a z treści pełnomocnictwa nie wynika, że Prezes Zarządu miał umocowanie do reprezentowania spółki Toruńska Infrastruktura Sportowa w zakresie składania oświadczeń woli i wiedzy przed datą pełnomocnictwa, tj. 25.09.2025 r.

Zgodnie z linią orzeczniczą Krajowej Izby Odwoławczej „Izba podkreśla, że prawidłowe pełnomocnictwo przedłożone na wezwanie zamawiającego winno potwierdzać istnienie umocowania do dokonania danej czynności na dzień jej dokonania. Zatem możliwe jest przedłożenie pełnomocnictwa z datą adekwatną do daty dokonania czynności, a także z datą późniejszą, jeżeli z treści pełnomocnictwa wynika, iż pełnomocnik był umocowany do dokonania czynności w chwili jej dokonania np. w chwili złożenia oferty. Tymczasem z treści uzupełnionego przez odwołujących pełnomocnictwa nie wynika upoważnienie do podpisania w imieniu odwołujących przez panią H. K. w dniu 25 czerwca 2019 roku, a następnie do złożenia w dniu 26 czerwca 2019 roku oferty. Odwołujący nie potwierdzili również czynności pani H. K., polegającej na podpisaniu i złożeniu oferty w prowadzonym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, która to została dokonana przed datą wystawienia uzupełnionego pełnomocnictwa” KIO 1443/19

Wykonawca w dniu 01.10.2025 r. czyli po terminie wyznaczonym w wezwaniu do uzupełnienia, który przypadał na 26.09.2025 r., dokonał samodzielnego uzupełnienia pełnomocnictwa. Natomiast tego pełnomocnictwa Zamawiający nie mógł wziąć pod uwagę i nie mógł ponownie wezwać do jego uzupełnienia. Tym samym Wykonawca nie potwierdził, że spełnia warunki udziału w postępowaniu w zakresie dysponowania pełnowymiarową, wielofunkcyjną halą widowiskowo-sportową o podstawowej funkcji lekkoatletycznej, wyposażoną w co najmniej 5000 stałych miejsc siedzących na widowni, w tym nie mniej niż 240 miejsc przeznaczonych dla gości VIP.

W związku z powyższym, oferta ww Wykonawcy podlega odrzuceniu, ponieważ została złożona przez wykonawcę niespełniającego warunków udziału w postępowaniu oraz który nie złożył w przewidzianym terminie innych dokumentów.

Jednocześnie, na podstawie art. 255 pkt 2 ustawy Pzp przedmiotowe postępowaniu podlega unieważnieniu, ponieważ jedyna złożona oferta podlega odrzuceniu.

5. Ocena skutków regulacji:

Zabezpieczone w budżecie środki finansowe nie zwalnia się z rezerwacji, w związku z planowanym kolejnym postępowaniem.