

UCHWAŁA NR 77/3625/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 20 października 2025 r.

w sprawie unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzonego w trybie podstawowym bez przeprowadzenia negocjacji

Na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 1, art. 4 pkt 1, art. 226 ust. 1 pkt 3, 4, 5 i 6 oraz art. 255 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.¹⁾) oraz w związku z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581), uchwala się, co następuje:

§ 1. Zatwierdza się protokół Komisji Przetargowej dotyczący postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest kompleksowa organizacja i obsługa zagranicznych wizyt studyjnych dla członków Wojewódzkiego Zespołu Koordynacji oraz pracowników Biura Koordynacji.

§ 2. Odrzuca się ofertę Wykonawcy: Kujawsko-Pomorskie Samorządowe Stowarzyszenie „Europa Kujaw i Pomorza” z siedzibą w Toruniu (87-100), przy ul. Włocławskiej 167, w zakresie Pakietu B, ponieważ jest niezgodna z przepisami ustawy, jest nieważna na podstawie odrębnych przepisów oraz nie została sporządzona lub przekazana w sposób zgodny z wymaganiami technicznymi oraz organizacyjnymi sporządzania lub przekazywania ofert przy użyciu środków komunikacji elektronicznej określonymi przez zamawiającego oraz jej treść jest niezgodna z warunkami zamówienia.

§ 3. Unieważnia się postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego dla Pakietu B, ponieważ jedyna złożona oferta podlega odrzuceniu.

§ 4. Unieważnia się postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego dla Pakietu A, ponieważ jedyna złożona oferta przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszono w Dz. U. z 2025 r. poz. 620, 769, 794, 1165, 1173 i 1235.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzonego w trybie podstawowym bez przeprowadzenia negocjacji.

2. Omówienie podstawy prawnej:

W myśl art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych (dalej: ustawy Pzp) przepisy ustawy stosuje się do udzielania zamówień klasycznych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130 000 złotych, przez zamawiających publicznych. Na podstawie art. 4 pkt 1 ustawy Pzp przepisy ustawy stosuje się do zamawiających publicznych, którymi są jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 3, 4, 5 i 6 ustawy Pzp, zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli:

- 3) jest niezgodna z przepisami ustawy;
- 4) jest nieważna na podstawie odrębnych przepisów;
- 5) jej treść jest niezgodna z warunkami zamówienia;

6) nie została sporządzona lub przekazana w sposób zgodny z wymaganiami technicznymi oraz organizacyjnymi sporządzania lub przekazywania ofert przy użyciu środków komunikacji elektronicznej określonymi przez zamawiającego.

Na podstawie art. 255 zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli:

- 2) wszystkie złożone wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo oferty podlegały odrzuceniu;
- 3) cena lub koszt najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, chyba że zamawiający może zwiększyć tę kwotę do ceny lub kosztu najkorzystniejszej oferty.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Przepisy prawa nie wymagają konsultacji w przedmiocie niniejszej uchwały.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W ramach wszczętego uchwałą Nr 71/3340/25 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 8 września 2025 r. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest kompleksowa organizacja i obsługa zagranicznych wizyt studyjnych dla członków Wojewódzkiego Zespołu Koordynacji oraz pracowników Biura Koordynacji, dokonano otwarcia ofert.

W przedmiotowym postępowaniu do upływu terminu składania ofert, wpłynęła oferta w zakresie Pakietu A oraz Pakietu B:

Numer oferty	Nazwy (firmy) i adresy wykonawców, którzy złożyli oferty w terminie	Cena ofertowa brutto
1.	Kujawsko-Pomorskie Samorządowe Stowarzyszenie „Europa Kujaw i Pomorza” ul. Włocławska 167, 87-100 Toruń NIP: 9562303957	<u>Pakiet A:</u> 332 100,00 zł <u>Pakiet B:</u> 298 890,00 zł

Na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 3, 4 oraz 6 ustawy Pzp Zamawiający odrzucił ofertę Wykonawcy: Kujawsko-Pomorskie Samorządowe Stowarzyszenie „Europa Kujaw i Pomorza” z siedzibą w Toruniu (87-100)

przy ul. Włocławskiej 167 w zakresie Pakietu B, ponieważ jest niezgodna z przepisami ustawy, jest nieważna na podstawie odrębnych przepisów oraz nie została sporządzona lub przekazana w sposób zgodny z wymaganiami technicznymi oraz organizacyjnymi sporządzania lub przekazywania ofert przy użyciu środków komunikacji elektronicznej określonymi przez zamawiającego.

Wykonawca wraz z ofertą złożył przedmiotowe środki dowodowe – koncepcję realizacji wizyty studyjnej oraz harmonogram wizyty studyjnej, które nie zostały opatrzone żadnym podpisem elektronicznym. Koncepcja oraz harmonogram stanowią integralną część oferty i zgodnie z zapisami SWZ – Zamawiający nie przewidział możliwości uzupełnienia ww. dokumentów.

Zgodnie z art. 63 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych *„W postępowaniu o udzielenie zamówienia lub konkursie o wartości mniejszej niż progi unijne ofertę, wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub w konkursie, oświadczenie, o którym mowa w art. 125 ust. 1, składa się, **pod rygorem nieważności, w formie elektronicznej lub w postaci elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym lub podpisem osobistym**”*. W myśl art. 2 ust.1 pkt 9 ustawy o dowodach osobistych (Dz. U. z 2022 r. poz. 671, z 2023 r. poz. 1234, 1941) podpisem osobistym jest zaawansowany podpis elektroniczny w rozumieniu art. 3 pkt 11 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE, weryfikowany za pomocą certyfikatu odpisu osobistego.

Natomiast zgodnie z art. 78¹ § 1 ustawy Kodeks cywilny *„Do zachowania elektronicznej formy czynności prawnej wystarcza złożenie oświadczenia woli w postaci elektronicznej i opatrzenie go kwalifikowanym podpisem elektronicznym”*. Zamawiający również w specyfikacji warunków zamówienia w dziale XII. Opis sposobu przygotowywania ofert wskazał, iż *„Oferta wraz ze stanowiącymi jej integralną część załącznikami musi być sporządzona w języku polskim i złożona pod rygorem nieważności w formie elektronicznej lub w postaci elektronicznej podpisana podpisem zaufanym lub podpisem osobistym, za pośrednictwem Platformy”*, tym samym wyszczególnił w jakiej formie powinna zostać sporządzona oferta, jak podpisana i przekazana.

Ponadto, na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 5 odrzuca ofertę Wykonawcy w zakresie Pakietu B, ponieważ jej treść jest niezgodna z warunkami zamówienia.

Zgodnie z opisem przedmiotu zamówienia, w dziale VII „Przedmiot zamówienia”, punkt 6 „Charakterystyka kierunków”, Pakiet B – Hiszpania, wyjazd ma na celu zapoznanie uczestników z modelem kształcenia podstawowego i przedszkolnego w Hiszpanii. W ramach wizyty Zamawiający planuje również zapoznanie się z systemem doradztwa zawodowego, w tym poprzez wizyty w instytucjach prowadzących lub organizujących doradztwo zawodowe, takich jak szkoły podstawowe i inne instytucje edukacyjne.

Proponowany wstępny program przedstawiony przez Wykonawcę dotyczy wizyty w szkole zawodowej „Centro Publico Integrado de Formación Profesional Escuela De La Vid”, która realizuje programy dualne w kształceniu zawodowym. Według Wykonawcy, celem wizyty w tym dniu jest zapoznanie uczestników z modelem współpracy placówki z sektorem biznesu oraz mechanizmami integracji szkolnictwa zawodowego z ogólnym systemem edukacji.

Wykonawca wskazuje również, że hiszpański system dualny, będący istotnym elementem kształcenia zawodowego, zostanie zaprezentowany w praktyce wraz z zasadami funkcjonowania programów praktyk zawodowych. Należy jednak zaznaczyć, że zaprezentowanie systemu dualnego jest celem wyłącznie proponowanym przez Wykonawcę, a nie przewidzianym celem wyjazdu określonym przez Zamawiającego w opisie przedmiotu zamówienia, którego głównym celem jest zapoznanie się z modelem kształcenia przedszkolnego i podstawowego w Hiszpanii.

Należy podkreślić, że doradztwo zawodowe nie jest tożsame z kształceniem zawodowym, a proponowana wizyta nie umożliwia realizacji celu OPZ w zakresie obserwacji modelu edukacji przedszkolnej i podstawowej. W związku z powyższym, oferta Wykonawcy podlega odrzuceniu, ponieważ jest niezgodna z przepisami ustawy, jest nieważna na podstawie odrębnych przepisów oraz nie została sporządzona lub przekazana w sposób zgodny z wymaganiami technicznymi oraz organizacyjnymi sporządzania lub przekazywania ofert przy użyciu środków komunikacji elektronicznej określonymi przez zamawiającego oraz jej treść jest niezgodna z warunkami zamówienia.

W związku z powyższym, na podstawie art. 255 pkt 2 Pzp, zamawiający unieważnia postępowanie w zakresie Pakietu B, ponieważ jedyna złożona oferta podlega odrzuceniu.

Zamawiający unieważnia postępowanie w zakresie Pakietu A, ponieważ cena jednej złożonej oferty przewyższa kwotę, jaką zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia i zamawiający nie może zwiększyć kwoty do ceny najkorzystniejszej oferty.

Zamawiający przeznaczył na sfinansowanie zamówienia w zakresie pakietu A kwotę: 311 288,40 zł brutto. Jedyna złożona oferta to oferta złożona przez Wykonawcę: Kujawsko-Pomorskie Samorządowe Stowarzyszenie „Europa Kujaw i Pomorza”, z siedzibą w Toruniu, przy ul. Włocławskiej 167, z ceną ofertową 332 100,00 zł brutto.

Zamawiający nie może zwiększyć kwoty przeznaczonej na realizację zamówienia, w związku z tym postępowanie w zakresie Pakietu A zostaje unieważnione.

5. Ocena skutków regulacji:

Pakiet A:

W związku z planowanym wszczęciem kolejnego postępowania środki finansowe nie podlegają zwolnieniu.

Pakiet B:

W związku z planowanym wszczęciem kolejnego postępowania środki finansowe nie podlegają zwolnieniu.