

UCHWAŁA NR 84/3959/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 8 grudnia 2025 r.

w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+

Na podstawie art. 10g. ust. 5 i 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), uchwala się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie projekt *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Planowania Rozwoju i Współpracy Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 84/3959/25
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 8 grudnia 2025 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10g ust. 5 i 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+*, **opiniuje pozytywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10g ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym wójt albo starosta wskazany w porozumieniu międzygminnym, organ wykonawczy związku międzygminnego albo stowarzyszenia opracowuje projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast w myśl art. 10g ust. 6 ww. ustawy zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju ponadlokalnego.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Pana Rafała Bruskiego, Prezydenta Miasta Bydgoszczy pismem z dnia 14 listopada 2025 r., znak: BZIT.IV.40.103.5.2025, projektu *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+*, stwierdzono, że w wystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje pozytywnie projekt *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+*.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii projektu *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+* zwraca się uwagę, iż:

1) w zakresie systemu transportowego:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak etykiety dla drogi wojewódzkiej nr 204,
- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak drogi wojewódzkiej nr 274 łączącej stację kolejową w Emilianowie z DK10,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej sugerowane „dociągnięcie” drogi wojewódzkiej nr 247 do węzła S5 Szubin Południe, zgodnie z jej przebiegiem,

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej sugerowane umieszczenie jedynie tych dróg wojewódzkich, które mają kluczowe znaczenie dla spójności wewnętrznej województwa i bezpośrednio przebiegają (również we fragmentach) przez teren BydOF,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej nie wszystkie elementy infrastruktury transportowej zaznaczono jako obsługujące kluczowe relacje transportowe województwa, m.in.: Port Lotniczy Bydgoszcz, linia kolejowa Trzciniec – Solec Kujawski, Węzeł Logistyczny Bydgoszcz. Nie wszystkie z tych elementów muszą być oznaczone na rysunku, w przypadku niektórych elementów (np. punktowych) wystarczy odpowiednia adnotacja/dopisek w treści legendy;

2) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- sugeruje się uwzględnienie w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz poprzez zamieszczenie informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu, założeń polityki terytorialnej województwa, a więc informacji na temat zaklasyfikowania gmin do właściwych obszarów prowadzenia polityki terytorialnej (OPPT), zgodnie z rysunkiem 44, str. 138 *Strategii Przyspieszenia 2030+*;

3) w zakresie projektów kluczowych:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak zaznaczenia wszystkich elementów projektu kluczowego 463 Budowa i modernizacja przystanków kolejowych dla usprawnienia funkcjonowania transportu regionalnego w województwie kujawsko-pomorskim - brak przystanku Nakło Dąbrowskiego,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak zaznaczenia wszystkich elementów projektu kluczowego 461 Pakiet projektów mających na celu realizację nowej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa: I. Budowa linii kolejowej Bydgoszcz – Koronowo – Tuchola.

Dodatkowo w kontekście zapisów dotyczących nowej zabudowy mieszkaniowej na obszarze BydOF, zwraca się uwagę, iż wykaz terenów rekomendowanych do rozwoju/uzupełnienia zabudowy mieszkaniowej (tabela 14) jest zbyt szeroki - nieadekwatny do racjonalnych prognoz rozwoju demograficznego. Pomimo słusznych zapisów dokumentu mówiących o możliwości lokalizacji nowych terenów mieszkaniowych, poza rdzeniem metropolitalnym, w bezpośrednim sąsiedztwie nowych i planowanych inwestycji przemysłowych, logistycznych i usługowych, w lokalizacjach o dobrej obsłudze transportowej, z zapleczem społecznym, jak również priorytetowym zagospodarowywaniu luk w istniejącej zabudowie, zbyt szerokie wskazanie terenów rekomendowanych do rozwoju/uzupełnienia zabudowy mieszkaniowej, będzie skutkowało dużą dowolnością w wyznaczaniu terenów rozwojowych w ramach planów ogólnych, ponad normy określone przepisami, a więc dalszym rozpraszaniem zagospodarowania. W związku z powyższym nie do zaakceptowania, w kontekście kształtowania ładu przestrzennego, ograniczania degradacji zasobów środowiskowych oraz optymalizacji realizacji usług publicznych są zapisy tabeli 14 (poza miastem Bydgoszcz), które stoją w sprzeczności z ww. właściwymi założeniami dokumentu.

Jednocześnie, pomimo negatywnej prognozy demograficznej dla Bydgoszczy, stoi się na stanowisku, iż na terenie miasta nie powinno się nakładać żadnych ograniczeń w przedmiotowym zakresie, a rozwój nowoczesnego mieszkalnictwa jest tu instrumentem wzmacniania potencjału metropolitalnego.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+*.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 10g. ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) wójt albo starosta wskazany w porozumieniu międzygminnym, organ wykonawczy związku międzygminnego albo stowarzyszenia opracowuje projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast, w myśl art. 10g. ust. 6 ww. ustawy zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju ponadlokalnego.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Pan Rafał Bruski, Prezydent Miasta Bydgoszczy, pismem z dnia 14 listopada 2025 r., znak: BZIT.IV.40.103.5.2025, przesłał do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+* w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Po zapoznaniu się z przesłanym dokumentem Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, uwzględniając *Wytyczne dotyczące zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*, przyjęte uchwałą Nr 34/1474/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 września 2021 r., wydał opinię pozytywną, której treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

5. Ocena skutków regulacji:

Nie dotyczy.