

UCHWAŁA NR 76/3574/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 13 października 2025 r.

w sprawie przekazania „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034”

Na podstawie art. 36 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 55 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, 1881 i 1940), uchwala się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się uchwałę Nr XVI/253/25 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 września 2025 r. w sprawie „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034”:

- 1) Ministrowi Klimatu i Środowiska;
- 2) Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu w Bydgoszczy wraz z podsumowaniem, o którym mowa w art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2023 r. poz. 1597, 1688, 1852 i 2029 oraz z 2024 r. poz. 1834, 1911 i 1914.

Załącznik do uchwały Nr 76/3574/25
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 13 października 2025 r.

**Podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru wersji
„Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na
lata 2029-2034” uchwalonego przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego
uchwałą Nr XVI/253/25 z dnia 29 września 2025 r.**

w myśl art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.)

Wstęp

W myśl art. 46 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2024 poz. 1112, z późn. zm.) opracowanie projektu „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” wymagało przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania projektu dokumentu na środowisko.

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ww. ustawy, do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58;
- zgłoszone uwagi i wnioski;
- wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Sposób i forma sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzór planu inwestycyjnego określone zostały w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 listopada 2023 r. w sprawie sposobu i formy sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzoru planu inwestycyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 2574).

„Plan gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” zawiera między innymi:

- 1) analizę aktualnego stanu gospodarki odpadami na obszarze, dla którego jest sporządzany plan, w tym:
 - informacje o istniejących środkach służących zapobieganiu powstawaniu odpadów i ocenę ich użyteczności,
 - informacje o rodzajach odpadów, ich ilości i źródłach ich powstawania,
 - informacje o rodzajach i ilości odpadów poddawanych poszczególnym procesom odzysku, również w instalacjach położonych poza terytorium kraju,
 - informacje o rodzajach i ilości odpadów poddawanych poszczególnym procesom unieszkodliwiania, również w instalacjach położonych poza terytorium kraju,
 - informacje o istniejących systemach gospodarowania odpadami, w tym zbierania odpadów,
 - informacje o rodzajach, rozmieszczeniu i mocy przerobowej istniejących i istotnych dla systemu gospodarki odpadami instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów,

- informacje o problemach w zakresie gospodarki odpadami;
- 2) prognozowane zmiany w zakresie gospodarki odpadami, w tym wynikające ze zmian demograficznych i gospodarczych;
- 3) przyjęte cele w zakresie gospodarki odpadami z podaniem terminów ich osiągnięcia, w tym cele dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów i ograniczania ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowisko odpadów;
- 4) kierunki działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz kształtowania systemu gospodarki odpadami, podejmowanych dla osiągnięcia założonych celów;
- 5) harmonogram, określenie wykonawców i sposobu finansowania oraz przewidywane koszty zadań wynikających z przyjętych kierunków działań;
- 6) informację o strategicznej ocenie oddziaływania planu na środowisko;
- 7) określenie sposobu monitoringu i oceny wdrażania planu pozwalającego na określenie sposobu oraz stopnia realizacji celów i zadań zdefiniowanych w planie;
- 8) streszczenie w języku niespecjalistycznym.

Podstawową zasadą w gospodarce odpadami jest postępowanie zgodne z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, której przestrzeganie wpływa na ograniczenie negatywnego wpływu na środowisko oraz optymalne wykorzystanie substancji zawartych w odpadach. Prawo unijne i polskie wprowadziło następującą hierarchię sposobów postępowania z odpadami:

- 1)zapobieganie powstawaniu odpadów;
- 2)przygotowanie do ponownego użycia;
- 3)recykling;
- 4)inne procesy odzysku;
- 5)unieszkodliwienie.

Zapobieganie i minimalizacja wytwarzania odpadów są priorytetem w ustanowionej w prawie wspólnotowym hierarchii postępowania z odpadami, stanowiące jednocześnie cel, dla osiągnięcia, którego kraje członkowskie Unii Europejskiej mają obowiązek podejmować odpowiednie działania.

Główne cele, wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami to:

- 1)Odpady komunalne, w tym odpady ulegające biodegradacji:
 - zwiększanie świadomości i wiedzy społeczeństwa na temat właściwego gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami niebezpiecznymi, odpadami żywności i innymi bioodpadami;
 - zmniejszenie ilości powstających odpadów komunalnych, w szczególności poprzez rozszerzanie kompostowania przydomowego i ograniczenie marnotrawienia żywności;
 - zwiększenie ilości odpadów niebezpiecznych zbieranych selektywnie;
 - zwiększenie efektywności selektywnego zbierania odpadów, w szczególności w zabudowie wielorodzinnej;
 - rozszerzenie zbierania selektywnego o popioły z gospodarstw domowych, tam gdzie jest to technicznie i ekonomicznie uzasadnione;
 - utrzymanie tendencji ograniczenia ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów, tak by nie składować więcej niż 35% masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.;
 - osiągnięcie następujących poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych:
 - 55% dla roku 2025,
 - 60% dla roku 2030,
 - 65% dla roku 2035;
 - redukcja składowania odpadów komunalnych:

- do 30% w roku 2025,
 - do 20% w roku 2030,
 - do 10% w roku 2035;
 - podwyższenie standardu technicznego zbierania selektywnego odpadów, w tym zmniejszenie śladu węglowego;
 - wprowadzenie selektywnego zbierania bioodpadów z zakładów zbiorowego żywienia;
 - zmniejszenie liczby miejsc porzucania odpadów komunalnych, systematyczne usuwanie „dzikich wysypisk”;
 - dokończenie działań w zakresie zamykania i rekultywacji lokalnych składowisk odpadów do końca 2028 roku;
 - stworzenie sieci PSZOK-ów (W przypadku znacznie rozproszonej zabudowy i niewielkiej liczby mieszkańców w gminach powinien być co najmniej 1 PSZOK międzygminny obsługujący łącznie ok 10 tys. mieszkańców. W gminach liczących 15-25 tys. mieszkańców powinien być co najmniej 1 PSZOK na gminę. W dużych miastach wskazane jest, aby jeden PSZOK przypadał na około 50-80 tys. mieszkańców obsługujący teren w promieniu ok. 5-8 km);
 - stworzenie sieci punktów napraw i ponownego użycia w tym wymiany rzeczy używanych co najmniej jeden punkt na 50 tys. mieszkańców;
 - wdrażanie nowoczesnych technologii przetwarzania odpadów, w szczególności metod odzysku i recyklingu odpadów surowcowych i odpadów ulegających biodegradacji zebranych selektywnie;
 - utrzymanie sieci instalacji do unieszkodliwiania odpadów reszkowych, w tym w procesie składowania D5;
- 2) Odpady żywności:
- ograniczenie masy wytwarzanych odpadów żywności na wszystkich poszczególnych etapach łańcucha dostaw żywności;
 - ograniczenie odpadów żywności w gastronomii i restauracjach przez wdrażanie racjonalnych zamówień, porcjowania posiłków;
 - zwiększanie świadomości społeczeństwa w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów żywności i postępowania z odpadami żywności;
 - zapewnienie efektywnego przekazywania żywności ze zbliżającym się terminem ważności do wykorzystania przez potrzebujących;
 - wspieranie działań związanych z optymalizacją procesów produkcyjnych, służących zmniejszeniu strat żywności oraz powstawaniu odpadów żywności w przetwórstwie i wytwórstwie produktów żywnościowych;
- 3) Odpady powstające z produktów: oleje odpadowe, zużyte opony, baterie i zużyte akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, opakowania i odpady opakowaniowe, pojazdy wycofane z eksploatacji (system tworzony na szczeblu krajowym):
- zapobieganie powstawaniu odpadów;
 - zwiększenie odzysku, w tym ponownego użycia odpadów przemysłowych w procesach produkcyjnych;
 - unieszkodliwianie odpadów zgodnie z przepisami prawa;
 - ograniczanie ilości odpadów deponowanych na składowiskach;
 - wdrożenie systemów pełnej i wiarygodnej ewidencji odpadów i metod ich zagospodarowania;
 - modernizacja składowisk eksploatowanych i rekultywacja terenów zdegradowanych;
- 4) Odpady niebezpieczne (medyczne i weterynaryjne, zawierające PCB i rtęć, zawierające azbest):
- zapobieganie powstawaniu odpadów niebezpiecznych;
 - rozwój i organizacja nowych systemów zbierania odpadów niebezpiecznych;
 - sukcesywne zwiększanie ilości odpadów poddanych procesom odzysku;

5) Odpady pozostałe (z budowy, remontów i demontażu obiektów, osady ściekowe, ulegające biodegradacji inne niż komunalne):

- zapobieganie powstawaniu odpadów;
- zwiększenie odzysku odpadów;
- ograniczanie ilości odpadów deponowanych na składowiskach;
- wdrożenie systemów pełnej i wiarygodnej ewidencji odpadów i metod ich zagospodarowania.

Załącznikiem nr 1 do „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” jest plan inwestycyjny, określający potrzebną w województwie kujawsko-pomorskim infrastrukturę, dotyczącą odpadów komunalnych, wraz z mocami przerobowymi, służącą zapobieganiu powstawaniu tych odpadów oraz gospodarowaniu tymi odpadami, zapewniającą osiągnięcie wyznaczonych celów. Plan inwestycyjny zawiera w szczególności:

- wskazanie planowanych inwestycji;
- oszacowanie kosztów planowanych inwestycji oraz wskazanie źródeł ich finansowania;
- harmonogram realizacji planowanych inwestycji.

Ujęte w planie inwestycyjnym działania w gospodarce odpadami komunalnymi obejmują zarówno inwestycje polegające na rozbudowie i modernizacji instalacji już istniejących do zagospodarowywania odpadów, jak również nowe instalacje, planowane na terenie województwa kujawsko-pomorskiego i dotyczą:

- punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych PSZOK;
- punktów napraw i wymiany rzeczy używanych inne niż w PSZOK;
- instalacji do doczyszczania odpadów;
- instalacji do przetwarzania odpadów zielonych lub/i innych bioodpadów;
- instalacji do recyklingu odpadów;
- instalacji komunalnych do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych;
- instalacji do termicznego przekształcania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych;
- składowisk odpadów komunalnych;
- innych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;
- rekultywacji składowisk.

Analizując możliwe rozwiązania alternatywne w stosunku do zaproponowanych w planie można rozważyć:

- wariantowanie z zastrzeżeniem wyznaczonych przez prawo krajowe i unijne celów, jednakże, wariant ten z uwagi na ograniczenia organizacyjne i finansowe mógłby okazać się nieracjonalny. Tym bardziej, że wyznaczenie celów i działań w ramach planu poprzedza szczegółowa analiza możliwości i potrzeb oraz wyzwań w zakresie gospodarki odpadami;

- wariant zero - zaniechanie działań przedstawionych w planie spowodowałoby zagrożenie środowiska poprzez zwiększoną ilość porzucanych odpadów oraz odpadów kierowanych na składowiska, co w konsekwencji mogłoby spowodować konieczność wzrostu ilości składowisk oraz spowodować oddziaływania związane z lokalizacją nowych obiektów.

Wybrano zatem realizację wariantu zgodnego z założeniami przyjętymi w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, w celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w województwie kujawsko-pomorskim, skierowane na zapobieganie powstawaniu odpadów u źródła, ograniczenie ilości wytwarzanych odpadów, ograniczenie składowania odpadów, zagospodarowanie ich poprzez odzysk, w tym recykling i unieszkodliwianie z wyjątkiem składowania.

Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Celem opracowania prognozy oddziaływania na środowisko, będącej elementem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, sporządzonej dla projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, zgodnie z obowiązującymi przepisami i uzgodnieniami, była kompleksowa analiza możliwego oddziaływania na poszczególne elementy środowiska, przewidzianych w planie działań, ocena występowania oddziaływań skumulowanych, analiza możliwości zastosowania rozwiązań alternatywnych oraz potrzeby działań kompensacyjnych.

Zakres rzeczowy prognozy oddziaływania projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami na środowisko został określony w myśl art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2024 poz. 1112, z późn. zm.) i obejmował: Zgodnie z powyższym artykułem prognoza:

1) zawiera:

- informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami;
- informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy;
- propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania;
- informacje o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko;
- streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym;
- oświadczenie autora;
- datę sporządzenia prognozy, imię, nazwisko i podpis autora, a w przypadku gdy wykonawcą prognozy jest zespół autorów – imię, nazwisko i podpis kierującego tym zespołem oraz imiona, nazwiska i podpisy członków zespołu autorów;

2) określa, analizuje i ocenia:

- istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu;
- stan środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem;
- istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności dotyczące obszarów podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody;
- cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym, istotne z punktu widzenia projektowanego dokumentu, oraz sposoby, w jakich te cele i inne problemy środowiska zostały uwzględnione podczas opracowania dokumentu;
- przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne, na cele i przedmiot obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru, a także na środowisko, a w szczególności: różnorodność biologiczną, ludzi, zwierzęta, rośliny, wodę, powietrze, powierzchnię ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne, zabytki, dobra materialne, z uwzględnieniem zależności między tymi elementami środowiska i między oddziaływaniami na te elementy;

3) przedstawia:

- rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności na cele i przedmiot obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru;
- biorąc pod uwagę cele i geograficzny zasięg dokumentu oraz cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru – rozwiązania alternatywne do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z uzasadnieniem ich wyboru oraz opis metod dokonania oceny prowadzącej do tego wyboru albo wyjaśnienie braku rozwiązań alternatywnych, w tych wskazania napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy;

- informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami;
- informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy;
- propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania;
- informacje o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko;
- streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym.

Podstawową metodą zastosowaną przy sporządzaniu prognozy była analiza obecnego stanu środowiska, oparta o raporty o stanie środowiska oraz analiza aktualnego stanu w zakresie gospodarki odpadami (diagnoza stanu istniejącego na lata 2018-2022), a następnie analiza prognozowanego stanu gospodarki odpadami oraz proponowanych kierunków działań dla poszczególnych komponentów środowiska. Przeanalizowane zostały wyznaczone cele dla gospodarki odpadami w województwie kujawsko-pomorskim oraz zaproponowane kierunki działania, aby te wyznaczone cele osiągnąć. Wnioski z przeprowadzonej analizy zostały odniesione do stanu środowiska w województwie. Dokonano analizy skutków realizacji planowanych działań określonych w dokumencie.

W prognozie dokonano analizy oddziaływań na środowisko poszczególnych celów i kierunków działań przewidzianych do realizacji w ramach projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. Wykorzystano wyniki monitoringu o stanie środowiska regionu, zawarte w programie ochrony środowiska województwa kujawsko-pomorskiego, dane literaturowe oraz ustalenia własne, które zestawiono z analizą regionalnych uwarunkowań ekofizjograficznych województwa. Przeanalizowano zaproponowane kierunki działań pod kątem zgodności z działaniami określonymi w dokumentach nadrzędnych w stosunku do rozpatrywanego. Do zobrazowania i przedstawienia możliwych oddziaływań posłużono się jakościową analizą macierzową, w której zawarto:

- cele i kierunki działań planowane do realizacji w ramach wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- poszczególne elementy środowiska, na które może mieć wpływ realizacja zadań (różnorodność biologiczna, ludzie, zwierzęta, rośliny, woda, powietrze i klimat, powierzchnia ziemi, krajobraz, zasoby naturalne, zabytki i dobra materialne, Natura 2000);
- przewidywane oddziaływania i skutki wynikające z realizacji tych celów (z podziałem na oddziaływania bezpośrednie i pośrednie, wtórne i skumulowane, stałe i okresowe, pozytywne, negatywne i obojętne).

Prognoza obejmuje analizę przewidywanych zmian w środowisku zarówno w wariantcie wdrożenia ustaleń „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034”, jak też w przypadku braku jego realizacji. Założenia poszczególnych celów i działań przyjętych w wojewódzkim planie gospodarki odpadami wskazują obszary działań z naciskiem na zachowanie wskazanej hierarchii sposobów postępowania z odpadami. Nacisk kładzie się przede wszystkim na zapobieganie powstawania odpadów (sieci napraw do ponownego użycia) oraz selektywne zbieranie (sortowanie), zaś przekształcanie mechaniczno-biologiczne, termiczne oraz składowanie powinno być uzupełnieniem systemu przetwarzania odpadów. Prognoza skupia się przede wszystkim na zachowaniu celów związanych z minimalizacją odpadów oraz ich właściwym gospodarowaniem.

Analiza przyjętych w planie celów i wynikających z nich przedsięwzięć dotyczących gospodarki odpadami wykazała, że są to przedsięwzięcia mające na celu poprawę stanu środowiska w województwie, skierowane na zapobieganie powstawaniu odpadów u źródła, ograniczenie ilości wytwarzanych odpadów, ograniczenie składowania odpadów a zagospodarowanie ich poprzez odzysk, w tym recykling i unieszkodliwianie z wyjątkiem składowania.

Opinie właściwych organów

W ramach strategicznej oceny oddziaływania projektu dokumentu na środowisko, opracowany przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” wraz z prognozą oddziaływania projektu dokumentu na środowisko został w dniu 16 stycznia 2025 r. zaopiniowany pozytywnie przez Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy oraz został w dniu 3 lutego 2025 r. zaopiniowany pozytywnie przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy.

Zgłoszone uwagi i wnioski

Projekt "Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034", w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, został poddany opiniowaniu przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego zapewnił również możliwość udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko dla projektu planu.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 30 września 2021 r. podał do publicznej wiadomości w prasie o zasięgu regionalnym oraz na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu informację o przystąpieniu do opracowania projektu "Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034". Do publicznej wiadomości podana została informacja o:

- przystąpieniu do opracowania projektu dokumentu i o jego przedmiocie;
- możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu;
- możliwości składania uwag i wniosków do planu gospodarki odpadami komunalnymi i planu inwestycyjnego;
- sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie, co najmniej 21-dniowy termin ich składania;
- organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków oraz o sposobie, w jaki mogą być wnoszone uwagi i wnioski (tj. w formie pisemnej, ustnie do protokołu, za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym).

Zgłoszone wnioski w terminie do dnia 29 października 2021 r. jak również wnioski, sugestie i uwagi, które wpłynęły w innym terminie niż wyznaczony w powyżej wskazanych ogłoszeniach, a dotyczące opracowywanego projektu dokumentu zostały poddane szczegółowej analizie przy opracowywaniu projektu dokumentu.

Wojewódzki plan gospodarki odpadami, zgodnie z wymogami ustawowymi, powinien być zgodny z krajowym planem gospodarki odpadami i służyć realizacji zawartych w nim celów. W związku z powyższym dalsze prace nad projektem „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” prowadzone były po uchwaleniu przez Radę Ministrów, w dniu 12 czerwca 2023 r., Krajowego planu gospodarki odpadami 2028 (KPGO-2028), który został ogłoszony w Monitorze Polskim z dnia 12 lipca 2023 r., poz. 702.

W kolejnym etapie prac, w związku ze zmianą rozporządzenia w sprawie sposobu i formy sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzoru planu inwestycyjnego z dnia 28 listopada 2023 r., które weszło w życie w dniu 13 grudnia 2023 r., konieczne było umożliwienie zainteresowanym złożenia wniosków w zakresie infrastruktury służącej do zapobiegania powstawaniu odpadów innej niż PSZOK, dlatego też w dniu 2 kwietnia 2024 r. podano do publicznej wiadomości w prasie o zasięgu regionalnym oraz na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu informację o możliwości składania przez zainteresowanych wniosków do planu inwestycyjnego w zakresie infrastruktury służącej do zapobiegania powstawaniu odpadów innej niż PSZOK (np. punkty napraw, punkty wymiany rzeczy używanych, itp.). Termin składania wniosków upłynął w dniu 26 kwietnia 2024 r. Zgłoszone wnioski zostały poddane szczegółowej analizie.

W kolejnym etapie udziału społeczeństwa w postępowaniu w sprawie oddziaływania projektu WPGO na środowisko, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podał w dniu 17 lipca 2024 r. do publicznej wiadomości, w prasie o zasięgu regionalnym oraz na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, informację o opracowaniu projektu "Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034" (Uchwała Nr 9/525/24 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 11 lipca 2024 r.), o jego zamieszczeniu w biuletynie informacji publicznej urzędu jak również o możliwości składania uwag i wniosków oraz o sposobie i miejscu składania uwag i wniosków w terminie do dnia 2 sierpnia 2024 r. Projekt "Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034", w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, został poddany opiniowaniu przez

Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, który w dniu 12 sierpnia 2024 wydał opinię pozytywną dla projektu WPGO oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy, który w dniu 31 lipca 2024 wydał opinię pozytywną dla projektu WPGO. W związku ze złożeniem do projektu dokumentu, w wyniku procedury opiniowania i udziału społeczeństwa, wniosków o ujęcie w planie inwestycyjnym budowy nowych instalacji w gospodarce odpadami, określonych w nowych lokalizacjach na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, które wniosły istotne zmiany do treści opiniowanego dokumentu, zaistniała konieczność opracowania nowego projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami i poddania go ponownej procedurze opiniowania i udziału społeczeństwa.

Nowy projekt „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” został uchwalony przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego Uchwałą Nr 35/1679/24 z dnia 31 grudnia 2024 r. W dniu 9 stycznia 2025 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podał do publicznej wiadomości, w prasie o zasięgu regionalnym oraz na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, podano informację o opracowaniu projektu „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034”, o jego zamieszczeniu w biuletynie informacji publicznej urzędu jak również o możliwości składania uwag i wniosków oraz o sposobie i miejscu składania uwag i wniosków w terminie do dnia 3 lutego 2025 r. Zgłoszone wnioski, sugestie i uwagi, dotyczące projektu dokumentu zostały poddane szczegółowej analizie. Projekt „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034”, w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, został poddany opiniowaniu przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, który w dniu 3 lutego 2025 r. wydał opinię pozytywną dla projektu WPGO oraz przez Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy, który w dniu 16 stycznia 2025 r. wydał opinię pozytywną dla projektu WPGO.

Wszystkie zgłoszone uwagi organów opiniujących projekt WPGO, a także uwagi, propozycje, wnioski zgłoszone w ramach udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania projektu planu na środowisko oraz sposób ich rozpatrzenia przedstawiono w załączniku nr 8 „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034”.

Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone

Z uwagi na fakt, że województwo kujawsko-pomorskie nie jest regionem granicznym, nie wystąpią w wyniku realizacji ustaleń wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oddziaływania o charakterze transgranicznym, w rozumieniu ustawy Prawo ochrony środowiska. Analizowany dokument nie wymaga przeprowadzenia procedury oceny transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Wdrożenie w życie zaproponowanych w projekcie „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” rozwiązań wymaga stałego monitorowania realizacji planu oraz podjęcia odpowiednich kroków i działań w przypadku stwierdzenia rozbieżności w stosunku do zakładanych rezultatów a osiągniętego stanu rzeczywistego. Ocena realizacji założonych kierunków i celów prowadzona będzie poprzez ocenę realizacji wyznaczonych w wojewódzkim planie gospodarki odpadami zadań oraz ocenę wskaźników odpowiadających założonym w planie celom.

W celu oceny stanu wdrażania Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego niezbędne będzie prowadzenie działań monitorujących realizację planu. Uzyskane wyniki będą miały za zadanie dokonanie oceny stanu gospodarki odpadami na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego. Źródłem danych do przeprowadzenia oceny będą:

- dane zawarte w bazie danych o produktach i opakowaniach i gospodarce odpadami (BDO);
- informacje otrzymane z gmin w wyniku przeprowadzonych badań (ankiety, zapytania);
- raporty o stanie środowiska, przygotowane przez WIOŚ w Bydgoszczy;
- sprawozdania z działalności WFOŚiGW w Toruniu;
- informacje RDOŚ w Bydgoszczy.

Monitoring wojewódzkiego planu gospodarki odpadami prowadzony będzie w oparciu o wybrane wskaźniki z zastrzeżeniem dostępności danych do ich określenia, w tym dostępności danych w ramach BDO. Z realizacji planów gospodarki odpadami sporządzane są sprawozdania, obejmujące okres 3 lat kalendarzowych, według stanu na dzień 31 grudnia roku kończącego ten okres, zwany dalej "okresem sprawozdawczym". Sprawozdania z realizacji planów gospodarki odpadami zawierają informacje dotyczące realizacji postanowień tych planów, ocenę stanu gospodarki odpadami, ocenę stanu realizacji zadań oraz osiągnięcia celów. Sprawozdanie z realizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami przygotowuje i przedkłada sejmikowi województwa oraz ministrowi właściwemu do spraw klimatu zarząd województwa, w terminie 12 miesięcy po upływie okresu sprawozdawczego. W sprawozdaniach z realizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami zamieszczone będą informacje na temat rodzajów i ilości wytworzonych odpadów na terenie województwa kujawsko-pomorskiego oraz na temat sposobów zagospodarowania tych odpadów, w tym na temat funkcjonujących na terenie województwa instalacji do zagospodarowania odpadów.

Analiza dokonana w oparciu o wybrane wskaźniki monitorowania i wdrażania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami), pozwoli na ocenę efektywności realizacji założeń planu gospodarki odpadami oraz da podstawę do kolejnej aktualizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przekazanie Ministrowi Klimatu i Środowiska, Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu w Bydgoszczy przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” uchwalonego przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr XVI/253/25 z dnia 29 września 2025 r.

2. Omówienie podstawy prawnej:

W myśl art. 36 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, zarząd województwa przekazuje ministrowi właściwemu do spraw środowiska uchwalony wojewódzki plan gospodarki odpadami, w postaci papierowej, w terminie miesiąca od dnia uchwalenia planu.

W myśl art. 55 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organ opracowujący projekt dokumentu przekazuje przyjęty dokument wraz z podsumowaniem, o którym mowa w art. 55 ust. 3 powyższej ustawy, właściwym organom, o których mowa w art. 57 i 58 powyższej ustawy.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego, uchwałą Nr XVI/253/25 z dnia 29 września 2025 r., uchwalił „Plan gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034”.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego winien przekazać przedmiotowy dokument Ministrowi Klimatu i Środowiska w postaci papierowej, w terminie miesiąca od dnia uchwalenia planu.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako organ opracowujący projekt wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, winien przekazać uchwalony przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego dokument Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu w Bydgoszczy wraz z podsumowaniem, o którym mowa w art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

5. Ocena skutków regulacji:

Uchwała Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie przekazania „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2023-2028 z perspektywą na lata 2029-2034” Ministrowi Klimatu i Środowiska oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Bydgoszczy i Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu w Bydgoszczy stanowi obowiązek ustawowy w procedurze opracowywania i uchwalania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.